Sammansatta justitie- och socialutskottets 
betänkande 
2007/08:JuSoU1

Handlingsplan för att bekämpa mäns våld 
 mot kvinnor, hedersrelaterat våld och 
 förtryck samt våld i samkönade relationer

Sammanfattning

I detta betänkande behandlar utskottet regeringens skrivelse 2007/08:39 Handlingsplan för att bekämpa mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer. I betänkandet behandlas också 76 motioner med totalt 190 yrkanden.


Utskottet konstaterar att åtgärderna i regeringens handlingsplan sammanlagt utgör en kraftfull höjning av de konkreta insatserna inom en lång rad samhällsområden för att bekämpa våld i nära relationer. Utskottet anser vidare att de insatser som presenteras i handlingsplanen kommer att leda till en varaktigt höjd ambitionsnivå i kampen mot våldet. Med hänvisning bl.a. till det pågående arbetet anser utskottet att motionsyrkandena i viss utsträckning är tillgodosedda. Utskottet avstyrker samtliga motionsyrkanden.

I betänkandet finns 57 reservationer (s, v, mp) och 8 särskilda yttranden (s, v, mp).
Innehållsförteckning

Sammanfattning ........................................................................................................... 1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut ........................................................................... 7
Redogörelse för ärendet ............................................................................................ 16
Skrivelsens huvudsakliga innehåll ............................................................................. 16
Bakgrund .................................................................................................................... 16
Utskottets överväganden .......................................................................................... 18
Utgångspunkter för arbetet mot våld i nära relationer .............................................. 18
Statistik om mäns våld mot kvinnor ......................................................................... 22
Kostnader för våldet ................................................................................................... 24
Ökat skydd och stöd till våldsutsatta ........................................................................ 25
Åtgärd 1 Skärpning av socialtjänstlagen ................................................................. 25
Åtgärd 2 Utvecklingsmedel till kommunerna i syfte att förstärka
   kvinnojourners verksamheten ............................................................................... 26
Åtgärd 3 Förbättrat kunskapsstöd till socialtjänsten ............................................... 27
Åtgärd 4 Förstärkt tillsyn av socialtjänsten .............................................................. 29
Åtgärd 5 Kvalitetssäkrade bedömningsinstrument för socialtjänstens
   insatser .................................................................................................................. 30
Åtgärd 6 Utveckling av socialtjänstens arbete med riskbedömningar i
   utredningar om vårdnad, boende och umgänge ............................................... 31
Åtgärd 7 Utvärdering och utveckling av socialtjänstens arbete med
   våldsutsatta kvinnor och barn som bevattnat våld ............................................. 32
Åtgärd 8 Rättigheter för barn som bevattnat våld .................................................... 34
Åtgärd 9 Utvärdering och utveckling av ideella kvinnojourners arbete
   med våldsutsatta kvinnor ..................................................................................... 36
Åtgärd 10 Utvidgning av uppdrag att utveckla program för
   omhändertagande av sexualbrottsoffer ................................................................ 37
Åtgärd 11 Uppdrag till länsstyrelserna om insatser mot hedersrelaterat
   våld och förtryck ..................................................................................................... 38
Åtgärd 12 Utbildning för personal som ger stöd och service till personer
   med funktionshinder .............................................................................................. 40
Åtgärd 13 Stöd till handikapporganisationernas arbete ......................................... 41
Åtgärd 14 Stärka kunskapen inom missbruks- och beroendevården om
   kvinnors våldsutsatthet ........................................................................................ 42
Åtgärd 15 Ökat stöd till bl.a. kvinno- och brottsofferjourer .................................... 43
Åtgärd 16 Riktade medel till utveckling av verksamheter som arbetar
   med våld i samkönade relationer ......................................................................... 44
Åtgärd 17 Förstärkt skydd för personer som utsätts för hot eller
   förföljelse ............................................................................................................... 45
Åtgärd 18 Utredning om rätten till partsinsyn och skydd av
   adressuppgifter m.m. i rättsprocessen ................................................................. 48
Åtgärd 19 Stärkt säkerhet i domstolarna ................................................................. 49
Åtgärd 20 Bättre information till brottsoffer ......................................................... 49
Åtgärd 21 Utredning om vistelsebegreppet ............................................................. 50
Åtgärd 22 Utredning om en översyn av socialtjänstlagen och lagen om
   vård av unga .......................................................................................................... 50
Övriga motioner om ökat skydd och stöd till våldsutsatta .................................... 51
Stärkt förebyggande arbete ........................................................................... 52
Åtgärd 23 Metoder för att upptäcka förekomst av våldsutsatthet ............... 52
Åtgärd 24 Virtuell ungdomsmottagning ....................................................... 53
Åtgärd 25 Fortbildning om hedersrelaterat våld och förtryck .................... 54
Åtgärd 26 Fortsatt kunskapsutveckling för tjejerurer ............................... 54
Åtgärd 27 Nya prioriterade områden för Allmänna arvsfonden ............... 54
Åtgärd 28 Förbättrad trygghet för kvinnor i stads- och tätortsmiljöer ......... 55
Övriga motioner om förebyggande arbete ................................................. 56

Stärkt kvalitet och effektivitet i rättsväsendet ............................................... 57
Åtgärd 29 Intensifierat arbete inom polisen avseende bl.a. mäns våld mot kvinnor ................................................................. 57
Åtgärd 30 Ökad kompetens hos polisen att förebygga och utreda mäns våld mot kvinnor och barn ................................................................. 58
Åtgärd 31 Ökad kompetens hos polisen att ge brottsoffer relevant information .................................................................................. 60
Åtgärd 32 Ökad kompetens hos polisen att förebygga, upptäcka och utreda hedersrelaterad brottslighet .......................................................... 61
Åtgärd 33 Ökad kompetens inom Åklagarmyndigheten i brottsofferfrågor ................................................................. 62
Åtgärderna 34 och 35 Förbättrat bemötande i domstolarna .................... 64
Åtgärd 36 Utbildningsprogram för förbättrat bemötande av sexualbrottsoffer ................................................................. 65
Åtgärd 37 Utvärdering av fridskränkningsbestämmelserna ....................... 66
Åtgärd 38 Utvärdering av sexualbrottsslagstiftningen ............................... 68
Åtgärd 39 Skärpt syn på allvarliga våldsbrott ........................................... 71
Åtgärd 40 Barn- och tvångsäktenskap ....................................................... 73
Åtgärd 41 Förlängd preskriptionstid för könsstypning ................................ 74
Åtgärd 42 Förbättrade lagregler om bodelning ......................................... 75
Åtgärd 43 Uppföljning av förändrad ordning gällande rättsintyg .......... 75
Övriga motioner om stärkt kvalitet och effektivitet i rättsväsendet .......... 77
Utveckling av insatser riktade till våldsutövare ........................................ 78
Åtgärderna 44 och 45 Utvärdering av metoder och arbetssätt i socialtjänstens arbete med våldsutövande män samt utveckling av socialtjänstens arbete med våldsutövande män .......................... 78
Åtgärd 46 Satsning på verksamheter inom kriminalvården riktade till våldssamma män ................................................................. 80
Åtgärd 47 Förbättrade förutsättningar för Criminalvårdens programverksamheter ................................................................. 84
Ökad samverkan ....................................................................................... 84
Åtgärd 48 Stöd till samordning av insatser i länen ..................................... 84
Åtgärd 49 Stöd till lokal samverkan för kvinnofrid .................................. 86
Åtgärd 50 Utveckling av den fysiska miljön för att utreda våld mot kvinnor ................................................................. 86
Åtgärd 51 Informations- och kunskapsspridning om frågor rörande hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer ................................................................. 87
Övriga motioner om åtgärder för ökad samverkan m.m. .......................... 88
Ökade kunskaper ....................................................................................... 89
Åtgärd 52 Inrättande av ett forskningsprogram ......................................... 89
Åtgärd 53 Kartläggning av hedersrelaterat våld och förtryck ......................... 90
Åtgärd 54 Kartläggning av arrangerade äktenskap ...................................... 91
Åtgärd 55 Utbildningsupptag till Ungdomsstyrelsen .................................... 92
Åtgärd 56 Utredningar avseende kvinnor som avlidit med anledning av brott i nära relationer .......................................................... 93
Övriga motioner om åtgärder för ökad kunskap ........................................ 94
Regeringens skrivelse ................................................................................ 95
Reservationer .............................................................................................. 96
1. Analys av våldets strukturella orsaker, punkt 2 (s, v, mp) ..................... 96
2. Barnperspektivet, punkt 3 (s, v) ............................................................. 97
3. Breddat engagemang i kampen mot våldet i nära relationer, punkt 4 (s, v) .......................................................... 98
4. Redovisning av avsatta resurser, punkt 5 (s, v) ...................................... 98
5. Arbetsgrupp för utveckling av kunskaper m.m., punkt 8 (v, mp) ......... 99
6. Årlig skrivelse om våldet mot kvinnor och barn, punkt 9 (s, v) .......... 100
7. Förbättringar av statistiken m.m., punkt 12 (s, v) .................................. 100
8. Nationell kostnadsberäkning, punkt 13 (v) ............................................. 101
9. Skärpning av socialtjänstlagen, punkt 14 (mp) ...................................... 101
10. Utbildning för personal som möter äldre, punkt 16 (s, v) ................. 102
11. Förstärkt tillsyn av socialtjänsten, punkt 17 (v) ...................................... 102
12. Hot- och riskbedömning hos socialtjänsten, punkt 20 (s, v, mp) ......... 103
13. Klassificering av skyddat boende, punkt 21 (s, v, mp) ......................... 104
14. Utveckling av socialtjänstens stöd till närstående, punkt 22 (s) ......... 104
15. Skyddat boende för HBT-personer, punkt 23 (v, mp) ......................... 105
16. Åtgärder för våldsutsatta äldre kvinnor, punkt 24 (s, v) ..................... 105
17. Insatser för särskilt utsatta grupper, punkt 25 (s, v, mp) ..................... 106
18. Gömda och papperslösa kvinnor som utsätts för våld, punkt 26 (v, mp) .......................................................... 107
19. Särskilda kontaktpersoner inom polis och socialtjänst, punkt 27 (v) .......................................................... 107
20. Barn som bevittnat våld som målsägande, punkt 31 (s, mp) ................. 108
21. Omhändertagande av sexualbrottsoffer, punkt 33 (s, v, mp) ............. 109
22. Insatser för funktionshindrade och andra särskilt utsatta kvinnor, punkt 35 (s, v, mp) .......................................................... 109
23. Insatser för kvinnor med missbruksproblem, punkt 36 (s, v, mp) .......... 110
24. Plan för långsiktigt ekonomiskt ansvar för kvinnojourerna, punkt 37 (v) .......................................................... 111
25. Insatser och stöd till verksamheter som arbetar med våld i samkönade relationer, punkt 38 (v) .......................................................... 112
26. Tillämpningen av besöksförbud, punkt 39 (s) ...................................... 113
27. Elektronisk övervakning av besöksförbud, punkt 40 (s) ...................... 114
28. Elektronisk övervakning av besöksförbud, punkt 40 (v) ...................... 114
29. Rätt att hämta tillhörigheter i skydd av polis, punkt 42 (s, v) ............... 115
30. Ekonomisk trygghet, punkt 44 (s, v) .................................................. 115
31. Metoder för att inom vården upptäcka förekomst av våldsutsatthet, punkt 48 (s, v, mp) .......................................................... 116
32. Övrigt förebyggande arbete, punkt 49 (s, v) .......................................... 116

2007/08:JuSoU1
33. Hot- och riskbedömningar hos polismyndigheterna, punkt 50 (s) .......................................................... 117
34. Familjevåldsenheter, punkt 51 (v) .......................................................... 118
35. Barnperspektiv på utredningar om mäns våld mot kvinnor, punkt 52 (s, v, mp) .......................................................... 118
36. Uppföljning av utredningar om våld och övergrepp mot barn, punkt 55 (v) .......................................................... 119
37. Bristande samtycke som grund för våldtäkt m.m., punkt 60 (s) .......................................................... 120
38. Bristande samtycke som grund för våldtäkt m.m., punkt 60 (mp) .......................................................... 120
39. Våldtäkt mot barn, punkt 61 (v) .......................................................... 121
40. Ordningen för utfärdande av rättsintyg m.m., punkt 64 (s, v, mp) .......................................................... 121
41. Målsägandebiträde under förundersökningen, punkt 65 (s, v, mp) .......................................................... 122
42. Socialtjänstens arbete med våldsutövande män, punkt 66 (s, v) .......................................................... 123
43. Kriscenter m.m. för män, punkt 67 (s, mp) .......................................................... 123
44. Behandling för män som dömts för våld mot kvinnor samt för sexualbrottsdömd m.m., punkt 68 (v) .......................................................... 124
45. Ökad samverkan mellan kommun och kriminalvård m.m., punkt 69 (s, v, mp) .......................................................... 125
46. Länsövergripande behovs- och åtgärdsanalyser, punkt 72 (s) .......................................................... 125
47. Insatser på kommun- och landstingsnivå, punkt 73 (s) .......................................................... 126
48. Insatser på kommun- och landstingsnivå, punkt 73 (v) .......................................................... 127
49. Samordning inom och mellan myndigheter, punkt 74 (v) .......................................................... 127
50. Barnahus, punkt 75 (s, v, mp) .......................................................... 128
51. Barnahusets målgrupp, punkt 76 (s, v) .......................................................... 129
52. Samordnade rättsprocesser i barnmål, punkt 77 (s) .......................................................... 129
53. Inrättande av ett forskningsprogram, punkt 78 (s, v) .......................................................... 130
54. Förebyggande arbete i utbildningsväsendet, punkt 79 (v, mp) .......................................................... 131
55. Haverikommission vid dödligt våld, punkt 80 (s, v) .......................................................... 131
56. Krav på kunskap om mäns våld mot kvinnor i vissa yrkesexamina m.m., punkt 81 (s, mp) .......................................................... 132
57. Krav på kunskap om mäns våld mot kvinnor i vissa yrkesexamina m.m., punkt 81 (v) .......................................................... 133
Särskilda yttranden .......................................................... 134
1. Utvärdering och utveckling av brottsförfarjouernas arbete, punkt 32 (s, v) .......................................................... 134
2. Utvärdering och utveckling av brottsförfarjouernas arbete, punkt 32 (mp) .......................................................... 134
3. Stöd till handikapporganisationernas arbete (s, v, mp) .......................................................... 134
4. Övrigt förebyggande arbete, punkt 49 (mp) .......................................................... 135
5. Utbildningar för domare och nämndemän, punkt 56 (v, mp) .......................................................... 136
6. Samordning inom och mellan myndigheter, punkt 74 (mp) .......................................................... 136
7. Kriminalvårdens programverksamheter (s, v, mp) .......................................................... 136
8. Haverikommission vid dödligt våld, punkt 80 (mp) .......................................................... 137

Bilaga 1
Förteckning över behandlade förslag .......................................................... 138
Skrivelsen .......................................................... 138
Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. **Regeringens skrivelse**

2. **Utgångspunkter för arbetet mot våld i nära relationer**
   
   **Reservation 1 (s, v, mp)**

3. **Barnperspektivet**
   Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju8 yrkande 12.
   
   **Reservation 2 (s, v)**

4. **Breddat engagemang i kampen mot våldet i nära relationer**
   Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju7 yrkande 2.
   
   **Reservation 3 (s, v)**

5. **Redovisning av avsatta resurser**
   Riksdagen avslår motionerna 2007/08:Ju7 yrkande 3 och 2007/08:Ju8 yrkande 16.
   
   **Reservation 4 (s, v)**

6. **Myndigheternas regleringsbrev**

7. **Uppföljning av riksdagens kvinnofridsbeslut**
   Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju268.

8. **Arbetsgrupp för utveckling av kunskaper m.m.**
   
   **Reservation 5 (v, mp)**

9. **Årlig skrivelse om våldet mot kvinnor och barn**
   
   **Reservation 6 (s, v)**

10. **Samarbetet med de nordiska och baltiska länderna**
    Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju12.
11. Övriga motioner om arbetet mot våld i nära relationer  

Statistik om mäns våld mot kvinnor

12. Förbättringar av statistiken m.m.  

Reservation 7 (s, v)

Kostnader för våldet

13. Nationell kostnadsberäkning  

Reservation 8 (v)

Ökat skydd och stöd till våldsutsatta

14. Skärpnings av socialtjänstlagen  

Reservation 9 (mp)

15. Stöd till misshandlade personer att våga anmäla brott  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju426.

16. Utbildning för personal som möter äldre  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju246 yrkande 16.  

Reservation 10 (s, v)

17. Förstärkt tillsyn av socialtjänsten  

Reservation 11 (v)

18. Uppföljning av enskilda myndigheter när det gäller ansvaret för kvinnofrid  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju270 yrkande 3.

19. Nationellt utvecklingsprogram för dokumentation, uppföljning och utvärdering  

20. Hot- och riskbedömning hos socialtjänsten  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju8 yrkande 14 i denna del.  

Reservation 12 (s, v, mp)
21. **Klassificering av skyddat boende**  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju8 yrkande 15.  
*Reservation 13 (s, v, mp)*

22. **Utveckling av socialtjänstens stöd till närstående**  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju8 yrkande 5.  
*Reservation 14 (s)*

23. **Skyddat boende för HBT-personer**  
*Reservation 15 (v, mp)*

24. **Åtgärder för våldsutsatta äldre kvinnor**  
*Reservation 16 (s, v, mp)*

25. **Insatser för särskilt utsatta grupper**  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju7 yrkande 8.  
*Reservation 17 (s, v, mp)*

26. **Gömda och papperslösa kvinnor som utsätts för våld**  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju9 yrkande 8.  
*Reservation 18 (v, mp)*

27. **Särskilda kontaktpersoner inom polis och socialtjänst**  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju392 yrkande 1.  
*Reservation 19 (v)*

28. **Utveckling av socialtjänstens arbete med våldsutsatta kvin-nor och barn som bevittnat våld**  

29. **Barn som bevittnat våld som brottsoffer**  
Riksdagen avslår motion 2007/08:So418.

