

Первый Европейский доклад о положении молодежи - стратегическое видение продвижения достоверных знаний о европейской молодежи

Сильви Вландас
Политический координатор
Главный администратор
Отдел "Молодежная политика"
Генеральный Директорат по образованию и культуре
Европейская комиссия
Брюссель

❶ Европейский политический контекст: рамки сотрудничества в молодежной сфере

Европейское сотрудничество в области молодежной политики развивалось посредством пошагового подхода, что привело к возрастанию интереса к знаниям о потребностях и ожиданиях молодых людей в смежных областях, таких как занятость, социальная включенность и здоровье.

На данный момент не существует специального документа, охватывающего различные аспекты жизненных условий молодежи. Цель доклада о молодежи заключается в том, чтобы предложить прогрессивный глобальный взгляд на молодежь путем объединения всех имеющихся данных.

Белая книга: "Новый стимул для европейской молодежи"

Во-первых, в Белой книге Европейской Комиссии «Новый стимул для европейской молодежи» молодежь была признана в качестве области политики, и государства-участники затем решили определить политические приоритеты по конкретным проблемам молодежи, таким как участие и информация, добровольчество и лучшее знание о молодежи.

Как и для любого "открытого метода координации" (ОМК), государства-члены согласовали общие цели для каждого приоритета; это также относится к приоритету в отношении углубления знаний и понимания молодежи, по которому государства-участники представят доклад в конце текущего года по четырем общим целям.

Четыре общих цели по углублению знаний о молодежи:

- Выявить – в том числе на местном и региональном уровне – имеющиеся данные в приоритетных областях молодежной сферы, а именно: участие, информация и волонтерская деятельность, - и осуществлять меры для дополнения, обновления и облегчения доступа к этой информации
- На втором этапе выявить – в том числе на местном и региональном уровне – существующие данные в дальнейших приоритетных областях, представляющих интерес для молодежной сферы, таких как самостоятельность, неформальное обучение, борьба против дискриминации, образование и профессиональная подготовка, трудоустройство, предпринимательство, творчество, переход от

образования к занятости, социальная включенность и здоровье, а также принять меры для дополнения, обновления и облегчения доступа к этой информации

- Обеспечить качество, сопоставимость и значимость знаний в молодежной сфере с помощью соответствующих методов и инструментария
- Содействовать и стимулировать обмены, диалог и создание сетей, чтобы обеспечить наглядность знаний в молодежной сфере и предвидеть будущие потребности.

Другие темы, представляющие интерес для молодежи, такие как занятость или здоровье, по крайней мере частично покрывались за счет других европейских стратегий, поэтому они рассматриваются как молодежный аспект политики в других областях.

Европейский молодежный пакт

С принятием в 2005 году Европейского молодежного пакта была признана актуальность молодежной политики, охватывающей вопросы занятости и включенности молодых людей, а политика на европейском и национальном уровнях усилилась с точки зрения результативности и наглядности.

Используя преимущества от благоприятных условий, порожденных Молодежным пактом и докладом о работе Бюро советников по европейской политике [Инвестиции в молодежь: стратегия расширения прав и возможностей], Генеральный директорат по вопросам занятости и социальным вопросам (DG EMPL) и Генеральный директорат по вопросам образования и культуры (DG EAC) совместно работали над новым Сообщением, направленным на стимулирование полного участия молодых людей в сфере образования, занятости и в общественной жизни.

В данных политических документах предложено разработать широкий межведомственный подход к молодежи, и с этой целью обозначено предоставление трехлетнего Европейского доклада о положении молодежи. Это предложение, основанное на возрастающей потребности сделать молодежную политику все в большей степени основанной на знаниях о потребностях и ожиданиях молодых людей, направлено на повышение ее действенности, эффективности и наглядности.

Новый политический цикл

Политический цикл, который начался в 2000 году и был отмечен в терминах содержания Белой книгой о молодежи, а с точки зрения методологического подхода - Открытым методом координации, подходит к концу.

