

COUNCIL OF EUROPE
COMMITTEE OF MINISTERS

Resolution ResCMN(2003)9 (Russian version)
on the implementation of the Framework Convention
for the Protection of National Minorities by the Russian Federation

Проект резолюции подготовлен Секретариатом 16 июня 2003 г

**ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ О ВЫПОЛНЕНИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИЕЙ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ
НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

(Принята Комитетом министров2003 г. на заседанииКМСЕ)

Комитет министров в соответствии с положениями статей 24 и 26 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств (далее именуемой «Рамочная конвенция»),

Ссылаясь на Резолюцию (97)10 от 17 сентября 1997, устанавливающую правила по наблюдению за выполнением положений Конвенции в соответствии со статьями 24 и 26 Рамочной конвенции, принятые Комитетом министров, в частности с правилом 39 Резолюции 97 (10);

Принимая во внимание правило процедуры голосования, одобренное в ходе принятия Резолюции (97) 10;

Ссылаясь на ратификационную грамоту, представленную Российской Федерацией 21 августа 1998 г;

Напоминая, что Правительство Российской Федерации представило государственный доклад в рамках первого цикла по мониторингу за выполнением положений Рамочной конвенции 8 марта 2000;

Учитывая то, что Консультативный комитет принял приглашение Правительства Российской Федерации направить делегацию с тем, чтобы получить более полную информацию о положении национальных меньшинств в Российской Федерации (визит состоялся с 11 по 15 февраля 2002 г.)

Принимая во внимание то, что Мнение Консультативного комитета о выполнении Российской Федерацией Рамочной конвенции (СМ (2002)152) было принято 13 сентября 2002 г. и направлено Постоянному Представителю Российской Федерации, а также постоянным представителям всех государств-членов Совет Европы и представителю государства-участника Конвенции, не являющегося членом Совета Европы;

Учитывая, что Правительство Российской Федерации представило свои комментарии к мнению Консультативного комитета, которые были направлены всем делегациям государств-членов, а также участника Конвенции, не являющегося членом Совета Европы как приложение к документу СМ (2002) 152 от 13 марта 2003 г.;

Изучив мнение Консультативного комитета и замечания Правительства Российской Федерации;

Принимая также во внимание комментарии других правительств;

1. Принимает следующие заключения относительно выполнения Российской Федерацией положений Рамочной конвенции:

- Ситуация в сфере национальных меньшинств в Российской Федерации во многом является уникальной, в стране проживает более чем 170 наций и национальностей, значительное число языков меньшинств изучается в школах и используется в радио- и телевидении. В число субъектов Федерации входят 21 национальная республика, 1 автономная область и 10 автономных округов.

- Российская Федерация во многих сферах приняла законодательство, которое в целом отражает соответствующие принципы Рамочной конвенции. Значительные усилия приняты, в частности, в отношении защиты «титულных наций» в республиках Российской Федерации. Начато и должно быть продолжено осуществление некоторых

многообещающих инициатив более общего плана, таких как национально-культурные автономии (из которых 15 учреждено на федеральном уровне и более 300 - на региональном и местном уровнях).

- Хотя атмосфера терпимости в целом преобладает во многих регионах, необходимы дополнительные усилия, направленные на развитие межэтнического диалога и борьбу с агрессивным национализмом, а также с попытками подстрекательства межэтнической розни. Особое внимание должно быть уделено проблемам межэтнических отношений на Северном Кавказе и отношению к лицам, принадлежащим к меньшинствам кавказского происхождения. Ситуация в Чечне и проблемы с соблюдением прав человека нанесли ущерб усилиям по выполнению ряда положений Рамочной конвенции, принципы которой должны быть полностью учтены в ходе политического урегулирования в Чеченской Республике.

- Практическое воздействие ряда позитивных инициатив оказалось ограниченным из-за недостаточной приоритетности и нехватки ресурсов. Например, улучшение нормативной защиты малочисленных коренных народов Севера не привело к существенному прогрессу из-за неадекватности механизмов и степени поддержки реализации этих законов как на федеральном, так и на региональном уровнях. Кроме того, достойные высокой оценки усилия многих республик по защите их «титულных наций» не всегда сочетались с адекватными мерами по реализации Рамочной конвенции в отношении лиц, принадлежащих к другим группам, населяющим данный регион.

- Существует определенная административная практика, а также региональные и местные нормы, в особенности в отношении регистрации, которые проблематичны с точки зрения недискриминации и других принципов Рамочной конвенции и создали ненужные препятствия для некоторых лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в

отдельных регионах, включая турок-месхетинцев/месхетинцев в Краснодарском крае.

• Что касается использования языков меньшинств, то в этой сфере остаются недостатки, в том числе в объеме и масштабах обучения определенным языкам и на языках меньшинств, в том числе многих дисперсно проживающих меньшинств. В то же время существует необходимость обеспечить, чтобы законодательство, направленное на защиту государственного языка, осуществлялось с должным учетом языков меньшинств и таким образом, чтобы не ставить под угрозу позитивные шаги, предпринятые, например, в отношении использования языков «титовых наций» в республиках.

- Вопросы, относящиеся к эффективному участию лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, заслуживают усиленного внимания со стороны властей с целью устранения остающихся недоработок. Необходимо приветствовать меры по улучшению консультаций между властями и национально-культурными автономиями и другими организациями национальных меньшинств в процессе принятия решений. В дальнейшем должны быть предприняты дополнительные усилия по совершенствованию политических средств защиты интересов национальных меньшинств. С этой целью необходимо проанализировать и, где необходимо, внести изменения в законодательство и основные направления политики.

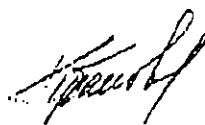
2. Рекомендует Российской Федерации соответствующим образом учесть заключения, содержащиеся в разделе 1 данного документа, а также различные комментарии, представленные во мнении Консультативного комитета.

3. Призывает Правительство Российской Федерации в соответствии с Резолюцией (97)10:

а. продолжать диалог с Консультативным комитетом;

б. регулярно информировать Консультативный комитет о мерах, предпринятых для выполнения заключений и рекомендаций, содержащихся в разделах 1 и 2 данного документа.

Перевела:



О.Губанова