30. **Kriminalisering av situationen då barn bevittnat våld**  

31. **Barn som bevittnat våld som målsägande**  
*Reservation 20 (s, mp)*
32. Utvärdering och utveckling av brottsofferjournernas arbete

33. Omhändertagande av sexualbrottsoffer

Reservation 21 (s, v, mp)

34. Insatser mot hedersrelaterat våld och förtryck

35. Insatser för funktionshindrade och andra särskilt utsatta kvinnor

Reservation 22 (s, v, mp)

36. Insatser för kvinnor med missbruksproblem

Reservation 23 (s, v, mp)

37. Plan för långsiktigt ekonomiskt ansvar för kvinnojourerna
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju9 yrkande 5.

Reservation 24 (v)

38. Insatser och stöd till verksamheter som arbetar med våld i samkönade relationer

Reservation 25 (v)

39. Tillämpningen av besöksförbud
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju7 yrkande 7.

Reservation 26 (s)

40. Elektronisk övervakning av besöksförbud

Reservation 27 (s)
Reservation 28 (v)
41. **Geografisk utvidgning av besöksförbud**  
Riksdagen avslår motionerna 2007/08:Ju232 och 2007/08:Ju408.

42. **Rätt att hämta tillhörigheter i skydd av polis**  

  *Reservation 29 (s, v)*

43. **Andra förebyggande åtgärder**  

44. **Ekonomisk trygghet**  

  *Reservation 30 (s, v)*

45. **Livsvillkor för personer med skyddade personuppgifter**  

46. **Översyn av socialtjänstlagen**  
Riksdagen avslår motion 2007/08:So508 yrkande 1.

47. **Nationell och avgiftsfri kristelefon för utsatta kvinnor**  

  *Stärkt förebyggande arbete*

48. **Metoder för att inom vården upptäcka förekomst av vålds-utsatthet**  

  *Reservation 31 (s, v, mp)*

49. **Övrigt förebyggande arbete**  
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju11.

  *Reservation 32 (s, v)*

  *Stärkt kvalitet och effektivitet i rättsväsendet*

50. **Hot- och riskbedömningar hos polismyndigheterna**  
Riksdagen avslår motionerna 2007/08:Ju8 yrkande 14 i denna del och 2007/08:Ju271.

  *Reservation 33 (s)*
51. Familjevåldsenheter

Reservation 34 (v)

52. Barnperspektiv på utredningar om mäns våld mot kvinnor

Reservation 35 (s, v, mp)

53. Ökad kompetens hos polisen angående hedersrelaterad brottslighet

54. Specialiståklagare
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju312.

55. Uppföljning av utredningar om våld och övergrepp mot barn

Reservation 36 (v)

56. Utbildningar för domare och nämndemän
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju10 yrkande 2.

57. Polisens bemötande av våldtäktsoffer
Riksdagen avslår motionerna 2007/08:Ju386 yrkande 7 och 2007/08:Ju404.

58. Utvärdering av fridskränkningarbestämmelserna

59. Utvärdering av sexualbrottslagstiftningen

60. Bristande samtycke som grund för våldtäkt m.m.

Reservation 37 (s)
Reservation 38 (mp)
61. **Våldtäkt mot barn**


*Reservation 39 (v)*

62. **Översyn av påföljderna för våld mot kvinnor och barn**

Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju239.

63. **Tvångsäktenskap**

Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju389 yrkande 1.

64. **Ordningen för utfärdande av rättsintyg m.m.**

Riksdagen avslår motionerna 2007/08:Ju8 yrkande 18 och 20.

*Reservation 40 (s, v, mp)*

65. **Målsägandebiträdé under förundersökningen**

Riksdagen avslår motionerna 2007/08:Ju8 yrkande 17 och 2007/08:Ju433 yrkande 12.

*Reservation 41 (s, v, mp)*

**Utveckling av insatser riktade till våldsutövare**

66. **Socialtjänstens arbete med våldsutövande män**


*Reservation 42 (s, v)*

67. **Kriscenter m.m. för män**

Riksdagen avslår motionerna 2007/08:Ju8 yrkande 8 och 2007/08:Ju10 yrkande 8.

*Reservation 43 (s, mp)*

68. **Behandling för män som dömts för våld mot kvinnor samt för sexualbrottsdömd m.m.**


*Reservation 44 (v)*

69. **Ökad samverkan mellan kommun och kriminalvård m.m.**


*Reservation 45 (s, v, mp)*

70. **Kemisk kastrering**

Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju369.
71. Kriminalvårdens hot- och riskbedömningar

Ökad samverkan

72. Länsövergripande behovs- och åtgärdsanalyser
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju8 yrkande 2.

Reservation 46 (s)

73. Insatser på kommun- och landstingsnivå

Reservation 47 (s)
Reservation 48 (v)

74. Samordning inom och mellan myndigheter
Riksdagen avslår motionerna 2007/08:Ju9 yrkande 2 och 2007/08: A402 yrkande 1.

Reservation 49 (v)

75. Barnahus

Reservation 50 (s, v, mp)

76. Barnahusets målgrupp
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju8 yrkande 7.

Reservation 51 (s, v)

77. Samordnade rättsprocesser i barnmål
Riksdagen avslår motion 2007/08:Ju269.

Reservation 52 (s)

Ökade kunskaper

78. Inrättande av ett forskningsprogram
Riksdagen avslår motionerna 2007/08:Ju244 yrkande 1 och 2007/08: Ju386 yrkande 6.

Reservation 53 (s, v)

79. Förebyggande arbete i utbildningsväsendet

Reservation 54 (v, mp)
80. **Haverikommission vid dödligt våld**

*Reservation 55 (s, v)*

81. **Krav på kunskap om mäns våld mot kvinnor i vissa yrkesexamina m.m.**

*Reservation 56 (s, mp)*

*Reservation 57 (v)*

82. **NCK:s kompetens om mäns våld mot kvinnor**
Riksdagen avslår motion 2007/08:A402 yrkande 33.

Stockholm den 8 april 2008

På sammansatta justitie- och socialutskottets vägnar

*Kenneth Johansson*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Kenneth Johansson (c), Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Magdalena Andersson (m), Krister Hammarbergh (m), Karin Nilsson (c), Marina Pettersson (s), Cecilia Wigström i Göteborg (fp), Christer Adelsbo (s), Jan R Andersson (m), Catharina Bräkenhielm (s), Chatrine Pålsson Ahlgren (kd), Inge Garstedt (m), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s), Ésabelle Dingizian (mp) och Anders Hansson (m).
Redogörelse för ärendet

Skrivelsens huvudsakliga innehåll


Bakgrund

Regeringens handlingsplan berör flera politikområden. De åtgärder som regeringen presenterar i handlingsplanen faller i huvudsak under justitieutskottets eller socialutskottets beredningsområde. Skrivelsen remitterades till justitieutskottet varefter justitieutskottet beslutade att föreslå socialutskottet gemensam beredning i sammansatt utskott av regeringens skrivelse jämte motioner.


Den 4 mars 2008 höll utskottet en offentlig utfrågning som dokumenterad i bilaga 2 i detta betänkande.

Vid en EU-konferens anordnad av EU-kommissionen i Bryssel den 17 mars 2008 tog äldre- och folkhälsoministern i sitt tal upp frågor om våld och övergrepp mot äldre.


Vidare kan nämnas att justitieutskottet gjort en uppföljning av kriminalvårdens behandlingsprogram för män som dömts för våld i nära relationer, se rapporten med samma namn (Rapporter från riksdagen 2007/08:RFR9).
Europarådets kampanj mot våld i nära relationer pågår t.o.m. mars 2008. Syftet med kampanjen är bl.a. att skapa medvetenhet om att våld mot kvinnor är ett brott mot mänskliga rättigheter. Ett antal aktiviteter för att informera om kampanjen har genomförts i riksdagen. Några av dessa nämns nedan.


Utskottets övertäganden

Utgångspunkter för arbetet mot våld i nära relationer

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motioner med bl.a. krav på andra utgångspunkter för och inriktning av arbetet än de som redovisas i handlingsplanen.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservationerna 1 (s, v, mp), 2 (s, v), 3 (s, v), 4 (s, v), 5 (v, mp) och 6 (s, v).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Motioner

I ett antal motioner framförs övergripande synpunkter på handlingsplanen. Enligt motion Ju8 (s) yrkande 1 bör handlingsplanen innehålla en bättre grundläggande analys av mäns våld mot kvinnor. I motion Ju7 (s) yrkande 5 efterfrågas en närmare analys av våldets strukturella orsaker. Enligt motion Ju9 (v) yrkande 1 bör de politiska insatserna och arbetet med våldsutsatta och våldsutövare bedrivas utifrån en könmaktsanalys och en feministisk förståelse av våldet. I motion Ju10 (mp) yrkande 1 framförs uppfattningen att regeringens arbete för att få mäns våld mot kvinnor att upphöra bör utgå från könmaktsordningen om det ska bli framgångsrik. Liknande synpunkter framförs i motionerna Ju402 yrkande 10 och A402 (båda mp) yrkande 2 i vilka det föreslås att arbetet mot mäns våld mot kvinnor och barn bör tas i ett samlat grepp som utgår i från en könmaktsförståelse.

I motion Ju7 (s) yrkande 2 framhålls vikten av att involvera hela det civila samhället i kampen mot mäns våld mot kvinnor i nära relationer.

I några motioner framhåller motionärerna betydelsen av att arbetet för att bekämpa våldet redovisas och följs upp. I motion Ju8 (s) yrkande 16 efterfrågas en bättre redovisning av de resurser som avsatts för att genomföra handlingsplanen. I motion Ju7 (s) yrkande 3 framhålls vikten av att regeringen redovisar och följer upp fördelningen av anslag som berör det som handlingsplanen tar upp.

Enligt motionerna Ju303 och Ju306 (båda s) bör regeringen årligen lämna en skrivelse till riksdagen om vilka åtgärder som vidtagits för att bekämpa mäns våld mot kvinnor och mot barn.

I motion Ju8 (s) yrkande 12 lyftes barnperspektivet fram som en viktig del i arbetet.

Enligt motion Ju246 (s) yrkande 4 bör de statliga myndigheternas ansvar för arbetet mot mäns våld mot kvinnor skrivas in i regleringsbrevet.

Enligt motion Ju268 (s) bör alla de delar som omfattades av riksdagens kvinnofridsbeslut från år 1998 följas upp.
Enligt motion Ju10 (mp) yrkande 6 bör en arbetsgrupp tillsättas för att utveckla kunskaper och åtgärder i fråga om manliga normer och traditionell maskulinitet.

I motion Ju246 (s) yrkande 2 begärs att regeringen för riksdagen presenterar en handlingsplan mot mäns våld mot kvinnor, och i motion Ju359 (s) yrkande 1 framförs åsikten att samkönade parrelationer ska ingå i en sådan handlingsplan.

Enligt motionerna So566 (s) yrkande 1 och Ju366 (m) bör det fastställas en nollvision för kvinnovåldet.

Samarbetet mellan de nordiska och baltiska länderna för att bekämpa mäns våld i nära relationer framhålls i motion Ju12 (s) som en viktig fråga.

Slutligen bör Sverige enligt motion Ju424 (kd) yrkande 7 arbeta för ett EG-direktiv om våld mot kvinnor.

Utskottets ställningstagande


Kvinnor och män, flickor och pojkar har samma rätt och möjlighet till kroppsslig integritet. Alla människor ska kunna leva i frihet från rädsla att utsättas för våld och övergrepp. För att nå det målet måste förebyggande och andra åtgärder som riktar sig mot både potentiella och konstaterade förövare stärkas och utvecklas. Sådana åtgärder presenteras i handlingsplanen.

Utskottet ser positivt på att också det hedersrelaterade våldet och förtrycket omfattas av denna handlingsplan. Det skiljer sig från övriga våldsformer genom sin kollektiva karaktär, vilket innebär att det kan finnas fler
förövare av båda könen och att offren kan vara både kvinnor och män samt flickor och pojkar. I det hedersrelaterade våldet och förtrycket är kontrollen av flickors och kvinnors sexualitet central och starkt knuten till kollektivet. I hederstänkandet står föreställningar om oskuld och kyskhet i fokus, och familjens rykte och anseende ses avhängigt av flickors och kvinnors faktiska eller påstådda beteende. Detta förhållande kan vara mer eller mindre uttalat och kontrollen kan sträcka sig från vardagliga former av begränsningar i flickors och kvinnors liv som berör exempelvis klädval, socialt umgänge och rörelsefrihet till livsval som utbildning, jobb, giftermål och skilsmässor. I sin mest extrema form resulterar hederstänkandet i hot om våld och våld, inklusive dödligt våld. Länsstyrelserna beräknade år 2004 att mellan 1 500 och 2 000 flickor och unga kvinnor var utsatta för hedersrelaterat våld och förtryck samt att 10–15 % av de drabbade behövde skyddat boende.

Utskottet anser det också vara positivt att regeringens handlingsplan omfattar HBT-personer (homo- och bisexuella samt transpersoner) som utsatts för våld av sin partner. Alla ska ha tillgång till likvärdigt skydd, stöd och hjälp utifrån sin utsatthet, oavsett sexuell läggning.


Utskottet konstaterar att åtgärderna i regeringens handlingsplan sammanlagt utgör en kraftfull höjning av de konkreta insatserna inom en lång rad områden för att bekämpa våld i nära relationer. Med hänvisning till det anförda avstyrker utskottet motionerna Ju7 (s) yrkande 5, Ju8 (s) yrkande 1, Ju9 (v) yrkande 1, Ju10 (mp) yrkande 1, Ju402 (mp) yrkande 10 samt A402 (mp) yrkande 2. Enligt utskottets mening är motion Ju8 (s) yrkande 12 tillgodosedd med det anförda. Motionsyrkandet avstyrks.


Enligt utskottets mening bör insatserna i handlingsplanen bli föremål för uppföljning innan riksdagen uttalar sig om sådana principiella frågor som lyfts fram i motionerna Ju7 (s) yrkande 3, Ju8 (s) yrkande 16, Ju10 (mp) yrkande 6, Ju246 (s) yrkande 4, Ju268 (s), Ju366 (m) och So566 (kd) yrkande 1. Utskottet avstyrker motionsyrkandena. Utskottet avstyrker också motionerna Ju303 (s) och Ju306 (s) i den mån de inte kan anses tillgodosedda med det anförda. Slutligen konstaterar utskottet att motionerna Ju246 (s) yrkande 2 och Ju359 (s) yrkande 1 är tillgodosedda. Motionsyrkandena avstyrks.


Statistik om mäns våld mot kvinnor

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motioner med olika förslag angående statistiken om våldet i nära relationer med hänvisning till det utvecklingsarbete som pågår.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservation 7 (s, v).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Motioner

Enligt motion Ju246 (s) yrkande 8 bör regeringen ta initiativ till att internationellt jämförbar statistik tas fram på området våld mot kvinnor. I motionen anförs vidare att en kartläggning bör göras av antalet kvinnor som flyr utomlands och bakgrunden till att de flyr (yrkande 12).

I motion Ju8 (s) yrkande 3 anför motionärerna att kommunernas insatser för våldsutsatta kvinnor och barn ska göras till en del av den officiella socialtjänststatistiken. Motionärerna framhåller också vikten av att regeringen låter ta fram statistik över hur många barn som bevarit våld (yrkande 13).

Utskottets ställningstagande

Kunskap om omfattningen och utvecklingen av mäns våld mot kvinnor har ökat under de senaste åren. Utskottet noterar att i en nyligen publicerad undersökning (Nationella trygghetsundersökningen 2006, Brårappport 2007:14) framkom att 1,8 % av kvinnor i åldern 16–79 år själva uppger
att de varit utsatta för misshandel någon gång under det senaste året. Omräk-
nat till hela befolkningen i denna åldersgrupp innebär det i storleksord-
ningen 60 000 kvinnor, varav över 70 % beräknas ha blivit utsatta för
väld av en närstående person eller en bekant. Även om förövaren i vissa
fall också varit en kvinna kan det konstateras att merparten av gärnings-
männen är män. Sedan början av 1990-talet har andelen kvinnor som
uppger att de varit utsatta för våld eller hot ökat. År 2006 anmäldes
25 491 misshandelsbrott mot kvinnor som är 15 år och äldre. Sedan är
1990 har antalet anmälda brott ökat med i genomsnitt drygt 400 anmäl-
ningar per år. Enligt Brottsförebyggande rådet har anmälningsbenägenhe-
ten troligen ökat under denna tid, men det är rimligt att anta att det
faktiska våldet mot kvinnor i nära relationer har ökat under 1990-talet. I
begreppet mäns våld mot kvinnor ingår också våldtäkt och andra sexual-
brott som män begär mot kvinnor. Varje år avlider i genomsnitt 30
kvinnor på grund av dödligt våld. Av dessa dödas omkring 17 kvinnor av
en man som de har eller haft en nära relation till.

Utskottet instämmer i vad regeringen anför om att kriminalstatistik avse-
ende mäns våld mot kvinnor endast ger en bild av händelser som inrappor-
terats till polisen. Generellt gäller för de flesta typer av brott att mörkertalen är stora, särskilt när det gäller sådant våld som utövats av en
person som offret har eller har haft en nära relation till. Benägenheten att
anmäla ökar ju grövre våldet är och om offret är obekant med förövaren.
Kriminalstatistikens uppbyggnad och innehåll är sådan att det är svårt att
få en bild av omfattningen av brottet som gäller våld mot kvinnor i nära relationer. Justitieutskottet framhöll vid sin behandling av propositio-
en Kvinnofrid bl.a. att det var mycket angeläget att förbättra kriminalsta-
tistiken och ta fram ett nytt brottsskodningssystem samt skapa möjligheter
JuU13). Enligt Justitiedepartementet pågår ett kontinuerligt arbete med att
förbättra denna statistik.