В Европейской комиссии был начат и будет продолжен в 2009 году процесс размышлений о будущих политических рамках, а также инструментах молодежной политики (с учетом руководящего принципа subsidiarity). В целях выявления проблем молодежи и выдвижения соответствующей стратегии для их решения этот процесс сопровождается широкими консультациями, в которые вовлечены все заинтересованные стороны: одновременно начался структурный диалог с молодежными организациями по этим проблемам. Результаты двусторонних встреч с государствами-членами и их ответы на вопросник о существующих методах и средствах европейской политики в отношении молодежи, как ожидается, будут опубликованы к концу этого года. Кроме того, все те, кто заинтересован в этих дискуссиях, могут высказать свое мнение через он-лайн консультации с

общественностью.

Еще одним элементом процесса отражения будет разработка синтезирующего документа, суммирующего все ранее существующие в государствах-членах доклады о выполнении приоритетов и целей ОМС, а также Европейского молодежного пакта.

Результаты данного аналитического процесса будут затем опубликованы в официальном Сообщении Комиссии в 2009 году.

Именно в этом контексте будут также опубликованы листовка, предоставляющая ключевые цифры в отношении молодежи, первый доклад ЕС о положении молодежи, сводные доклады об оценке современных рамок сотрудничества и общих целей для улучшения знаний по проблемам молодежи.

Последнее, но не менее значимое: 2009 год будет также годом оценки в целом Лиссабонского процесса, поэтому это будет правильное время для оценки четырех лет реализации Молодежного пакта, с особым акцентом на вопросы молодежной занятости, социальной интеграции и благосостояния.

Заключение

После 2001 года был достигнут значительный прогресс, однако политическая ситуация изменилась, и возникло много новых вопросов, которые не могут быть в равной степени проработаны. Поэтому крайне важно установить приоритеты для европейского рамочного сотрудничества по молодежной политике, и Европейская Комиссия намерена к 2009 году сделать оценку и осуществить подготовку к следующему десятилетию. В этом контексте и перспективе Европейский молодежный доклад имеет смысл, он является главным инструментом в определении и последующей деятельности по вопросам положения и потребностей молодых людей в Европе.

❷ Приспособить молодежную политику к новым вызовам

Мир меняется

В общем контексте демографических изменений в Европе, вызванных снижением рождаемости, а также в связи с особенно высоким уровнем безработицы среди молодежи, «молодежь» стала политическим приоритетом, не только в традиционных областях, как образование, защита молодежи и спорт, но и во всей социальной сфере: здравоохранение, занятость, социальная интеграция, культура и т.д.

Современная глобализация, создавая новые возможности и обогащая европейское многообразие, также порождает новые проблемы, например, с точки зрения социальной сплоченности или качества жизни.

Молодые люди меняются тоже

Молодежь не является статичной, единой группой. Ценности, потребности и ожидания молодежи постоянно развиваются. Молодые люди хотят быть услышанными и использовать свою энергию, чтобы почувствовать различия, участвовать и быть вовлеченными. У них есть новые возможности, например, для

обучения и поездок за границу, а также новые средства - такие как мобильные телефоны и Интернет.

Быть молодым означает также столкновение с уникальным рядом проблем - в поиске работы, в обретении самостоятельности, в завоевании места в обществе. Нам придется считаться с новыми непредвиденными противоречиями: существует меньше молодых людей, они более образованы и подготовлены, но в то же время имеются тяжелые условия жизни, неопределенные перспективы.

Неравный доступ к новым возможностям увеличивает разрыв

Некоторые группы молодых людей, например, с меньшими возможностями, испытывают больше трудностей, чтобы найти свое место в обществе. Области общественной деятельности, направленной на лучшую профессиональную и социальную интеграцию для тех молодых людей, которые имеют меньшие возможности, должны быть широкими и множественно ориентированными, поскольку существуют многочисленные риски, причины и формы исключения: бедность, трудный семейный контекст, проблемы физического и психического здоровья, инвалидность, жизнь в неблагополучных городских или сельских районах, этническое происхождение, плохая успеваемость в школе, зависимости, заключенные...