När det gäller utvecklingsarbetet för att förbättra kriminalstatistiken note-
rar utskottet att rättsväsendets myndigheter sedan år 1998 har arbetat med
att ta fram ett förslag till ett nytt sätt att klassificera brott. Arbetet bedrivs
inom ramen för projektet Strukturerad information om brott (Stuk). Rätts-
väsendets informationsförörjan (RIF) har genom sitt råd (RIF-rådet)
fastställt målet att systemet ska vara fullt utbyggt år 2012. Med det nya
systemet kommer man bl.a. att kunna följa hanteringen av ett brott genom
hela rättsväsendet. RIF-rådet består av myndighetschefer eller deras ställfö-
reträdare inom rättsväsendet i vid mening. Formellt fattas inga beslut i
rådet. Besluten fattas i stället av varje myndighet inom respektive ansvars-
område. Däremot kan myndighetsgemensamma beslut komma att fattas av
myndighetsföreträdarna i rådet.

Regeringen tillsatte år 2007 en utredning för att se över hur behand-
lingen av personuppgifter inom socialtjänsten regleras. Utredaren ska
lämna de förslag till författningsändringar som utredaren anser behövliga

Utskottet anser i likhet med regeringen att den officiella kriminalstatistik måste användas tillsammans med annan kunskap, t.ex. med resultat från offerundersökningar, för att ge en tydligare bild av omfattningen av mäns våld mot kvinnor. I detta sammanhang noterar utskottet att ett av de insatsområden som handlingsplanen omfattar är just arbetet för ökade kunskaper. Utskottet utgår från att det angelägna arbetet med att förbättra statistiken på området bedrivs skyndsamt. Enligt utskottets mening bör arbetet inte föregripas genom ett riksdagsuttalande. Motionerna Ju8 (s) yrkandena 3 och 13 samt Ju246 (s) yrkandena 8 och 12 avstyrks.

Kostnader för våldet

**Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår motioner med förslag till nationell kostnadsberäkning av våldet mot kvinnor och barn med hänvisning till att förslagen får anses tillgodosedda.

Jämför reservation 8 (v).

**Motioner**

Enligt motion Ju9 (v) yrkande 11 bör regeringen tillsätta en utredning för att genomföra en nationell kostnadsberäkning av mäns våld mot kvinnor.

I motion Ju392 (v) yrkande 6 begär en nationell kostnadsberäkning av mäns våld mot kvinnor och barn.

**Utskottets ställningstagande**

Utöver de direkta och indirekta kostnaderna uppskattas transfereringarna till 690 miljoner kronor varav ungefär hälften utgörs av sjukpenning. Socialstyrelsen poängterar att vissa beräkningar är mer osäkra än andra och att flera aspekter inte har varit möjliga att inkludera. Därför bör beräkningen ses som en för斯基g uppskattning av de samhällsekonomiska kostnaderna.


Ökat skydd och stöd till våldsutsatta

Åtgärd 1 Skärpning av socialtjänstlagen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motioner med krav på ytterligare skärpning av socialtjänstlagen samt uppvärdering av socialtjänstens arbete med hänvisning till det omfattande arbete som pågår.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservation 9 (mp).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skrivelsen

Den 1 juli 2007 skärptes 5 kap. 11 § socialtjänstlagen (2001:453) så att socialnämndens åliggande att ge brottsöffer stöd och hjälp framgår tydligare. Lagändringen syftar till att tydliggöra kommunens ansvar för att ge stöd och hjälp till brottsöffer. Ändringarna innebär bl.a. att kommunen ska, i stället för som tidigare bör, särskilt beakta att våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnat våld kan vara i behov av stöd och hjälp.

Motioner

I motionerna Ju10 (mp) yrkande 5 och A402 (mp) yrkande 11 begärs ytterligare skärpning av 5 kap. 11 § socialtjänstlagen. Motionärerna anser att den nya bestämmelsen fortfarande är för vag och att lagen bör skärpas till ett absolut ansvar för kommuner vad gäller kvinnor som är utsatta för mäns våld.

I motion So566 (kd) yrkande 3 framförs att socialtjänstens arbete bör uppvärderas så att den kan hjälpa barn i våldsutsatta hemmiljöer.
Utskottets ställningstagande

Ändringen av 5 kap. 11 § socialtjänstlagen innebar en tydlig skärpning av socialnämndens åliggande att ge brottsoffer stöd och hjälp. Genom lagändringen markeras hur viktigt det är att brottsoffer, och då särskilt kvinnor som utsätts eller har utsatts för våld eller andra övergrepp av närstående samt barn som bevitnats våld, får det stöd och den hjälp de behöver.

Socialutskottet behandlade i samband med förslaget till lagändringen motionsyrkanden om skärpning av socialtjänstlagen i sitt betänkande 2006/07:SoU10. I betänkandet ställde sig socialutskottet bakom regeringens bedömning när det gäller den närmare utformningen av bestämmelsen och avslog motionsyrkandena (s. 17, res. mp). Riksdagen följde utskottet (rskr. 145).


Mot bakgrund av det omfattande arbete som nu pågår för att stärka skyddet för barn och unga anser utskottet inte att det finns skäl för riksdagen att ta ytterligare initiativ.

Med hänvisning till det anförda får motionerna Ju10 (mp) yrkande 5, A402 (mp) yrkande 11 och So566 (kd) yrkande 3 åtminstone delvis anses tillgodosedda. Motionerna avstyrks.

Åtgärd 2 Utvecklingsmedel till kommunerna i syfte att förstärka kvinnojursverksamheten

**Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår en motion med krav på att utreda hur misshandlade personer kan erbjudas stöd för att våga anmäla brott med hänvisning till de åtgärder om ökat skydd och stöd till våldsutsatta som ingår i handlingsplanen.

**Skrivelsen**

eftersom ansökan från kommunerna. Socialstyrelsen ansvarar för att tillsam-
mans med länsstyrelserna följa upp och utvärdera satsningen på nationell
nivå. Uppdraget ska slutredovisas den 1 juni 2009.

**Motion**

I motion Ju426 (kd) begärs tillkännagivande om att utreda hur misshand-
lade personer kan erbjuda allt tänkbart stöd för att våga anmäla brott.

**Utskottets ställningstagande**

Regeringen har i beslut den 15 februari 2007 uttalat att Socialstyrelsen på
nationell nivå ska följa upp och utvärdera den ekonomiska satsningen med
utgångspunkt i de mål som satts upp samt analysera dess resultat.

Utskottet välkomnar regeringens beslut att tillföra kommunerna utveck-
lingsmedel. Av Socialstyrelsens regleringsbrev för år 2008 framgår att 109
miljoner kronor ska användas i enlighet med ovan nämnda regeringsbeslut.
Av regleringsbrevet framgår vidare att syftet med satsningen är att för-
stärka kvinnojoursverksamheten och kvalitetsutveckla stödet till våldsut-
satta kvinnor och barn som beväntnar våld. Härigenom ökar förutsättning-
arna för kommunerna att leva upp till den ambitionshöjning som
regeringen tidigare presenterat (se prop. 2006/07:38).

Utskottet noterar att regeringens satsning kommer att följas upp och
utvärderas på nationell nivå.

Genom de resurser som nu tillförs kommer möjligheterna för kvinnojour-
nerna och brottsofferjournerna att ge stöd till våldsutsatta kvinnor att öka.
Något tillkännagivande i den fråga som motionären tar upp anser utskottet
därför inte vara erforderligt. Motion Ju426 (kd) avstyrks.

**Åtgärd 3 Förbättrat kunskapsstöd till socialtjänsten**

**Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår en motion om kompetenshöjande insatser när
det gäller våld mot äldre kvinnor med hänvisning till att motio-
nen får anses tillgodosedd genom de åtgärder om ökat skydd
och stöd till våldsutsatta som ingår i handlingsplanen.
Jämför reservation 10 (s, v).

**Skrivelsen**

Regeringen har get Socialstyrelsen i uppdrag att förbättra kunskapsstödet
när det gäller socialtjänstens arbete med våldsutsatta kvinnor och barn som
bevittnar våld. Uppdraget ska redovisas senast den 1 december 2009.
Motion

I motion Ju246 (s) yrkande 16 begärs kompetenshöjande insatser för de personalgrupper som möter eller arbetar med äldre.

Utskottets ställningstagande

Syftet med Socialstyrelsens uppdrag är enligt skrivelsen att stödja kommunerna vid tillämpningen av lagen men även att möta behovet av kunskapsstöd till socialtjänstens personal på detta område och att finna former för att kontinuerligt sprida information om befintlig kunskap, metodutveckling, erfarenhet samt goda exempel. I uppdraget poängteras att stödet till socialtjänstens personal ska möta behovet av att göra deras arbete individuellt anpassat och tillgängligt för samtliga som är i behov av stöd, t.ex. kvinnor med missbruksproblematik, kvinnor med funktionshinder, kvinnor med utländsk bakgrund, äldre kvinnor samt kvinnor som utsatts för hedersrelaterat våld.

Personalens kompetens är av central betydelse för äldre personer i behov av vård och omsorg. Utskottet konstaterar att det i dag finns en begränsad kunskap när det gäller gruppen äldre kvinnor utsatta för våld och anser därför att det vara viktigt att öka kunskapsstödet till personalgruppen. Mot denna bakgrund ser utskottet positivt på att gruppen äldre kvinnor utsatta för våld är en av flera som särskilt lyfts fram när det gäller uppdraget till Socialstyrelsen.


Mot bakgrund av vad som nu anförs får motion Ju246 (s) yrkande 16 anses tillgodosedd. Motionsyrkandet avstyrks.
Åtgärd 4 Förstärkt tillsyn av socialtjänsten

**Utskottets förslag i korthet**
Riksdagen avslår motioner om krav på bl.a. utökad tillsyn av myndigheter på området mäns våld mot kvinnor med hänvisning till pågående arbete.
Jämför reservation 11 (v).

**Skrivelsen**
Regeringen har beslutat att förstärka tillsynen av socialtjänstens arbete med våldsutsatta kvinnor och barn som bevitnat våld. Socialstyrelsen ansvarar för att den 1 december 2009 lämna en samlad redovisning av länsstyrelsernas tillsyn.

**Motioner**
I motion Ju392 (v) yrkandena 12 och 13 begärs dels en skärpning av länsstyrelsernas verksamhetsuppföljning, återrapporteringskvar och tillsynsanvänd i kommunernas arbete på området mäns våld mot kvinnor, dels inrättande av en särskild tillsynsfunktion på länsstyrelserna.
I motion Ju270 (s) yrkande 3 föreslås en uppföljning av hur enskilda myndigheter lever upp till sitt ansvar för kvinnofrid. I yrkande 4 begärs att ett nationellt utvecklingsprogram för dokumentation, uppföljning och utvärdering samt erfarenhetsutbyte tas fram.

**Utskottets ställningstagande**
Syftet med regeringens uppdrag till Socialstyrelsen är att åstadkomma en aktivt granskande tillsyn med främjande inslag av socialtjänstens arbete med våldsutsatta kvinnor och barn som bevitnat våld.
Tillsynen av socialtjänstens arbete med våldsutsatta kvinnor behöver enligt utskottet stärkas. Liksam med regeringen anser utskottet att det är särskilt viktigt att granska hur socialtjänsten uppmärksammar den utsatthet som kvinnor med funktionshinder, kvinnor med missbruksproblematik, kvinnor med utländsk bakgrund och äldre kvinnor kan leva i samt hur man hanterar den särskilda problematiken kring hedersrelaterat våld och förtryck. Inom ramen för uppdraget ska även bedömningskriterier för tillsynen utarbetas för att tillsynen ska bli mer tydlig och enhetlig över landet.

Med hänvisning till det anförda anser utskottet att det saknas skäl för riksdagen att ta något initiativ med anledning av de frågor som tas upp i motionerna Ju392 (v) yrkandena 12 och 13 samt Ju270 (s) yrkandena 3 och 4. Motionerna avstyrks.

Åtgärd 5 Kvalitetssäkrade bedömningsinstrument för socialtjänstens insatser

Skrivelsen

Regeringen har gett Institutet för utveckling av metoder i socialt arbete (IMS) vid Socialstyrelsen i uppdrag att identifiera och kvalitetssäkra bedömningsinstrument som kan användas i socialtjänstens arbete med våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnat våld. Uppdraget ska redovisas den 1 december 2009.

Utskottets ställningstagande


Utskottet ser positivt på och anser det vara värdefullt att IMS fått i uppdrag att ta fram kvalitetssäkrade bedömningsinstrument för socialtjänstens insatser.
Åtgärd 6 Utveckling av socialtjänstens arbete med riskbedömningar i utredningar om vårdnad, boende och umgänge

**Utskottets förslag i korthet**
Riksdagen avslår motioner med krav på ytterligare kunskap och fortbildningsinsatser när det gäller socialtjänstens arbete med riskbedömningar samt klassificering av skyddat boende med hänvisning till pågående beredningsarbete.

Jämför reservationerna 12 (s, v, mp) och 13 (s, v, mp).

**Skrivelsen**
Regeringen har gett Socialstyrelsen i uppdrag att sammanställa kunskapsläget om hur riskbedömningar ska göras när socialnämnden utreder frågor om vårdnad, boende och umgänge samt redovisa hur metoder inom området kan utvecklas.

**Motioner**
Enligt motion Ju8 (s) yrkande 14 delvis krävs det mer kunskap och fortbildningsinsatser när det gäller socialtjänstens arbete med hot- och riskbedömningar.

Enligt motion Ju8 (s) yrkande 15 bör en klassificering när det gäller vilken grad av skydd ett boende erbjuder tas fram i samråd med kvinnojournerna.

**Utskottets ställningstagande**
I 6 kap. 2 a § föräldrabalken finns bestämmelser om barnets bästa när det gäller beslut om vårdnad, boende och umgänge. Bestämmelsen ändrades den 1 juli 2006. Ändringarna förtydligar kraven på att bedöma risken för att ett barn eller någon annan i familjen utsätts för övergrepp.

Mot bakgrund av ändringarna i föräldrabalken har regeringen tidigare gett Socialstyrelsen i uppdrag att sammanställa kunskap om riskbedömningar i samband med utredningar av vårdnad, boende och umgänge, t.ex. i ärenden om kvinnor som blir utsatta för våld eller barn som blir utsatta för eller har bevittnat våld. Detta uppdrag redovisades till regeringen den 30 november 2007.

Sammanfattningsvis visar – enligt uppgifter som inhämtats från Socialdepartementet – den kartläggning som Socialstyrelsen gjort att det i dag inte finns någon svensk forskning som ger ett tillräckligt starkt vetenskapligt underlag som kan vara till stöd för socialnämnden när den ska göra riskbedömningar i samband med utredningar om vårdnad, boende och umgänge.
Den av Socialstyrelsen genomförda kartläggningen visar vidare att bedömningsinstrument (oftast psykologiska test) ofta används i samband med vårdnads- och umgångesärenden i framför allt USA. Socialstyrelsen bedömer att det behövs ett långsiktigt utvecklings- och utvärderingsarbete av riskbedömningsinstrument som kan användas i svenska utredningar om vårdnad, boende och umgång. Socialstyrelsen beräknar att ett sådant utvecklingsarbete behöver omfatta en tid av minst tre år. Frågan om ytterligare uppdrag till Socialstyrelsen bereds inom Socialdepartementet.

Utskottet välkomnar Socialstyrelsens kartläggning och anser att det är angeläget att denna så snart som möjligt åtföljs av ett utvecklings- och utvärderingsarbete när det gäller riskbedömningsinstrument som kan användas i utredningar om vårdnad, boende och umgång. Utskottet avvaktar emellertid Socialdepartementets beredningararbete i denna fråga och finner inte skäl att föregripa detta. Motion Ju8 (s) yrkandena 14 delvis och 15 avstyrks.

Åtgärd 7 Utvärdering och utveckling av socialtjänstens arbete med våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnat våld

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motioner om bl.a. krav på utveckling av socialtjänstens stöd till närstående samt åtgärder för våldsutsatta äldre kvinnor med hänvisning till pågående arbete.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservationerna 14 (s), 15 (v, mp), 16 (s, v, mp), 17 (s, v, mp), 18 (v, mp) och 19 (v).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skrivelsen

Regeringen avser att ge Socialstyrelsen i uppdrag att utvärdera metoder och arbetssätt inom socialtjänstanknutna verksamheter för våldsutsatta kvinnor respektive barn som bevittnat våld. När utvärderingen är genomförd avser regeringen att ge Socialstyrelsen fortsatt uppdrag att utveckla arbetet utifrån resultaten av utvärderingen.

Motioner

Enligt motion Ju8 (s) yrkande 5 bör socialtjänsten utveckla och stimulera både det egna och frivilligorganisationernas stöd till närstående till dem som utsätts för våld.

I motion So259 (s) yrkande 3 föreslås att samarbetsprojekt initieras mellan socialtjänsten och de lokala kvinnojourerna för att förbättra stödet till kvinnor och deras barn. I yrkande 5 framhålls vitken av att tydliggöra sam-
verkan mellan socialtjänsten och frivilligorganisationer såsom kvinnojournera. I yrkande 6 efterlyses en lösning av boendefrågan för de kvinnor som tvingas fly från sina hem. Enligt motion So294 (mp) yrkande 18 bör behovet av skyddat boende för HBT-personer ses över.

Enligt motion Ju7 (s) yrkande 8 bör gruppen särskilt utsatta kvinnors och då särskilt äldre kvinnors och minoriteters utsatta situation tydliggöras ytterligare i handlingsplanen. Ett liknande yrkande såvitt avser gruppen gömda och papperslösa kvinnor som är utsatta för våld finns i motion Ju9 (v) yrkande 8.

I motion So296 (s) efterlyses åtgärder för våldsutsatta äldre kvinnor. Ett liknande yrkande finns i motion Ju9 (v) yrkande 7.

Enligt motion Ju392 (v) yrkande 1 bör våldsutsatta kvinnor ha rätt till särskilda kontaktpersoner inom polis och socialtjänst.

I motion So566 (kd) yrkande 7 föreslås att alla barn i familjer där våld förekommer ska erbjudas samtalsstöd på mamma-barn-center.

**Utskottets ställningstagande**


Av Socialstyrelsens regleringsbrev för budgetåret 2008 framgår att regeringen gett myndigheten i uppdrag att utvärdera metoder och arbetssätt inom socialtjänstanknutna verksamheter för våldsutsatta kvinnor respektive barn som bevittnat våld. Syftet med regeringens uppdrag till Socialstyrelsen är enligt skrivelsen att inleda ett utvecklingsarbete inom socialtjänsten och möjliggöra ett förbättrat och mer kunskapsbaserat arbete i socialtjänstanknutna verksamheter som riktar sig till våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnat våld.

Utskottet delar regeringens bedömning att det är viktigt att utvärderingen innehar en analys av hur säkerhetsaspekterna avseende våldsutsatta kvinnor och eventuella barn säkerställs inom de olika verksamheterna samt förslag på åtgärder för att avhjälpa eventuella brister.

Utskottet noterar särskilt att Socialstyrelsen vid genomförandet av uppdraget ska uppmärksamma hur de metoder och arbetssätt som används möter de särskilda behov som kvinnorna kan ha, exempelvis på grund av missbruksproblematik, funktionshinder, utländsk bakgrund eller ålder. Utskottet vill i detta sammanhang rikta uppmärksamheten mot de särskilda behov som HBT-personer kan ha.

Utskottet notar vidare att uppdraget även omfattar att sprida den erhållna kunskapen så att de verksamheter som riktar sig till våldsutsatta kvinnor och barn som bevattnar våld ska kunna ta del av de utvärderade metoderna och arbetssätten.
Integrations- och jämställdhetsministern har när det gäller gömda kvinnor som utsätts för våld bl.a. uttalat att de mänskliga rättigheterna gäller för alla som befinner sig i ett land, men att statens metoder för att tillför-säkra gömda kvinnor deras rätt till skydd och stöd måste ställas i relation till att de befinner sig temporärt och utan tillstånd i landet (svar på interpellation 2007/08:211).

Med hänvisning till det anförda anser utskottet att riksdagen inte bör ta något initiativ med anledning av motionerna Ju8 (s) yrkande 5, So259 (s) yrkandena 3, 5 och 6, So294 (mp) yrkande 18, Ju7 (s) yrkande 8, Ju9 (v) yrkandena 7 och 8, So296 (s), Ju392 (v) yrkande 1 och So566 (kd) yrkande 7. Motionerna avstyrks.

Åtgärd 8 Rättigheter för barn som bevittnat våld

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motioner om bl.a. att kriminalisera situationen att ett barn bevittnat våld av eller mot en närstående, detta med hänvisning till att en sådan förändring av bestämmelserna inte bör göras.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservation 20 (s, mp).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skrivelsen


Motioner

Enligt motionerna Ju433 (s) yrkande 11 och Ju325 (kd) bör situationen då barn bevittnar våld av eller mot en närstående kriminaliseras.

I motionerna Ju8 (s) yrkande 10, So566 (kd) yrkande 8 och A402 (mp) yrkande 15 framförs uppfattningen att barn som bevittnat våld i en nära relation är att anse som brottsöver. Motionärerna anser att barnet också bör ges ställning som målsägande i rättsprocessen. Enligt motion So418 (s) måste barn som växer upp i familjer där våld och hot förekommer betraktas som våldsoffer, och utgångspunkten måste alltid vara barnets behov.
Utskottets ställningstagande


Sammansatta justitie- och socialutskottet är inte i detta sammanhang berett att ta initiativ till en förändring av målsägandebegreppet. Utskottet anser inte heller att motionsförslagen i övrigt bör föranleda riksdagen att vidta några åtgärder. Motionerna Ju8 (s) yrkande 10, Ju325 (kd), Ju433 (s) yrkande 11, So418 (s), So566 (kd) yrkande 8 och A402 (mp) yrkande 15 avstyrks.
Åtgärd 9 Utvärdering och utveckling av ideella kvinnojourers arbete med våldsutsatta kvinnor

Utskottets förslag i korthet
Riksdagen avslår en motion om utvärdering och utveckling av brottsofferjourernas arbete med hänvisning till att motionen får anses delvis tillgodosedd.
Jämför särskilda yttrandena 1 (s, v) och 2 (mp).

Skrivelsen
Regeringen avser att avsätta medel till utvärdering och utveckling av ideella kvinnojourer.

Motion
I motion Ju8 (s) yrkande 21 begärs ett tillkännagivande om utvärdering och utveckling också av brottsofferjourernas arbete.

Utskottets ställningstagande
De ideella kvinnojourerna utgör i dag enligt utskottet ett ovärderligt komplement till det arbete med våldsutsatta kvinnor som sker inom kommunerna.
Av skrivelsen framgår att syftet med utvärderingsmedlen, liksom med uppdraget gällande de socialtjänstanknutna kvinnojouersverksamheterna (se åtgärd 7 ovan), är att möjliggöra och lägga grunden för ett utvecklingsarbete inom ideella kvinnojoursverksamheter. Det framgår vidare att målet är att stärka förutsättningarna för ett förbättrat och mer kunskapsbaserat arbete.
Utskottet ser positivt på att regeringen avser att avsätta medel till utvärdering och utveckling när det gäller ideella kvinnojourer och utgår därvid från att regeringen inom kort kommer att fatta ett sådant beslut.
Utskottet vill i detta sammanhang hänvisa till regeringens satsningar under åtgärderna 15 och 16 och som avser ökat stöd till bl.a. kvinno- och brottsofferjourer samt riktade medel till utveckling av verksamheter som arbetar med våld i samkönade relationer; se mera om dessa nedan.
Mot denna bakgrund anser utskottet att motion Ju8 (s) yrkande 21 får anses delvis tillgodosedd. Motionsyrkandet avstyrks.
Åtgärd 10 Utvidgning av uppdrag att utveckla program för omhändertagande av sexualbrottsoffer

Utskottets förslag i korthet
Riksdagen avslår motioner om åtgärder för omhändertagande av sexualbrottsoffer med hänvisning till att motionerna får anses delvis tillgodosedda.
Jämför reservation 21 (s, v, mp).

Skrivelsen

Regeringen avser att tillföra Uppsala universitet medel för att Nationellt centrum för kvinnofrid (NCK) ska kunna utveckla uppdraget att utarbeta ett nationellt program avseende omhändertagande av sexualbrottsoffer. För att implementera programmet i hälso- och sjukvården samt för att höja kunskapsnivån om hedersrelaterat våld och våld i samkönade relationer avser regeringen att tillföra NCK ytterligare medel.

Motioner
I motion Ju8 (s) yrkande 19 anges att regeringen bör verka för att fler sjukhusmottagningar i landet besitter den särskilda kunskap som krävs för att ta emot kvinnor som blivit utsatta för sexuella övergrepp. Enligt motion Ju305 (s) föreligger det ett behov av föreskrifter och allmänna råd för hälso- och sjukvården för att skapa en likvärdig vård och ett likvärdigt bemötande för denna grupp vårdseekande. I motion Ju401 (s) yrkande 3 begärs ett tillkännagivande om möjlighet att få hjälp och stöd i form av t.ex. samtalterapi för dem som utsatts för sexuella övergrepp.

Utskottets ställningstagande

1 NCK, tidigare Nationellt kunskapscentrum för frågor om mäns våld mot kvinnor.
bidrag när det bl.a. gäller ökad kunskap och förutsättningar för ett likvärdigt omhändertagande och för en likvärdig vård inom sjukvården för denna grupp våldsutsatta.

Utskottet anser inte att det finns skäl att föregripa det kommande arbetet med implementering av det nationella programmet.

Med stöd av vad som nu anförs får motionerna Ju8 (s) yrkande 19, Ju305 (s) och Ju401 (s) yrkande 3 åtminstone delvis anses tillgodosedda. Motionerna avstyrks.

Åtgärd 11 Uppdrag till länsstyrelserna om insatser mot hedersrelaterat våld och förtryck

Utskottets förslag i korthet
Riksdagen avslår motioner om krav på insatser mot hedersrelaterat våld och förtryck med hänvisning till att motionerna får anses delvis tillgodosedda.

Skrivelsen

Motioner
I motion So264 (s) begärs insatser för att komma till rätta med hedersvåld. Motionären anför bl.a. att familjehem ska ha god kunskap om hedersrelaterat våld och vara insatta i säkerhetstänkande och skyddsbehov, att familjer ska erbjuda att bryta sitt mönster samt att sex- och samlevnadsundervisningen bör bli föremål för en översyn samt vara obligatorisk.

I motion A402 (mp) yrkande 14 framhålls att det krävs särskilda insatser för att myndigheter ska kunna ge adekvat stöd till kvinnor med utländsk härkomst som söker stöd för att de är utsatta för mäns våld.

Enligt motion So508 (m) yrkande 2 bör en nationell handlingsplan mot hedersrelaterat förtryck tas fram i syfte att skydda och skapa lika behandling över hela landet för dem som utsätts för hedersrelaterat våld eller förtryck.

I motion A212 (s) framförs synpunkter på stöd till arbetet mot hedersrelaterat våld som del i jämställdhetsarbetet.
Utskottets ställningstagande

Utskottet anser att det är mycket angeläget att det s.k. hedersrelaterade våldet med kraft motverkas. Liksom regeringen anser utskottet att det är viktigt att den satsning på skyddat boende, kunskapsutveckling och förebyggande arbete som länsstyrelserna bedriver fortsätter.

Regeringen beslutade den 7 februari 2008 om ett uppdrag till länsstyrelserna att fortsätta främja och lämna stöd till insatser för att motverka hedersrelaterat våld och förtryck.

Syftet med regeringens satsning är enligt skrivelsen att bidra med förutsättningar för implementering i berörda myndigheters ordinarie strukturer för ett långsiktigt hållbart arbete och att i möjligaste mån samordna arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck med det generella arbetet för att motverka mäns våld mot kvinnor. Länsstyrelserna ska ge konsultativt stöd framför allt till socialtjänsten i dess arbete med dessa frågor. Storstadslänsstyrelserna ska lämna fortsatt stöd till att utveckla skyddat boende. Den våldsutsattas behov av stöd efter avslutad placering i skyddat boende ska särskilt uppmärksammas.

I detta sammanhang noterar utskottet att åtta verksamheter för skyddat boende för ungdomar som utsatts för hedersrelaterat våld år 2006 fick statsbidrag och att Institutet för utveckling av metoder i socialt arbete (IMS) har följt upp hur det gått efter ett år.2 Av rapporten framgår bl.a. att vid uppföljningen efter cirka ett år var de intervjuades psykiska lidande fortfarande stort.3 De som hade återknutit kontakt med familjen mådde bättre, medan de som inte hade gjort det mådde sämre. Enligt rapporten antyder detta vikten av att arbeta med familjerna och med relationerna mellan föräldrar och barn, och kanske också mellan familjen och släkten. En annan möjlighet, särskilt när förutsättningar för familjearbete saknas, kan enligt rapporten vara att arbeta mer individualterapeutiskt för att de drabbade bättre ska kunna förstå och förhålla sig till sina familjerelationer och erfarenheter.

Hedersrelaterat våld och förtryck är enligt utskottet ett allvarligt problem som kräver specifika insatser från samhället. Utskottet ser därför positivt på de uppdrag som länsstyrelserna nu har fått och finner inte skäl att föregripa den slutredovisning som ska ske under år 2009. Motionerna So264 (s), So508 (m) yrkande 2, A212 (s) samt A402 (mp) yrkande 14 får därmed anses åtminstone delvis tillgodosedda. Motionerna avstyrks.

---

2 Se rapporten Frihet och familj – En uppföljning av skyddade boenden för personer som hotas av hedersrelaterat våld (2007-112-3).
3 Vid det första tillfället intervjuades 49 personer (motsvarande 53 % av samtliga boende) och vid det andra tillfället 33 personer. Ungefär 90 % av de intervjuade var kvinnor och hälften var under 20 år.
Åtgärd 12 Utbildning för personal som ger stöd och service till personer med funktionshinder

Utskottets förslag i korthet
Riksdagen avslår motioner om utbildning i handikappkunskap för assistenter m.fl. personalgrupper, om att låta utreda våld mot funktionshindrade kvinnor samt om åtgärder för särskilt utsatta kvinnor med hänvisning till pågående arbete.
Jämför reservation 22 (s, v, mp).

Skrivelsen
Regeringen avser att ge Socialstyrelsen i uppdrag att ta fram ett utbildningsmaterial som ska användas inom ramen för introduktions- och fortbildningsutbildning för personliga assistenter och annan vårdpersonal som arbetar med stöd och service till personer med funktionshinder.

Motioner
I motion So265 (s) anförs bl.a. att utbildning i handikappkunskap av assistenter, vårdpersonal, socialsekreterare, lärare, rehabiliteringspersonal och omsorgsbedömare bör komma till stånd.

Mot bakgrund av den extremt svåra situation som funktionshindrade kvinnor befinner sig i anser motionärerna i motion So381 (v) yrkande 10 att frågan om våld mot dessa kvinnor bör utredas på ett heltäckande sätt och innehålla konkreta förslag på hur dessa kvinnors situation kan underlättas.

I motion Ju246 (s) yrkande 13 begärs ett tillkännagivande om att åtgärder bör vidtas för särskilt utsatta grupper: kvinnor med funktionshinder, kvinnor med missbruksproblem, psykiskt sjuka kvinnor, asylsökande kvinnor och flyktingkvinnor samt andra utländska kvinnor, kvinnor som utsätts för hedersrelaterat våld, homo-, bi- och transsexuella kvinnor samt unga kvinnor och flickor.

Utskottets ställningstagande
Av Socialstyrelsens regleringsbrev för år 2008 framgår att regeringen gett Socialstyrelsen i uppdrag att ta fram ett utbildningsmaterial som belyser problematiken med våld som riktas mot funktionshindrade kvinnor. Utbildningsmaterialet ska användas inom ramen för introduktions- och fortbildningsutbildning för personliga assistenter och annan vårdpersonal som ger stöd och service till personer med funktionshinder. Syftet med utbildningsmaterialet är att öka medvetenheten om de ökade risker för kränkningar och våld som funktionshindrade personer kan utsättas för. I uppdraget ligger även att på lämpligt sätt verka för att utbildningsmaterialet blir känt


Såsom framgått av avsnittet Åtgärd 7 Utvärdering och utveckling av socialtjänstens arbete med våldsutsatta kvinnor och barn som beväpnat våld kommer Socialstyrelsen att få i uppdrag att utvärdera metoder och arbetssätt inom socialtjänstanknutna verksamheter för dessa grupper. Utskottet noterar därvid särskilt att Socialstyrelsen vid genomförandet av uppdraget ska uppmärksamma hur de metoder och arbetssätt som används möter de särskilda behov som kvinnorna kan ha, exempelvis på grund av missbruksproblematik, funktionshinder, utländsk bakgrund eller ålder.

Av nu anförda skäl anser utskottet inte att riksdagen bör ta något initiativ med anledning av motionerna So265 (s), So381 (v) yrkande 10 och Ju246 (s) yrkande 13. Motionerna avstyrks.

Åtgärd 13 Stöd till handikapporganisationernas arbete

Skrivelsen

Regeringen avser att avsätta medel till handikapporganisationer för att öka deras möjligheter att uppmärksamma och förebygga våld mot funktionshindrade samt ge stöd till dem som utsatts för våld. Regeringen avser även att ge Socialstyrelsen i uppdrag att fördela och följa upp de riktade medlen.

Utskottets ställningstagande

Utskottet bedömer att ett riktat statsbidrag till vissa organisationer ökar möjligheterna att uppmärksamma problematiken kring våld mot funktionshindrade kvinnor. Det kan bl.a. handla om att på ett mer systematiskt sätt uppmärksamma och förebygga våld särskilt mot kvinnor med funktionshindrar samt ge stöd till dem som blivit utsatta, exempelvis genom att utveckla tillgänglig information om vart de kan vända sig för att få hjälp.

Utskottet välkomnar regeringens initiativ.

Åtgärd 14 Stärka kunskapen inom missbruks- och beroendevården om kvinnors våldsutsatthet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utspottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motioner om krav på insatser för våldsutsatta kvinnor med missbruksproblem med hänvisning till pågående arbete.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservation 23 (s, v, mp).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skrivelsen

Regeringen avser att ge Socialstyrelsen i uppdrag att sammanställa och sprida befintlig kunskap hos verksamma inom missbruks- och beroendevården om våldsutsatthet bland kvinnor med missbruk. En kartläggning av den öppna missbruks- och beroendevården i fem län utvisar att endast  4% av de insatser som kommunerna erbjuder personer med missbruk inriktar sig specifikt på kvinnors behov.

Motioner


I motionerna So210 och So417, (båda s), begärs också tillkännagivanden om insatser för kvinnor med missbruksproblem.

Enligt motion So566 (kd) yrkande 6 bör man verka för att kommuner startar mamma-barn-center för kvinnor som blir slagna i nära relationer och som är i ett begynnande missbruk.

Utskottets ställningstagande

Av Socialstyrelsens regleringsbrev för budgetåret 2008 framgår att regeringen nu gett myndigheten det uppdrag som aviserats i skrivelsen. Syftet med uppdraget är att öka kunskapen om kvinnors specifika behov liksom

Att främja utvecklingen av behandlingsformer som motsvarar kvinnors specifika behov, bl.a. av att bearbeta upplevelser av våldsutsatthet, genom att stärka kunskapen inom missbruks- och beroendevården om kvinnors våldsutsatthet är enligt utskottet positivt och ett steg i rätt riktning. Utskottet anser inte att riksdagen bör ta något ytterligare initiativ med anledning av motionerna Ju9 (v) yrkande 6, Ju392 (v) yrkande 19, So242 (v) yrkande 6, So210 (s), So417 (s) samt So566 (kd) yrkande 6. Motionerna avstyrks.