Заключение

Рамки европейского сотрудничества в области молодежи будут оценены и рассмотрены в 2009 году. Комиссия хотела бы воспользоваться этой уникальной возможностью для укрепления политики, направленной на молодых людей с меньшими возможностями, с тем чтобы эти дети и подростки получили шанс, который они заслуживают, для того чтобы быть интегрированными и участвовать в жизни общества.
--

❸ Европейский доклад о положении молодежи

Метод

Вопросы, выбранные в докладе, соответствуют прагматическому подходу, при котором приоритетное внимание должно быть уделено учету легко доступных и полезных данных, существующих в различных областях, с целью описания состояния вопроса о положении молодежи в Европе.

Дальнейшее расширение данных о наличии знаний должно быть предусмотрено в следующих докладах. Комментарии по этим данным будут также расширены, чтобы разработать виртуальный цикл: анализ данных - или указание на их отсутствие - приведет к новому процессу, определяющему, какие иные данные и анализ могут быть предприняты, а результаты - представлены в следующем докладе.

Эта динамика также распространяется на национальном уровне; обмен передовой практикой – например, существующие национальные доклады по проблемам молодежи или в других областях, - могут быть полезными для того, чтобы лучше узнать об условиях работы и жизни поколения молодых европейцев.

Содержание

В Европе (27 стран ЕС + страны Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) + страны-кандидаты) насчитывается 120 миллионов молодых людей (в возрасте 15-25 лет), из которых 96,5 миллиона проживают в странах Европейского Союза, и снижение числа молодых людей, как представляется, будет долгосрочной тенденцией: молодые люди в возрасте от 25 до 29 лет более многочисленны, чем в возрасте 20-24 лет, которых, в свою очередь, больше, чем группы 15-19-летних.

Каковы текущие изменения, влияющие на потребности и ожидания молодежи, и по каким политическим ответам мы должны идти вперед, - является вопросом.

Учитывая это, идея доклада заключается в том, чтобы информировать и предоставить данные о различных жизненных путях молодых людей, связанных с социальным контекстом, в частности, касающихся перехода от образования к труду. Другим важным элементом является анализ активного участия молодежи, ее благополучия и семейной жизни. Было также решено, что наряду с этим общим докладом 2009 года будет дополнительная часть, рассматривающая молодых людей с меньшими возможностями.

④ **Выводы**

Это первый доклад, который должен пополняться и обогащаться из года в год, даже если предполагается публиковать доклад один раз в 3 года.

Мы должны обеспечить лучшее продолжение перегруппировкой данных, индикаторов и анализа по вопросам условий труда и жизни молодежи; это необходимо для осуществления основанной на знаниях политики, в соответствии с потребностями и ожиданиями, выраженными молодыми людьми.

Для молодежной политики пришло время объединить все молодежное многообразие, как условие для эффективности в последующей деятельности, в связи с меняющимся жизненным стилем и условиями жизни молодежи. Будучи представленными в одном документе, эти данные могут способствовать пониманию важности этих изменений и - в среднесрочной перспективе – показать, как и насколько они влияют на стиль жизни молодежи.

Наша цель состоит в том, чтобы развивать европейскую политику для всех молодых людей. Благодаря глобализации и повышению конкурентоспособности молодые люди должны обладать мобильностью и гибкостью, они должны улучшить свои компетенции, все элементы, которые разрабатываются в европейских рамках.

Однако, как следствие этих эволюций, существует растущий разрыв между теми, кто хорошо приспособлен, и теми, кто потерял дорогу и остается позади.

Молодые люди являются возможностью для Европы: Европа должна быть возможностью для каждого из них. Они разделяют одни и те же ценности, что и Европа, например, когда речь идет о солидарности, и приветствуют новые возможности, которые предлагает Европа, например, мобильность. Мы можем сделать улучшения для всех молодых людей, к примеру, за счет увеличения мобильности для волонтеров, и в то же самое время сделать приоритетом молодых людей с меньшими возможностями; это также способ умиротворения молодых людей с Европой.

При разработке этого первого Европейского доклада по вопросам молодежи наши амбиции состоят в том, чтобы способствовать более комплексной молодежной политике и внести вклад в европейскую и основанную на знаниях стратегию для молодежи.