Åtgärd 15 Ökat stöd till bl.a. kvinno- och brottsofferjourer

Utskottets förslag i korthet
Riksdagen avslår en motion om att regeringen ska presentera en plan för statens långsiktiga ekonomiska ansvar för kvinnojourernas arbete med hänvisning till de åtgärder om ökat skydd och stöd till våldsutsatta som ingår i handlingsplanen.
Jämför reservation 24 (v).

Skrivelsen
Regeringen avser att öka det organisationsanslag som Socialstyrelsen fördelar till organisationer som arbetar med att motverka våld mot kvinnor. Regeringen anser att det behövs en ökning av det organisationsanslag som Socialstyrelsen enligt uppdrag fördelar till sådana organisationer.

Motion
I motion Ju9 (v) yrkande 5 begärs ett tillkännagivande om att regeringen ska presentera en plan för hur staten ska ta sitt långsiktiga ekonomiska ansvar för kvinnojourernas arbete.

Utskottets ställningstagande
Det arbete som bedrivs inom ideella kvinnojourer, brottsofferjourer och andra frivilligorganisationer är enligt utskottet ett ovärderligt komplement till det arbete som bedrivs inom ramen för kommunens stödverksamhet. Dessa organisationer bedriver dessutom ett brett arbete för att öka samhällets kunskaper om frågor som rör mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer.

Åtgärd 16 Riktade medel till utveckling av verksamheter som arbetar med våld i samkönade relationer

**Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår motioner om att kvinnojourer bör uppmuntras att ta emot transsexuella kvinnor, att låta Socialstyrelsen få i uppdrag att ge kommunerna råd och anvisningar när det gäller samkönade relationer, att skyddet för HBT-personer som utsätts för hot måste stärkas samt en översyn av brottsofferjourernas HBT-kompetens. Motionerna avslås med hänvisning till att de får anses delvis tillgodosedda.

Jämför reservation 25 (v).

**Skrivelsen**


**Motioner**

I motion So294 (mp) yrkande 17 föreslås att kvinnojourer ska uppmuntras att ta emot transsexuella kvinnor samt höja sin kompetens att bemöta lesbiska som blivit misshandlade av sin partner.

Enligt motion A402 (mp) yrkande 13 bör Socialstyrelsen få ett särskilt uppdrag att ge kommunerna råd och anvisningar när det gäller våld i samkönade relationer.

I motion Ju359 (s) yrkande 2 framförs synpunkter på att skyddet, stödet och behandlingen för HBT-personer som utsatts för hot i en nära relation måste stärkas.

Ett handlingsprogram för hur HBT-personer som drabbas av partnervåld ska få relevant stöd och hjälp föreslås i motion Ju392 (v) yrkande 8.

I motion So335 (v) yrkande 14 begärs en översyn av brottsofferjourernas HBT-kompetens.
Utskottets ställningstagande


Utskottet instämmer i regeringens bedömning att kunskapen om sexuellt våld i samkönade relationer samt i hedersrelaterade sammanhang i dag är eftersatt och att dessa grupper också är mindre benägna att söka hjälp. Utskottet ser därför positivt på att regeringen har för avsikt att utvidga uppdraget till NCK vid Uppsala universitet att även omfatta våld i samkönade relationer samt hedersrelaterat våld (se även avsnittet Åtgärd 10).

Utskottet bedömer emellertid att det finns ytterligare behov av beredskap och kompetensutveckling inom verksamheter som arbetar med våld i samkönade relationer. Utskottet noterar med tillfredsställelse i detta sammanhang att regeringen i Socialstyrelsens regleringsbrev för budgetåret 2008 gett myndigheten i uppdrag att fördela 1 100 000 kr till frivilligorganisationer som arbetar med att utveckla brottsofferverksamhet riktad till homo-, bi- och transpersoner (HBT) som utsatts för våld i nära relation. Medlen ska enligt regleringsbrevet kunna användas till bl.a. kompetensutveckling och anpassning av befintlig verksamhet för att kunna möta de särskilda behov som dessa personer som utsatts för våld i en nära relation kan ha. Uppdraget ska redovisas senast den 31 maj 2009.

Utskottet ställer sig bakom den satsning som regeringen nu gör. Genom de åtgärder som sätts in får motionerna So294 (mp) yrkande 17, A402 (mp) yrkande 13, Ju359 (s) yrkande 2, Ju392 (v) yrkande 8 och So335 (v) yrkande 14 åtminstone delvis anses tillgodosedda. Motionerna avstyrks.

Åtgärd 17 Förstärkt skydd för personer som utsätts för hot eller förföljelse

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår med hänvisning främst till pågående utredningsarbete motionsyrkanden om bl.a. besöksförbudets utformning och tillämpning, möjlighet att hämta personliga tillhörigheter i skydd av polis eller annan, rätt att inneha pepparsprej, utsatta kvinnors ekonomiska trygghet samt livsvillkoren för kvinnor som lever med skyddade personuppgifter.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservationerna 26 (s), 27 (s), 28 (v), 29 (s, v) och 30 (s, v).</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Skrivelsen


Motioner

Flera motioner anknyter till reglerna om besöksförbud.

I motion Ju7 (s) yrkande 7 påtalas vikten av att regeringen snarast kommer med förslag som gäller tillämpningen av besöksförbud, så att detta kan utgöra ett bättre skydd för våldsutsatta kvinnor och deras barn.

Enligt motion Ju232 (kd) bör ett besöksförbud kunna omfatta ett större geografiskt område än i dag. I motion Ju408 (fp) föreslås att möjligheten att införa kommunarrest för grov kvinnofridskränkning utreds. Enligt motionären ska en misshandlande man i vissa fall inte tillåtas bosätta sig i samma område som den misshandlade kvinnan.

Flera motioner tar upp frågan om användande av intensivövervakning med elektronisk kontroll, s.k. elektronisk fotboja, vid besöksförbud. Sådana yrkanden framställs i motionerna Ju368 (s), Ju433 (s) yrkande 13, Ju233 (m), Ju406 (m), Ju413 (m), Ju392 (v) yrkande 3 och A402 (mp) yrkande 9.

I motionerna Ju242 (s) och Ju392 (v) yrkande 2 framställs yrkanden om att misshandlade kvinnor som tvingats fly från sina hem ska ges laglig möjlighet att hämta personliga tillhörigheter i skydd av polis eller någon annan av samhället utsedd person.

Ett par motioner tar upp frågan om våldsutsatta kvinnors rätt att inneha pepparsprej. Sådana yrkanden framställs i motionerna Ju354 (fp) och Ju429 (kd).

Enligt motion Ju7 (s) yrkande 4 bör utsatta kvinnors ekonomiska trygghet säkras. Liknande yrkanden framförs i motionerna So263 (s) och A218 (s).

I motion Ju392 (v) yrkande 4 begärs en översyn av livsvillkoren för kvinnor som lever med skyddade personuppgifter. Vidare begärs i motion Ju267 (m) ett tillkännagivande om s.k. skyddsånglar för personer som lever med skyddad identitet. Enligt motionären ska detta vara en centralt placerad person vid en lämplig myndighet som ska ha till uppgift att vara rådgivare åt personer som lever med skyddad identitet.

I motion MJ409 (fp) föreslås ett pilotprojekt avseende utbildning av kvinnofridshundar.
Utskottets ställningstagande


Justitieutskottet behandlade motsvarande eller liknande motionsyrkanden som vissa av de nu aktuella i 2007 års betänkande om våldsbröt och brottsoffer (bet. 2006/07:JuU10 s. 10 f.). Justitieutskottet avstyrkte då motionsyrkandena och konstaterade bl.a. att det pågick utredningsarbete om besöksförbud och andra brottsförebyggande åtgärder. Vidare konstaterade utskottet att det inom polisorganisationen hade satts i gång ett projekt i syfte att långsiktigt minska brottsligheten i nära relationer. Utskottet välkomnade detta, inte minst att frågan om att tillhandahålla pepparsprej åt hotade personer uppmärksammats i detta sammanhang.

Utredningen Förstärkt skydd för personer som utsätts för hot och förföljelse (Ju 2006:09), den s.k. Stalkningsutredningen, tillsattes i juli 2006 för att utreda vilka skyddsåtgärder som är lämpligast för att förstärka skyddet för personer som utsätts för hot eller förföljelse. Av utredningens direktiv framgår att utredningen också ska överväga om det finns ett behov av ett kompletterande ekonomiskt stöd i vissa fall då personer utsätts för upprepade allvarliga hot eller annan allvarlig brottslighet.


Sammansatta justitie- och socialutskottet kan konstatera att det pågår ett utredningsarbete om frågor om besöksförbud och andra brottsförebyggande åtgärder. Utredningen om förstärkt skydd för personer som utsätts för hot eller förföljelse har ett omfattande uppdrag. Vidare pågår ett arbete vid Rikspolitistyrelsen om frågan att tillhandahålla pepparsprej åt hotade personer. Utskottet avstyrker mot bakgrund härav motionerna Ju7 (s) yrkande 7,
Den som utsätts för hot och förföljelse kan drabbas av svåra ekonomiska påfrestningar. Utskottet ser därför med tillfredsställelse på att Utredningen om förstärkt skydd för personer som utsätts för hot eller förföljelse ska överväga om det finns ett behov av ett kompletterande ekonomiskt stöd i vissa fall. Motionerna Ju7 (s) yrkande 4, So263 (s) och A218 (s) avstyrks i den mån de inte är tillgodosedda.

Utskottet har förståelse för de synpunkter som framförs i motion Ju267 (m) om behov av särskilt stöd för de personer som lever under skyddad identitet. Utskottet kan i detta sammanhang konstatera att Utredningen om förstärkt skydd för personer som utsätts för hot eller förföljelse ska överväga och lämna förslag som syftar till att underlätta vardagen för personer med skyddade personuppgifter och överväga om dagens metoder för att skydda hotade och förföljda personers personuppgifter är ändamålsenliga eller om det finns behov av förändringar av det nuvarande regelverket. Riksdagen bör inte ta något initiativ i frågan. Motionerna Ju267 (m) och Ju392 (v) yrkande 4 avstyrks.

Åtgärd 18 Utredning om rätten till partsinsyn och skydd av adressuppgifter m.m. i rättsprocessen

Skrivelsen

Regeringen har beslutat att tillsätta en utredning (dir. 2007:120) om insyn och sekretess inom vissa delar av rättsväsendet m.m. I uppdraget ingår att överväga hur den misstänktes rätt till partsinsyn bör regleras. Uppdraget ska redovisas senast den 1 september 2008.

Utskottets ställningstagande

Regeringen anger i skrivelsen att syftet med utredningen är bl.a. att klargöra hur långt misstänkta rätt till insyn sträcker sig under förundersökning och rättegång samt efter dom. Det har ansetts oklart om den rätt till partsinsyn som följer av rättegångsbalken ger en tilltalad rätt att ta del av adressuppgifter, uppgifter om telefonnummer m.m. som är hänförliga till målsäganden, vittnen eller en eventuell medtilltalad och som omfattas av sekretess hos domstolen. Utskottet välkomnar en sådan utredning. En särskilt viktig fråga i det sammanhanget är, som regeringen framhåller, hur rätten till insyn förhåller sig till intresset av att kunna hemlighålla skyddade personuppgifter.
Åtgärd 19 Stärkt säkerhet i domstolarna

Skrivelsen


Utskottets ställningstagande


Åtgärd 20 Bättre information till brottsoffer

Skrivelsen

Regeringen har under våren 2007 beslutat om förordningsändringar som innebär att våldsutsatta kvinnor och andra brottsoffer ska få information om när en person som avtjänar ett fängelsestraff är placerad i häkte och när han eller hon vistas utanför häktet samt om möjligheten att ansöka om besöksförbud.

Utskottets ställningstagande

Målsägandens rätt till information om en intagens utevistelse, tidpunkt för frigivning etc. bör som regeringen påpekar gälla även i det fall den dömdes vistas på häkte. På samma sätt har målsäganden ett berättigat intresse av att få information om att fängelsestraffet avtjänas genom intensivövervakning. Utskottet delar regeringens uppfattning att de genomförda ändringarna innebär en mer enhetlig syn på målsägandens rätt till information.
Åtgärd 21 Utredning om vistelsebegreppet

Skrivelsen

Regeringen avser att tillsätta en utredning för att se över de hinder som vistelsebegreppets kostnadskonsekvenser kan utgöra.

Utskottets ställningstagande


Åtgärd 22 Utredning om en översyn av socialtjänstlagen och lagen om vård av unga

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår en motion med krav på en översyn av socialtjänstlagen med hänvisning till att motionen får anses tillgodosedd.

Skrivelsen

Regeringen avser att tillsätta en utredning som ska se över gällande bestämmelser om skydd och stöd för barn i utsatta situationer (se prop. 2006/07:129).

Motion

I motion So508 (m) yrkande 1 föreslås en översyn av socialtjänstlagen och att lagen anpassas efter barnens rätt till skydd.
Utskottets ställningstagande


Utskottet välkomnar regeringens initiativ att tillsätta en utredning för att stärka skyddet för barn och unga. Det är enligt utskottet angeläget att lagstödet för socialtjänstens insatser avseende barn som far eller riskerar att fara illa, anpassas till den utveckling som skett under de 25 år som gått sedan socialtjänsteforbum. I detta sammanhang noterar utskottet särskilt att i utredarens uppdrag ingår att ta ställning till om det ska vara möjligt att påbörja en utredning om ett barns förhållanden, en s.k. barnavårdsutredning, utan vårdnadshavarnas vetskap.

Motion So508 (m) yrkande 1 får med det anförda anses tillgodosedd. Motionsyrkandet avstyrks.

Övriga motioner om ökat skydd och stöd till våldsutsatta

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår en motion om en nationell och avgiftsfri kristelefon för utsatta kvinnor med hänvisning till att motionen får anses tillgodosedd.

Motion

I motion Ju246 (s) yrkande 9 framförs att en nationell och avgiftsfri kristelefon för utsatta kvinnor bör upprättas.

Utskottets ställningstagande

I december 2007 invigdes Kvinnofridslinjen, en nationell stödtelefon dit våldsutsatta kvinnor kan ringa dygnet runt. Stödtelefonen drivs på regeringens uppdrag av kliniska enheten vid Nationellt centrum för kvinnofrid (NCK) vid Akademiska sjukhuset i Uppsala.
Stödtelefonen är bemannad av utbildad personal som ger personligt stöd och information om de hjälpinsatser som finns på respektive ort. Kvinnofridslinjen har ett 020-nummer, vilket innebär att samtalet är kostnadsfritt och inte syns i efterhand på telefonräkningen. Den som ringer kan välja att vara anonym, och medarbetarna har tystnadsplikt.

Med stöd av det anförda får motion Ju246 (s) yrkande 9 anses tillgodosedd. Motionen avstyrks.

Stärkt förebyggande arbete
Åtgärd 23 Metoder för att upptäcka förekomst av våldsutsatthet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motionsyrkanden om olika metoder för att inom vården upptäcka förekomst av våldsutsatthet bl.a. med hänvisning till det aviserade uppdraget till Nationellt centrum för kvinnofrid.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservation 31 (s, v, mp).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skrivelsen
Regeringen avser att ge Uppsala universitet (Nationellt centrum för kvinnofrid) i uppdrag att vidareutveckla metoder för att inkludera frågor om personlig erfarenhet av våld som en del av anamnesen (sjukdomshistoria) inom hälso- och sjukvård.

Motioner
Enligt motion Ju246 (s) yrkande 10 bör nationella riktlinjer läggas fast för mödravården i arbetet mot våld mot kvinnor.

I motion So219 (fp) framförs att anmälningsplikt bör införas inom vården. Motionären anför att ett obligatoriskt införande av att frågor ska ställas i samband med besök på t.ex. mödravårdscentralen, vid läkar- och sjukhusbesök etc. samt anmälningsplikt i de fall där misshandel bekräftas skulle kunna vara lämpliga åtgärder.

Utskottets ställningstagande
Inledningsvis erinrar utskottet att det av 14 kap. 2 § femte stycket sekretesslagen (1980:100) framgår att sekretessen inom hälso- och sjukvården inte hindrar att uppgift som angår bl.a. misstanke om brott för vilket inte
är föreskrivet lindrigare straff än fängelse i ett år eller försök till brott för vilket inte är föreskrivet lindrigare straff än fängelse i två år lämnas till myndighet om uppgiften behövs där för t.ex. förundersökning.


Motionerna Ju246 (s) yrkande 10 och So219 (fp) avstyrks i den mån de inte är tillgodosedda med det anförda.

Åtgärd 24 Virtuell ungdomsmttagning

Skrivelsen


Utskottets ställningstagande

Utskottet välkomnar utvecklandet av en virtuell ungdomsmttagning.
Åtgärd 25 Fortbildning om hedersrelaterat våld och förtryck

Skrivelsen

Regeringen avser att ge ett myndighetsupptäck om hedersrelaterat våld och förtryck.

Utskottets ställningstagande

Rektorer, lärare och övrig personal måste kunna tyda signaler för att kunna upptäcka problem. Utskottet anser det därför vara positivt att ett myndighetsupptäck kommer att ges för att hedersrelaterat våld och förtryck.

Åtgärd 26 Fortsatt kunskapsutveckling för tjejjourer

Skrivelsen

Regeringen har gett Ungdomsstyrelsen i uppdrag att fortsätta genomföra insatser mot hedersrelaterat våld och förtryck genom tjejjourernas verksamhet.

Utskottets ställningstagande


Det är mycket angeläget att de flickor och unga kvinnor som utsätts för hedersrelaterat våld och förtryck kan få stöd genom tjejjourernas verksamhet. Utskottet ser därför positivt på Ungdomsstyrelsens arbete i denna fråga.

Åtgärd 27 Nya prioriterade områden för Allmänna arvsfonden

Skrivelsen

Regeringen har föreslagit nya prioriterade områden för Allmänna arvsfondens stöd. Områden som rör frågor om mäns våld mot kvinnor och hedersrelaterat våld.

54
Utskottets ställningstagande


Åtgärd 28 Förbättrad trygghet för kvinnor i stads- och tätortsmiljöer

Skrivelsen

Regeringen avser att anslå medel för att intensifiera arbetet med att skapa en ökad trygghet i närmiljön.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens uppfattning att stads- och tätortsmiljöer ska vara uppbyggda och utformade så att de främjar ett gott liv där människor kan känna gemenskap och tillit. I många tätorter finns det miljöer som är utformade på ett sådant sätt att de, t.ex. på grund av att de ligger ödsligt eller är dåligt upplysta, kan öka risken för brott. Olika miljöer kan genom sin utformning skapa känslor av otrygghet och rädsla hos människor. Rädslan för brott är, som regeringen påpekar, ett problem för många människor, i synnerhet för flickor och kvinnor, och kan begränsa deras möjligheter till ett gott liv genom att de inte vågar använda vissa stads- och tätortsmiljöer.

Utskottet noterar att Brottsförebyggande rådet (Brå) nyligen presenterade rapporten Förbättrad utomhusbelysning och brottsprevention (Rapport 2007:28). I rapporten, som är en systematisk forskningsgenomgång, redogör Brå för slutsatsen att förbättrad utomhusbelysning är en betydande förbättring som leder till att allmänheten känner ökad trygghet, varför det kan vara ett användbart, billigt och effektivt sätt att minska antalet brott.

Regeringen redogör i skrivelsen för kommunernas arbete på detta område. Enligt regeringen har flera kommuner med ett jämställdhetsperspektiv utvecklat en dialog med de boende och organisationer t.ex. genom s.k. trygghetsvandringar, där polis, socialtjänst och medborgare i olika åldrar och med olika bakgrund samlas för att genom sina erfarenheter av otrygghet skapa underlag för att förändra närmiljön och därmed öka käns- lan av trygghet.
Utskottet anser att det är positivt att regeringen under mandatperioden bl.a. avser att anslå medel för att följa upp och stödja denna utveckling.

Övriga motioner om förebyggande arbete

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår ett motionsyrkande som efterfrågar av konkreta förslag på hur arbetet med att förebygga mäns våld mot kvinnor ska bedrivas med hänvisning till de åtgärder för stärkt förebyggande arbete som ingår i handlingsplanen.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservation 32 (s, v) och särskilt yttrande 4 (mp).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Motion


Utskottets ställningstagande


Utskottet har förståelse för de synpunkter som framförs i motion Ju11 (s) om bl.a. opinionsbildning. Utskottet konstaterar dock att de åtgärder för bl.a. stärkt förebyggande arbete som ingår i handlingsplanen riktar sig till både kvinnor och män, även till dem som inte själva är direkt berörda. Motion Ju11 (s) avstyrks.
Stärkt kvalitet och effektivitet i rättsväsendet

Åtgärd 29 Intensifierat arbete inom polisen avseende bl.a. mäns våld mot kvinnor

Skrivelsen

Regeringen har gett Rikspolisstyrelsen i uppdrag att ytterligare intensifiera sitt arbete för att bekämpa mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld samt våld i samkönade relationer. Uppdraget ska genomföras under tiden den 1 september 2007 t.o.m. den 31 december 2009.

Utskottets ställningstagande

Av skrivelsen framgår att insatserna ska omfatta utbildning, informations-spridning till allmänheten och andra åtgärder som bedöms stärka det ordinarie arbetet långsiktigt samt att avsikten med insatserna är att förbättra polisens förmåga att arbeta utifrån ett brottsofferperspektiv. Uppdraget ska genomföras i samråd med bl.a. Åklagarmyndigheten.


Från Rikspolisstyrelsen har inhämtats att det nu aktuella uppdraget behandlas inom ramen för projektet Brott i nära relationer som styrelsen driver. Vidare framgår av Polisens årsredovisning för 2007 (s. 104) att en nationell strategi mot brott i nära relationer kommer att tas fram inom projektet. Syftet är att Polisens arbete ska bedrivas mer enhetligt och att kvaliteten ska höjas. Representanter för polismyndigheterna, polisutbildningarna och Åklagarmyndigheten deltar i särskilda arbetsgrupper som skapats, och projektet håller särskilda konferenser för de kontakt- och införandean-svariga som polismyndigheterna utsett.

Utskottet delar regeringens bedömning att uppdraget kan bidra till att ytterligare öka polisens kompetens och kapacitet i dessa frågor samt att stärka allmänhetens förtroende för polisen så att fler brott anmäls. Utskottet ser också positivt på att regeringen har för avsikt att se över behovet av ytterligare resurser till andra myndigheter inom rättsväsendet, såsom Åklagarmyndigheten och Domstolsverket, med anledning av detta uppdrag.
Åtgärd 30 Ökad kompetens hos polisen att förebygga och utreda mäns våld mot kvinnor och barn

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motionsyrkanden om bl.a. polisens hot- och riskbedömningar, familjeväldsenheter och fler barnutredare, främst med hänvisning till pågående utvecklingsarbete vid polisen. Jämför reservationerna 33 (s), 34 (v) och 35 (s, v, mp).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skrivelsen
Regeringen har gett Rikspolisstyrelsen i uppdrag att i samråd med Åklagarmyndigheten säkerställa att det inom varje polismyndighet finns tillgång till kvalificerad kompetens att förebygga och utreda mäns våld mot kvinnor och våld riktat mot barn, t.ex. i form av särskilda familjeväldsenheter. Rikspolisstyrelsen ska redovisa sitt uppdrag i samband med årsredovisningen för 2007.

Motioner
I motion Ju8 (s) yrkande 14 delvis anförs att handlingsplanen bör kompletteras med ett uppdrag till Rikspolisstyrelsen (RPS) om en utvärdering av hur hot- och riskbedömningar används samt att RPS bör ges i uppdrag att se till att det i fortsättningen är rutin för polismyndigheterna att göra sådana bedömningar. Även i motion Ju271 (s) behandlas frågan om hot- och riskbedömningar av våldsamma män.

I motion Ju288 (fp) yrkande 2 anförs att en särskild satsning på att utbilda fler barnutredare inom polisen bör göras. I yrkande 3 föreslås att en nationell resursenhet för bekämpning av våldsbrott mot barn inrättas.

I motion Ju392 (v) yrkande 14 föreslås att familjeväldsenheter inrättas över hela landet.

I motion So259 (s) yrkande 4 anförs att ett barnperspektiv bör anläggas på utredningar om mäns våld mot kvinnor.

Utskottets ställningstagande

Av polisens årsredovisning för 2007 (s. 104) framgår att vid 9 av de 21 polismyndigheterna bedriver man eller har påbörjat arbete med att inrätta en särskild enhet för utredning av brott mot kvinnor, närstående och barn. 14 av polismyndigheterna uppger att de har ett nära samarbete med åklagaren, och 7 polismyndigheter säger att de även bedriver nära samarbete med socialtjänsten. Vissa av polismyndigheterna har gemensamma ärendegenomgångar, medan några är fysiskt samlokaliserade. Av de polismyndigheter som saknar nära samarbete med åklagare och socialtjänst rapporterar sex att de vidtagit åtgärder för att främja detta. Samtliga polismyndigheter utom två uppger att de upprättat samarbete med hälso- och sjukvården.

Sammansatta justitie- och socialutskottet har från Rikspolisstyrelsen inhämtat att samtliga polismyndigheter under hösten 2007 tillfrågades om de använder sig av hot- och riskbedömningar som ett led i arbetet att utreda våld mot kvinnor. Av svaren framgick att endast två myndigheter för närvarande inte genomför strukturerade hot- och riskbedömningar, men även de planerar att införa detta inom kort.


I regleringsbrevet avseende polisorganisationen för år 2007 gav regeringen Rikspolisstyrelsen i uppdrag att vidta åtgärder för att säkerställa att all personal som utreder ärenden med barn som utsatts för brott genomgår för arbetsuppgifterna särskilt anpassad utbildning. Av den redovisning som Rikspolisstyrelsen lämnat till regeringen med anledning av uppdraget framgår bl.a. att de nuvarande barnutredarutbildningarna har utvecklats och kompletterats samt att en obligatorisk fortbildning tagits fram.

Sammanfattningsvis framstår det inte som nödvändigt med något uttalande av riksdagen i de nu aktuella frågorna. Utskottet avstyrker motionerna Ju8 (s) yrkande 14 delvis, Ju271 (s), Ju288 (fp) yrkandena 2 och 3, Ju392 (v) yrkande 14 och So259 (s) yrkande 4 i den mån de inte är tillgodosedd med det anförda.

Åtgärd 31 Ökad kompetens hos polisen att ge brottsoffer relevant information

Skrivelsen

Regeringen har gett Rikspolisstyrelsen i uppdrag att vidta åtgärder för att säkerställa att det inom varje polismyndighet finns tillgång till kvalificerad kompetens att ge brottsoffer relevant information om de insatser som finns tillgängliga för brottsoffer i samhället. Rikspolisstyrelsen ska redovisa sitt uppdrag i samband med årsredovisningen för 2007.

Utskottets ställningstagande

Av polisens årsredovisning för 2007 (s. 110) framgår att Rikspolisstyrelsen har vidtagit en rad åtgärder för att säkerställa att det inom varje polismyndighet finns tillgång till kvalificerad kompetens för att ge brottsoffer relevant information samt att polisens övergripande brottsofferarbete utgår från en fastställd handlingsplan. Vidare planeras flera olika utbildningsinsatser. Nationella brottsofferundersökningar kommer att genomföras t.o.m. år 2010. Resultaten följs upp, och målsättningen är att andelen brottsoffer som är nöjda med polisens arbete ska öka.

Utskottet ser positivt på att kompetensen hos polisen att lämna relevant information till brottsoffer ökar. Utskottet delar regeringens bedömning att brottsoffren härigenom kommer att få bättre möjligheter till stöd och hjälp.
Åtgärd 32 Ökad kompetens hos polisen att förebygga, upptäcka och utreda hedersrelaterad brottslighet

**Utskottets förslag i korthet**
Riksdagen avslår motionsyrkanden om insatser mot hedersrelaterad brottslighet med hänvisning till pågående utvecklingsarbete inom polisen.

**Skrivelsen**
Regeringen har gett Rikspolisstyrelsen i uppdrag att vidta åtgärder för att öka polisens kompetens och förmåga att förebygga, upptäcka och utreda hedersrelaterad brottslighet. Rikspolisstyrelsen ska redovisa sitt uppdrag i samband med årsredovisningen för 2007.

**Motioner**
I motion Ju433 (s) yrkande 18 anförs att polisen måste utveckla och samordna sitt arbete mot hedersrelaterat våld.

I motion U304 (fp) yrkande 19 betonas insatser mot hedersrelaterade brott riktade mot homosexuella, bisexuella och transpersoner.

**Utskottets ställningstagande**

Enligt utskottets uppfattning är det mycket angeläget att den hedersrelaterade brottsligheten bekämpas. Specifik kunskap om hedersrelaterat våld och förtryck är av största vikt i det sammanhanget. Det arbete som bedrivs inom polisen innebär enligt utskottets uppfattning att polisen genom ökad kompetens bättre kommer att kunna förebygga, upptäcka och utreda denna typ av brottslighet. Som framhålls i skrivelsen drabas även homo- och bisexuella av båda könen samt transpersoner av hedersrelaterat våld och förtryck. Utskottet välkomnar regeringens initiativ och anser inte att något ytterligare initiativ från riksdagens sida i nuläget är påkallat. Motionerna Ju433 (s) yrkande 18 och U304 (fp) yrkande 19 avstyrks i den mån de inte anses tillgodosedda med det anförda.
Åtgärd 33 Ökad kompetens inom Åklagarmyndigheten i brottsofferfrågor

**Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår motionsyrkanden om att bl.a. inrätta specialiståklagare för de familjerelaterade brotten med hänvisning till det utvecklingsarbete som pågår.

Jämför reservation 36 (v).

---

**Skrivelsen**

Regeringen har gett Åklagarmyndigheten i uppdrag att redovisa vilka åtgärder myndigheten vidtagit för att vidareutveckla åklagarnas och den övriga personalens kunskaper och kompetens när det gäller brottsofferfrågor, i synnerhet beträffande bemötande av brottsoffer. Åklagarmyndigheten ska redovisa sitt uppdrag i årsredovisningen för år 2007. Insatser beträffande sexualbrottsoffrar ska redovisas särskilt.

**Motioner**

I motion Ju312 (fp) föreslås att det inrättas specialiståklagare för de familjerelaterade brotten. Enligt motion Ju410 (v) yrkande 7 bör regeringen låta följa upp hur utredningarna om våld och övergrepp mot barn bedrivits.

**Utskottets ställningstagande**

Justitieutskottet har vid flera tillfällen framhållit vikten av att de anställda inom rättssväsendets olika myndigheter har hög kompetens, och justitieutskottet har sett det som självklart att de som kommer i kontakt med myndigheterna, t.ex. brottsoffer och vittnen, ska få ett korrekt och professionellt bemötande från myndighetsföreträdare. Inom rättssväsendets olika myndigheter vidtas också kontinuerligt åtgärder för att dels öka kompetensen hos personalen inom de i motionerna berörda områdena, dels förbättra bemötandet av dem som kommer i kontakt med myndigheterna. Det är angeläget att detta arbete fortsätter. Justitieutskottet har i dessa sammanhang särskilt betonat vikten av att förbättra stödet till våldsutsatta kvinnor och barn (se bl.a. bet. 2007/08:JuU1 s. 101 f.).

Regeringen har i regleringsbrevet avseende anslag 24:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder, utgiftsområde 14 Arbetsliv för budgetåret 2008 (prop. 2007/08:1 utg.omr. 14, bet. AU1, rskr. 72) beslutat att tillskjuta medel för det uppdrag Åklagarmyndigheten fått att ytterligare intensifiera sitt arbete för att bekämpa mäns våld mot kvinnor. I Åklagarmyndighetens regleringsbrev för budgetåret 2008 har regeringen uppdragit åt myndigheten att redovisa de insatser som har genomförts när det gäller bekämpning av vålds- och sexualbrott mot kvinnor och barn. Redovisningen ska innehålla

Åklagarmyndigheten anger i sin årsredovisning för 2007 att i slutet av 2006 tillsatte riksåklagaren ett antal särskilda relationsvåldsspecialister, 15 åklagare, vid totalt 14 kammare. Relationsvåldsspecialisternas arbetsuppgifter ska, utöver sedvanlig ärendehantering, även omfatta metodutveckling lokalt vid åklagarkamrarna. Relationsvåldsspecialisterna ska bl.a. under kammarchefen leda arbetet med bekämpning av relationsvåld inklusive sexualbrott mot kvinnor och barn, samordna och leda det operativa arbetet på kamrarna för de åklagare som arbetar med relationsvåld, i samverkan med polisen och andra myndigheter utveckla arbetsformer och arbetsförde-
skilt utsedda åklagare vid drygt hälften av landets allmänna åklagarkam-
mare, vilket är en organisatorisk förändring som huvudsakligen har skett
under år 2007. Enligt Åklagarmyndigheten anser flera kamrare att detta
lett till kvalitativa förbättringar av arbetet.

Då justitieutskottet våren 2007 behandlade ett motionsyrkande om spe-
cialiståklagare för familjelaterade brott redogjorde utskottet för det arbete
som pågår och ansåg att arbetet inte borde föregripas genom ett tillkännaga-
ivande (bet. 2006/07:JuU10 s. 22 ff.).

Sammansatta justitie- och socialutskottet välkomnar regeringens initiativ
såsom det redovisas i skrivelsen. Utskottet har i övrigt inte någon annan
uppfattning än den justitieutskottet redovisat och anser mot bakgrund
härav att riksdagen inte nu bör göra något tillkännagivande med anledning
av motionerna Ju312 (fp) och Ju410 (v) yrkande 7. Motionsyrkandena
avstyrks.
Åtgärderna 34 och 35 Förbättrat bemötande i domstolarna

**Utskottets förslag i korthet**
Riksdagen avslår ett motionsyrkande om att det bör införas obligatoriska utbildningar i jämställdhet och mäns våld mot kvinnor för domare och nämndemän. Detta görs med hänsyn till att yrkandet i huvudsak får anses tillgodose tt.
Jämför särskilt yttrande 5 (v, mp).

**Skrivelsen**

**Motion**
Enligt motion Ju10 (mp) yrkande 2 bör det införas obligatoriska utbildningar i jämställdhet och mäns våld mot kvinnor för domare och nämndemän.

**Utskottets ställningstagande**
Enligt utskottets mening är det viktigt att bemötandet i domstolarna inte medför att människor avhåller sig från att vända sig till domstol eller komma till domstol och vittna. Frågor som hur parter och andra blir bemötta i domstolarna har särskilt stor betydelse för allmänhetens förtroende för domstolarna. Av regleringsbrevet för Sveriges Domstolar för år 2008 framgår att regeringen gett Domstolsverket i uppdrag att genom insatser i form av utbildning ytterligare stärka kompetensen bland domare och andra anställda vid domstolarna när det gäller frågor om mäns våld mot kvinnor, inklusive hedersrelaterat våld och förtryck, samt våld i samkönade relationer. Åtgärderna ska leda till ett bättre bemötande av brottsoffer och därigenom bidra till att stärka allmänhetens förtroende för domstolarna. Uppdraget ska genomföras under åren 2008 och 2009.
När det gäller det motionsvis framförda kravet om obligatorisk utbildning för funktionärer i domstolarna vill sammansatta justitie- och socialutskottet framhålla vad utskottet anfört ovan om vikten av att de anställda inom rättssväsendets olika myndigheter har hög kompetens. Utskottet ser det som självklart att de som kommer i kontakt med myndigheterna, t.ex. brottsöverläktare och vittnen, ska få ett korrekt och professionellt bemötande från myndighetsreträdare. Inom rättssväsendets olika myndigheter vidtas också kontinuerligt åtgärder för att dels öka kompetensen hos personalen inom de i motionerna berörda områdena, dels förbättra bemötandet av dem som kommer i kontakt med myndigheterna. Vid sin behandling av motsvarande motionsyrkande senast hösten 2007 har justitieutskottet med hänsyn till det arbete som pågår och till regeringens aviserade åtgärder för att öka kompetensen inom rättssväsendets myndigheter, ansett att det inte finns anledning för riksdagen att göra något tillkännagivande i frågan. Utskottet har också ansett att en mera omfattande utbildning av nämnda män knappast är förenlig med lekmannarollen (bet. 2007/08:JuU1 s. 101 f.).

Sammansatta justitie- och socialutskottet instämmer i justitieutskottets bedömning och föreslår att riksdagen avslår motion Ju10 (mp) yrkande 2 i den mån den inte kan anses tillgodosedd med det anförda.

Åtgärd 36 Utbildningsprogram för förbättrat bemötande av sexualbrottsoffer

**Utskottets förslag i korthet**
Riksdagen avslår motioner bl.a. om att polisens bemötande av våldtäktsoffer bör förbättras. Detta görs med hänsyn till det utvecklingsarbete som pågår.

**Skrivelsen**
Regeringen har gett Brottsoffermyndigheten i uppdrag att utforma och i samråd med berörda myndigheter genomföra ett utbildningsprogram för förbättrat bemötande av sexualbrottsoffer riktat till polismyndigheter, åklagar- kamrar och domstolar. Brottsoffermyndigheten ska slutredovisa sitt uppdrag senast den 1 oktober 2009.

**Motioner**
Enligt motion Ju404 (s) behöver polisens bemötande av våldtäktsoffer förbättras. I motion Ju386 (m) yrkande 7 föreslås att tillgängligheten hos bl.a. polisen förbättras så att anmälningsbenägenheten vid våldtäkter ökar.
Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att det av regeringen omtalade utbildningsprogrammet ska öka kunskapen om sexualbrottsförekomster och förbättra bemötandet av dessa brottsoffer i samband med polisanmälningen, förundersökning och rättegång. När det gäller barn som har utsatts för sexualbrott ska programmet särskilt fokusera på att öka kunskapen om barns särskilda utsatthet och behov vid dessa brott.


Utskottet har redan tidigare i betänketexten understrekat det självklara i att de som kommer i kontakt med myndigheterna, t.ex. brottsoffer och vittnen, ska få ett korrekt och professionellt bemötande från myndighetsförträdare. Det är därför glädjande att det inom rättsväsendets olika myndigheter också kontinuerligt vidtas åtgärder för att dels öka kompetensen hos personalen inom de i motionerna berörda områdena, dels förbättra bemötandet av dem som kommer i kontakt med myndigheterna.

Med hänsyn till det arbete som pågår och till regeringens aviserade åtgärder för att öka kompetensen inom rättsväsendets myndigheter anser utskottet att det inte föreligger något behov av att riksdagen uttalar sig i de frågor som motionärerna tar upp. Utskottet avstyrker motionerna Ju386 (m) yrkande 7 och Ju404 (s).

Åtgärd 37 Utvärdering av fridskräckningsbestämmelserna

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motioner bl.a. om att utvärdera straffbestämmelserna om kvinnofridskränkning med hänvisning till att yrket och den som yrkandet anses tillgodosset genom regeringens handlingsplan.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Skrivelsen

Regeringen har för avsikt att utvärdera straffbestämmelserna om grov kvinnofridskränkning och grov fridskräckning i 4 kap. 4 a § brottsbalken.
**Motioner**

Enligt motion Ju297 (m) yrkande 1 behöver straffbestämmelserna som gäller våld mot kvinnor utvärderas. De försök som bedrivits med snabb lagföring av kvinnofridsbrott bör enligt motion Ju270 (s) yrkande 1 följas upp.

**Utskottets ställningstagande**


Som utskottet närmare utvecklar nedan under åtgärd 39 har regeringen tillsatt en utredning, Straffnivåutredningen (Ju 2007:04), vilken ska överväga och föreslå förändringar av strafflagstiftningen i syfte att åstadkomma

Sammansatta justitie- och socialutskottet konstaterar att straffbestämmelserna om grov kvinnofridskränkning och grov fridskränkning i 4 kap. 4 a § brottsbalken i deras nuvarande lydelse har varit i kraft och tillämpats i cirka åtta år. Regeringens avsikt att företa en utvärdering av bestämmelserna för att närmare undersöka om de har haft avsedd effekt är viktig för att kunna bedöma om det finns behov av förändringar i lagstiftningen. Utskottet välkomnar därför regeringens initiativ. Detta innebär att motion Ju297 (m) yrkande 1 är tillgodosedda. Motionen avstyrks i behandlad del.


Sammansatta justitie- och socialutskottet anser mot bakgrund av det arbete som pågår att det inte föreligger något behov av ett riksdagsuttalande i frågan. Utskottet avstyrker motion Ju270 (s) yrkande 1.

Åtgärd 38 Utvärdering av sexualbrottslagstiftningen

Riksdagen avslår ett antal motioner med krav på att sexualbrottslagstiftningen ska utvärderas eftersom de är tillgodosedda genom regeringens avsikt att företa en sådan utvärdering. Riksdagen avslår också motioner med olika förslag bl.a. till förändringar av denna lagstiftning med hänvisning till att den kommande utvärderingen inte bör föregripas.

Jämför reservationerna 37 (s), 38 (mp) och 39 (v).
Skrivelsen

Regeringen har för avsikt att under år 2008 tillsätta en utredning som ska utvärdera sexualbrottslagstiftningen.

Motioner

I motionerna Ju401 (s) yrkande 1, Ju433 (s) yrkande 14, Ju432 (m) yrkande 1, Ju326 (kd) och Ju410 (v) yrkande 4 begärs att sexualbrottslagstiftningen följs upp och utvärderas.

I motion Ju386 (m) yrkande 4 anförs att det krävs aktiva åtgärder för förbättrade utredningsresultat av våldtäktsbrott.

Härutöver framförs en rad olika förslag till förändringar av lagstiftningen. Enligt motionerna Ju284 (s) och Ju386 (m) yrkande 1 bör möjligheten att införa brottet grov oaktasam våldtäkt utredas. Enligt motionerna Ju432 (m) yrkande 3, Ju410 (v) yrkande 5, Ju10 (mp) yrkande 4 och A402 (mp) yrkande 12 bör man överväga att kriminalisera sexuella handlingar som inte grundas på samtycke. I motion Ju432 (m) föreslås att samtycke bör krävas vid våldsamma sexuella handlingar (yrkande 2) samt att våldtäkt som äger rum i offrets bostad bör bedömas som grovt brott (yrkande 4). Motionären anser slutligen att rekvisitet ”hjälplöst tillstånd” i våldtäktsbestämmelsen bör ersättas med rekvisiten ”en särskilt utsatt situation” (yrkande 5).

Enligt motion Ju410 (v) yrkande 6 bör de straffrättsliga bestämmelserna om våldtäkt mot barn förtydligas.

Utskottets ställningstagande

Enligt 6 kap. 1 § brottsbalken döms den som genom misshandel eller annars med våld eller genom hot om brottsligt gärning tvingar en person till samlag eller till att företa eller tåla en annan sexuell handling som med hänsyn till kränkningens art och omständigheterna i övrigt är jämförlig med samlag, för våldtäkt till fängelse i lägst två och högst sex år. I bestämmelsens andra stycke stadgas att detsamma gäller den som med en person genomför ett samlag eller en sexuell handling som enligt första stycket är jämförlig med samlag genom att otillbörligt utnyttja att personen på grund av medvetslöshet, sömn, berusning eller annan drogpåverkan, sjukdom, kroppsskada eller psykisk störning eller annars med hänsyn till omständigheterna befinner sig i ett hjälplöst tillstånd.

Utskottet konstaterar att den reformerade sexualbrottslagstiftningen nu varit i kraft och tillämpats sedan april 2005. Reformen innebar en rad nya och viktiga förändringar och skyddet mot att utsättas för sexuella kränkningar stärktes. Redan när lagen infördes påtalades nödvändigheten av att förlopende följa utvecklingen på området och vara uppmärksam på om tillämpningen av lagen är ändamålsenlig och tillräcklig. Utskottet ansluter sig till regeringens uppfattning i skrivelsen att det nu är lämpligt att låta
en utredning närmare utvärdera om sexualbrottslagstiftningen har fått avsedd effekt. Det anförda innebär att kravet på en utvärdering av lagstiftningen som framförs i motionerna Ju326 (kd), Ju401 (s) yrkande 1, Ju410 (v) yrkande 4, Ju432 (m) yrkande 1 och Ju433 (s) yrkande 14 är tillgodosett. Motionsyrkandena avstyrks. Med det anförda avstyrker utskottet även motion Ju386 (m) yrkande 4.

Av skrivelsen framgår att regeringen även avser att låta frågan om bristande samtycke ingå i uppdraget. Enligt utskottets mening bör riksdagen inte föregripa det kommande arbetet genom sådana uttalanden som föreslås i motionerna Ju10 (mp) yrkande 4, Ju284 (s), Ju386 (m) yrkande 1, Ju410 (v) yrkande 5, Ju432 (m) yrkandena 2–5 och A402 (mp) yrkande 12. Utskottet avstyrker motionerna i nu behandlade delar.


Justitieutskottet har tidigare behandlat motsvarande yrkande som det nu aktuella, senast våren 2007 (bet. 2006/07:JuU9 s. 23 f.). Justitieutskottet uttalade då att det är särskilt angeläget att barn och ungdomar skyddas
mot sexuella övergrepp och andra former av sexuellt utnyttjande. Justitieutskottet utgick från att skyddet för minderåriga kommer att omfattas av uppföljningen av den nya sexualbrottslagstiftningen och att utskottet inte fann anledning för riksdagen att då vidta några åtgärder.

Sammansatta justitie- och socialutskottet gör inte någon annan bedömning än den justitieutskottet tidigare gjort och avstyrker motion Ju410 (v) yrkande 6.

**Åtgärd 39 Skärpt syn på allvarliga våldsbrott**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår en motion om att se över påföljderna för våld mot kvinnor och barn eftersom syftet med motionen är tillgodoseett genom regeringens handlingsplan.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Skrivelsen**


**Motion**

Enligt motion Ju239 (s) behöver påföljderna för våld mot kvinnor och barn ses över.

**Utskottets ställningstagande**

Utskottet konstaterar att utredningen, som har antagit namnet Straffnivåutredningen (Ju 2007:04), ska överväga och föreslå förändringar av strafflagstiftningen i syfte att åstadkomma en straffmätning som markerar en skärpt syn på allvarliga våldsbrott. I utredningens uppdrag ingår också att överväga förändringar som ger en större spännvidd i straffmätningen vid brott i allmänhet när det har funnits försvårande eller förmildrande omständigheter. I det sammanhanget ska utredningen också överväga betydelsen av flerfaldig brottslighet och återfall i brott. Utredningen ska dessutom överväga hur påföljdssåggor och frågor om särskild rättsverkan av brott kan ges större uppmärksamhet i brottmålsprocessen i syfte att bidra till en ökad förutsebarhet och en större enhetlighet i rättstillämpningen.


Åtgärd 40 Barn- och tvångsäktenskap

**Utskottets förslag i korthet**
Riksdagen avslår en motion om att kriminalisera tvångsäktenskap med hänvisning till att redovisningen av en pågående utredning om skyddet mot barn- och tvångsäktenskap bör avvaktas.

**Skrivelsen**

**Motion**
I motion Ju389 (m) yrkande 1 föreslås att det införs bestämmelser om kriminalisering av tvångsäktenskap.

**Utskottets ställningstagande**
Utskottet noterar att dåvarande lagutskottet behandlat liknande yrkanden våren 2004 i samband med att lagutskottet tillstyrkte förslag till vissa lagändringar som syftar till att förbättra skyddet för enskilda mot påtvingade och för tidiga äktenskap (prop. 2003/04:48, bet. LU19 s. 17 f.). Lagutskottet delade motionärens uppfattning att det är helt oacceptabelt att föräldrar och andra släktingar lovar bort barn i arrangerade äktenskap eller tvingar barn att gifta sig samt erinrade om att straffrättsliga bestämmelser om sexualbrott samt brott mot hälsa, frihet och frid finns i brottsbalken. Som exempel framhölls att i 6 kap. förbjuds sexuellt umgänge med barn under 15 år, och enligt 4 kap. 4 § kan den som genom misshandel eller eljest med våld eller genom hot om brottslig gärning tvingar annan att göra, tåla eller underlåta att göra något, dömas för olaga tvång. Lagutskottet ansåg – med hänvisning bl.a. till att regeringen i propositionen utlovade att frågan om gällande straffbestämmelser erbjuder ett tillfredsställande skydd mot barnäktenskap och tvångsäktenskap kommer att övervägas i ett annat sammanhang – det angeläget att regeringen snarast tar initiativ till att ett sådant arbete kommer till stånd men att något formellt tillkännagivande däröver från riksdagens sida, i varje fall då, inte var påkallat.

Den av regeringen tillsatta utredningen – Utredningen om översyn av bestämmelserna om människohandelsbrott m.m. – ska som framgår av skrivelsen redovisa sitt uppdrag senast den 30 april 2008 (dir. 2007:88).
Justitieutskottet behandlade motionsyrkanden motsvarande det nu aktuella våren 2006 (bet. 2005/06:JuU22 s. 18 f.). Utskottet ansåg att den pågående utredningen inte borde föregripas och avstyrkte bifall till motionserna.

Sammansatta justitie- och socialutskottet vill i detta sammanhang framhålla vad som anförs i handlingsplanen under åtgärd 54 om det uppdrag Ungdomsstyrelsen har att kartlägga förekomsten av arrangerade äktenskap mot en parts vilja i Sverige. Inom ramen för detta uppdrag ska Ungdomsstyrelsen också beskriva den kompetens som finns hos berörda myndigheter och identifiera eventuella kunskapsluckor och utvecklingsbehov på området. Myndigheten ska dessutom föreslå förebyggande åtgärder.


Åtgärd 41 Förlängd preskriptionstid för könsstymning

Skrivelsen

Regeringen anför i skrivelsen att det i en departementspromemoria (Ds 2007:1) föreslås att preskriptionstiden för könsstymning ska förlängas så att den börjar löpa först när målsäganden fyller eller skulle ha fyllt 18 år. Förslaget har remissbehandlats och bereds inom Justitiedepartementet.

Utskottets ställningstagande

Åtgärd 42 Förbättrade lagregler om bodelning

Skrivelsen

Regeringen framhåller i skrivelsen att den 1 juli 2007 trädde nya regler om bodelning i kraft.

Utskottets ställningstagande


Åtgärd 43 Uppföljning av förändrad ordning gällande rättsintyg

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår motionsyrkanden med förslag bl.a. om att följa upp bestämmelserna som reglerar utfärdandet av rättsintyg eftersom regeringen avser att följa upp bestämmelserna och att detta arbete inte bör föregripas.

Jämför reservation 40 (s, v, mp).

Skrivelsen

Regeringen redogör i skrivelsen för sin ambition att följa upp reformen med en ny ordning för utfärdande av rättsintyg.

Motion

Enligt motion Ju8 (s) bör den förändrade ordningen för utfärdande av rättsintyg oöverträffligt följas upp (yrkande 18). Motionärerna anser dessutom att det bör införas en möjlighet att erbjuda drogtestar till kvinnor som utsatts för sexuella övergrepp (yrkande 20).
Utskottets ställningstagande


Utskottet delar regeringens uppfattning att rättsintygen och de läkarundersökningar som föregå dem fyller en viktig funktion när det gäller att upptäcka, utreda och lagföra brott. Den nya ordningen för utfärdande av rättsintyg har som syfte att höja kvaliteten på de rättsintyg som utfärdas med anledning av brott. Utskottet välkomnar regeringens ambition att se över hur lagen har tillämpats och vilka effekter den har fått. Utskottet anser att riksdagen inte bör föregripa arbetet med något sådant uttalande som föreslås i motion Ju8 (s) yrkandena 18 och 20. Yrkandena avstyrks.
Övriga motioner om stärkt kvalitet och effektivitet i rättsväsendet

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår två motioner om att målsägandebiträde i vissa fall ska kunna förordnas redan under förundersökningen med hänvisning till att resultatet av pågående arbete bör avvakta.

Jämför reservation 41 (s, v, mp).

Motioner

I motionerna Ju8 (s) yrkande 17 och Ju433 (s) yrkande 12 framförs uppfattningen att målsägandebiträde ska kunna förordnas redan under förundersökningssstadiet. Motionärerna anser att ofret för våld eller sexualiserat våld har en så utsatt situation att målsägandebiträdet bör förordnas tidigt.

Utskottets ställningstagande

Enligt 1 § första stycket lagen (1988:609) om målsägandebiträde ska målsägandebiträde förordnas i mål om sexualbrott enligt 6 kap. brottsbalken, om det inte är uppenbart att målsäganden saknar behov av sådant biträde. Målsägandebiträde ska vidare förordnas i mål om brott mot liv eller hälsa enligt 3 kap. brottsbalken eller om brott mot frihet och frid enligt 4 kap. brottsbalken, på vilket fängelse kan följa, eller vid rån enligt 8 kap. 5 eller 6 § brottsbalken eller försök, förberedelse eller stämpling till sådant brott, om det med hänsyn till målsägandens personliga relation till den missnöjda kan antas att målsäganden har behov av sådant biträde. Slutligen ska målsägandebiträde förordnas i mål om annat brott på vilket fängelse kan följa, om det med hänsyn till målsägandens personliga förhållanden och övriga omständigheter kan antas att målsäganden har ett särskilt starkt behov av sådant biträde. Målsägandebiträde får inte förordnas sedan åklagaren har beslutat att allmänt åtal inte ska väckas eller att sådant åtal ska läggas ned.


Frågor om förutsättningar för och användandet av målsägandebiträde behandlades av justitieutskottet senast våren 2007 (bet. 2006/07:JuU8 s. 18 f.) Justitieutskottet avstyrkte då motioner med olika förslag till förbättringar när det gäller målsägandebiträden med hänvisning till det pågående beredningsarbetet av utredningens betänkande.

Sammansatta justitie- och socialutskottet anser inte att frågan kommit i något annat läge jämfört med våren 2007 då justitieutskottet senast behandlade frågan. Det pågående arbetet bör avvaktas. Riksdagen bör avslå motionerna Ju8 (s) yrkande 17 och Ju433 (s) yrkande 12.

Utveckling av insatser riktade till våldsutövare

Åtgärderna 44 och 45 Utvärdering av metoder och arbetssätt i socialtjänstens arbete med våldsutövande män samt utveckling av socialtjänstens arbete med våldsutövande män

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motionsyrkanden om socialtjänstens arbete med våldsutövande män bl.a. med hänvisning till det arbete som pågår inom Socialstyrelsen och IMS.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservationerna 42 (s, v) och 43 (s, mp).</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Skrivelsen

Regeringen har avsatt medel till Institutet för utveckling av metoder inom socialtjänsten (IMS) för att utvärdera och utveckla befintliga socialtjänstanknutna arbetssätt som vänder sig till män som utövar våld. IMS ska redovisa sitt uppdrag senast i juli 2010.

Vidare har Socialstyrelsen i uppdrag att utveckla metoder och arbetssätt för socialtjänstanknutna verksamheter för män som utövar våld. Uppdraget ska samordnas med ovan nämnda utvärderingsuppdrag.

Motioner

I motion Ju7 (s) yrkande 6 poängteras vikten av programverksamhet för våldsamma män även utanför kriminalvården.

I motion Ju244 (s) yrkande 2 begärs ett ökat fokus på behandling av misshandlande män för att få en fullständig bild av övergreppen mot kvinnor och vad som ligger bakom dem.

I motion Ju392 (v) yrkande 20 framförs uppfattningen att förslagen i rapporten Mäns våldsutövande – barns upplevelser bör beredas skyndigt.

I motion Ju8 (s) yrkande 8 anförs att det är viktigt att bygga upp kriscenter för män i förebyggande syfte. Sådana bör på sikt finnas tillgängliga för män i hela landet.

I motion Ju10 (mp) yrkande 8 begärs att mötesplatser skapas i hela landet för män som söker sig bort från ett emotionellt destruktivt och aggressivt beteende.

Utskottets ställningstagande

I dag arbetar socialtjänsten med olika metoder att behandla män som utövar våld. IMS uppdrag är att granska effekterna av de metoder som används, dvs. om våldet och hoten från mannen minskar. IMS ska också analysera hur säkerhetsaspekterna ser ut för kvinnor och barn samt hur man hanterar dokumentation, uppföljning och utvärdering av metoderna. Redovisningen ska utgå från ett barnperspektiv och redovisa konsekvenserna för barnen. En delredovisning av uppdraget ska lämnas den 1 juli 2009 och en slutredovisning ett år senare.

Enligt utskottet räcker det inte med åtgärder för att stödja kvinnan och de eventuella barnen. För att motverka mäns våld mot kvinnor krävs att det vidtas insatser även för de män som utövar våld. För att problemet ska lösas långsiktigt är det därför viktigt att det utvecklas modeller för dokumentation, uppföljning och utvärdering också avseende insatserna för våldsutövande män.

Av skrivelsen framgår att resultatet av utvärderingarna i åtgärd 44 ska lägga grunden för en förbättrad och mer enhetlig metodnivå i socialtjänstanknutna verksamheter som riktar sig till våldsutövande män. Syftet med utvärderingarna är att inleda ett utvecklingsarbete inom socialtjänsten och
möjliggöra ett förbättrat och mer kunskapsbaserat arbete i socialtjänst ankutna verksamheter som riktar sig till våldsutövande män. Om det i utvärderingen framkommer att det finns brister i risk- och säkerhetsbedömningarna ska Socialstyrelsen föreslå åtgärder för att avhjälpa bristerna. I uppdraget ingår även att sprida den erhållna kunskapen för att de verksamheter som riktar sig till våldsutövande män ska kunna ta del av de utvärderade metoderna och arbetssättten.

Mot denna bakgrund avstyrks motionerna Ju7 (s) yrkande 6, Ju244 (s) yrkande 2 samt Ju392 (v) yrkande 20.

Utskottet har förståelse för åsikterna som framförs i motionerna Ju8 (s) yrkande 8 samt Ju10 (mp) yrkande 8 om att det bl.a. vore önskvärt att skapa mötesplatser e.d. för män som söker sig bort från ett emotionellt destruktivt beteende. Den ideella sektorns insatser på detta område är enligt utskottet betydelsefullt. Mot bakgrund av det arbete som redan initierats av regeringen anser utskottet dock inte att riksdagen bör ta något initiativ med anledning av motionerna. Därmed avstyrks motionerna Ju8 (s) yrkande 8 och Ju10 (mp) yrkande 8.

Åtgärd 46 Satsning på verksamheter inom kriminalvården riktade till våldsamma män

**Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår motionsyrkanden om behandlingsprogram och hot- och riskbedömningar bl.a. med hänsyn till de pågående arbetet inom Kriminalvården. Riksdagen avslår också motionsyrkanden om samverkan mellan Kriminalvården och andra aktörer med hänsyn till de åtgärder om utvecklad samverkan som ingår i handlingsplanen.

Jämför reservationerna 44 (v) och 45 (s, v, mp).

**Skrivelsen**

Regeringen avser att ge Kriminalvården i uppdrag att genomföra en särskild satsning på åtgärder ägnade att öka insatserna för sexualbrottsdömda samt män som dömts för våld i nära relationer. Satsningen ska inriktas på att samtliga män som dömts för dessa typer av brott i samband med planering av verkställigheten ska kunna erbjudas att delta i adekvat programverksamhet. Vidare ska kriminalvårdens insatser för dessa klientgrupper avseende såväl riskbedömning, metoder, utslussning och samverkan med andra huvudmän utvecklas.
Motioner

Enligt motion Ju270 (s) yrkande 2 ska alla män som dömts för våld mot kvinnor bli föremål för brotsspreventiva åtgärder inom kriminalvården.

I motion Ju386 (m) yrkande 3 anförs att behandlingen av vuxna sexualförbrytare bör ses över. Enligt motionären bör regeringen överväga möjligheten att låta också behandling ingå i det förmånspaket som i dag testas på vissa anstalter.

Enligt motion Ju410 (v) yrkande 11 bör Kriminalvårdens styrelse ges i uppdrag att ta fram ett handlings- och åtgärdsprogram för behandling av sexualbrottsdömda män som syftar till att män tar ansvar för det våld de utövar. Motionärerna anser vidare att metoder och uppföljning i preventivt syfte bör utredas.

Enligt motionerna Ju10 (mp) yrkande 3, Ju402 (mp) yrkande 9, So566 (kd) yrkande 4 och A402 (mp) yrkande 7 bör behandlingar inom kriminalvården vara obligatoriska för män som dömts för vålds- och sexualbrott mot kvinnor.

I motion So566 (kd) yrkande 5 föreslås att behandling för män som slår kvinnor i nära relationer finansieras genom att de män som döms också tilldöms att själva betala för det vårdprogram som de ska genomgå.

Enligt motionerna Ju402 (mp) yrkande 8 och A402 (mp) yrkande 6 bör hot- och riskbedömningar även omfatta andra kvinnor och barn som ingår i det sociala nätverket utanför den egna familjen.

I motion Ju8 (s) yrkande 9 anförs att Kriminalvården bör samverka med kommuner kring programverksamhet som är öppen för icke dömda vålds-män.

I motionerna Ju209 (mp) yrkande 2, Ju378 (s), Ju434 (kd, c, v, fp, mp, m) och So407 (s) yrkande 2 påtalas behovet av att utreda om inte den frivilliga behandling som erbjuds sexualbrottsförbrytare under fängelsevisstelsen kan utökas till att även omfatta möjlighet till behandling efter avtjänat straff.

I motion Ju265 (m) yrkar motionären att förordningen (2005:985) med instruktion för Kriminalvården förändras så att det blir möjligt för Kriminalvården att medverka även i uppsökande och förebyggande projekt.

I motion Ju369 (m) anförs att kemisk kastrering bör tillåtas av de personer som våldtagit barn eller som fällts för våldtäkt vid upprepade tillfällen.

Utskottets ställningstagande

Kriminalvården arbetar sedan ett antal år med vetenskapligt kvalitetsstanna programverksamheter för bl.a. sexualbrottsdömda och personer dömda för våld i nära relationer. Dessa program ska på vetenskaplig grund kunna påvisas ha effekt på risken för återfall i brott. Programmen syftar till förändrade attityder och beteenden, men det ingår även motivationshöjande moment i dem. Samtliga program ska granskas och godkännas av ett vetenskapligt råd, en ackrediteringspanel, för att säkerställa att programmen har

Enligt 12 § lagen (1974:203) om kriminalvård i anstalt (KvaL) är en intagen normalt skyldig att delta i den verksamhet och ha den sysselsättning som anvisas honom. Det är således obligatoriskt att delta i anvisad programverksamhet. I samband med behandlingen av motsvarande eller liknande motionsyrkanden har justitieutskottet i fråga om sanktionering av vägran att delta i viss verksamhet inhämtat följande från Kriminalvården (se bet. 2006/07:JuU7 s. 19). Om en intagen absolut vägrar att delta i ett anvisat brotts- eller missbruksprogram, försöker anstaltspersonalen genom samtal motivera individen till insikt om behovet av deltagande. Det anses inte meningsfullt att ha med en helt omotiverad person i viss verksamhet, eftersom denne riskerar att förstöra för hela gruppen genom att avvika eller på annat sätt bete sig destruktivt. Deltagande i behandling och annan verksamhet kan påverka riskbedömningen och därigenom den intagnes möjligheter till utevistelser och anstaltsplacering. Däremot används inte varning och senareläggning av villkorlig frigivning när en intagen inte vill delta i viss verksamhet. Om en intagen däremot helt vägrar att delta i någon form av sysselsättning används ibland varning och senareläggning av villkorlig frigivning som sanktion.

Utskottet välkomnar de ökade insatser för sexualbrottsdömda samt män som dömts för våld i nära relationer som regeringen aviserar i handlingsplanen. För att fler dömda för brottslighet som avses i handlingsplanen ska bli föremål för insatser krävs att programverksamheterna görs tillgängliga för en större krets av kriminalvårdens klienter, bl.a. de med ett annat modersmål än svenska. Utskottet delar även regeringens uppfattning att det är angeläget att programverksamheter som riktar sig till män som dömts för sexualbrott och för våld i nära relationer blir föremål för fortsatt utveckling samt att de metoder som används för riskbedömning av dessa klienter och som bl.a. ligger till grund för beslut under verkställigheten utvecklas vidare. Utskottet vill i sammanhanget understryka att Kriminalvårdens uppdrag vad gäller programverksamhet endast omfattar dömda män. Vidare vill utskottet framhålla vikten av att män med kortare strafftider bereds möjlighet att genomgå behandling även om strafftiden är kortare än behandlingstiden. Utskottet vill därför understryka betydelsen av att Kriminalvården och kommunerna samverkar så att samtliga män som dömts för våld i nära relation kan erbjudas en behandling.

Justitieutskottet har, som nämnts ovan, tidigare behandlat motionsyrkanden liknande flera av de nu aktuella om obligatoriska behandlingsprogram för män som dömts för vålds- och sexualbrott mot kvinnor, senast våren

Det sammansatta justitie- och socialutskottet intar samma ståndpunkt som justitieutskottet och finner mot denna bakgrund inte att det finns någon anledning för riksdagen att ta något initiativ med anledning av de nu aktuella motionsyrkandena. Motionerna Ju10 (mp) yrkande 3, Ju270 (s) yrkande 2, Ju386 (m) yrkande 3, Ju402 (mp) yrkandena 8 och 9, Ju410 (v) yrkande 11, So566 (kd) yrkande 4 och A402 (mp) yrkandena 6 och 7 avstyrks i den mån de inte kan anses tillgodosedda med det anförda. Utskottet finner heller ingen anledning att ta något initiativ med anledning av motion So566 (kd) yrkande 5. Motionsyrkandet avstyrks.

Det framgår av skrivelsen att samverkan mellan Kriminalvårdens verksamhetsgrenar samt med andra myndigheter och huvudmän ska utvecklas. I detta sammanhang ska särskild uppmärksamhet ägnas åt förbättrade möjligheter till utslussning kombinerat med återfallsförebyggande stödåtgärder för dessa grupper av intagna. Utskottet ser positivt på regeringens avsikter. Något uttalande av riksdagen i frågan behövs inte. Utskottet avstyrker motionerna Ju8 (s) yrkande 9, Ju209 (mp) yrkande 2, Ju265 (m), Ju378 (s), Ju434 (kd, c, v, fp, mp, m) och So407 (s) yrkande 2.


Det sammansatta justitie- och socialutskottet gör inte någon annan bedömning och avstyrker motion Ju369 (m).
Åtgärd 47 Förbättrade förutsättningar för Kriminalvårdens programverksamheter

Skrivelsen


Utskottets ställningstagande

Utskottets ställningstagande


Ökad samverkan

Åtgärd 48 Stöd till samordning av insatser i länen

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår motionsyrkanden med olika förslag till samordning av insatser i länen m.m. bl.a. med hänsyn till det uppdrag som regeringen givit till länsstyrelserna.

Jämför reservationerna 46 (s), 47 (s), 48 (v) och 49 (v) samt särskilt yttrande 6 (mp).

Skrivelsen

Regeringen har get länsstyrelserna i uppdrag att inom ramen för deras ansvarsområde ta initiativ till och på olika sätt stödja samordningen i länet av frågor som syftar till att motverka mäns våld mot kvinnor och barn som bevittnar våld. Uppdraget ska redovisas senast den 1 maj 2009.
Motioner

I motion Ju8 (s) yrkande 2 framförs åsikten att uppdraget till länsstyrelserna bör utvidgas till att också omfatta ett ansvar för länsövergripande behovs- och åtgärdsanalyser.

Enligt motion Ju246 (s) yrkande 7 bör landsting, regioner och kommuner ha en politiskt antagen handlingsplan mot våld mot kvinnor.

I motion Ju392 (v) yrkande 18 begärss regionala centrum som arbetar med att bekämpa mäns våld mot kvinnor bör inrättas i varje sjukvårdsregion.

Enligt motion Ju9 (v) yrkande 2 bör den föreslagna handlingsplanen tillföras att centrala myndigheter får i uppgift att inrätta en permanent specialenhed för mäns våld mot kvinnor och barn på den egna myndigheten.

Slutligen föreslås i motion A402 (mp) yrkande 1 ökad samverkan mellan myndigheter i fråga om mäns våld mot kvinnor.

Utskottets ställningstagande


Vidare är utskottet inte berett att föreslå riksdagsinitiativ beträffande de krav som framförs i motionerna Ju246 (s) yrkande 7 respektive Ju392 (v) yrkande 18. Motionerna avstyrks.

Åtgärd 49 Stöd till lokal samverkan för kvinnofrid

Skrivelsen

Regeringen avser att avsätta medel för att stödja utvecklingen av lokal samverkan för kvinnofrid i kommuner.

Utskottets ställningstagande

På flera håll i landet har myndigheter och ideella organisationer som kommer i kontakt med våldsproblematik utvecklat modeller för samarbete för att motverka mäns våld mot kvinnor. Modellerna bygger på en helhetssyn rörande problematiken med mäns våld mot kvinnor där kvinnan får det stöd och skydd hon behöver, där barnen ges möjlighet att bearbeta sina upplevelser och där mannen erbjuds programverksamhet för att komma från sitt våldsamma handlande. Denna samverkan sker på lokal nivå. Av skrivelsen framgår att regeringen avser att avsätta medel till kommuner som redan startat sådant samarbete för att kunna utvärdera det samt till kommuner som är i skedet att utveckla liknande modeller. Dessa medel kan även användas till en utveckling av modeller för samverkan där arbetet med hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer inkluderas samt samarbete gällande speciellt utsatta grupper av våldsutsatta kvinnor.

Utskottet ser positivt på att regeringen stöder utvecklingen av lokal samverkan för kvinnofrid i kommuner.

Åtgärd 50 Utveckling av den fysiska miljön för att utreda våld mot kvinnor

Skrivelsen

Regeringen avser att ge Rikspolisstyrelsen i uppdrag att vidta åtgärder för uppbryggnad av en fysisk miljö som är särskilt anpassad för brottsutredning av våld och andra övergrepp mot kvinnor. Lokalisering, utformning och inredning av lokaler samt val av teknisk utrustning och andra hjälpmedel ska utgå från och anpassas till de krav som följer av den utsatta kvinnans situation. Då det övergripande syftet med uppdraget är att resultatet av detta ska kunna användas som en nationell modell, är en viktig del i arbetet att sprida information om arbetet och ta emot externa studiebesök. Arbetet ska genomföras tillsammans med Polismyndigheten i Skåne och ha som verksamhetsmässig grund det samarbete som Polismyndigheten i Skåne och Malmö stad bedriver inom Kvinnofridsprogrammet.
Utskottets ställningstagande
En kvinna som utsätts för våld befinner sig i en mycket sårbar och utsatt situation. Som regeringen anför är en viktig förutsättning för att samhället i en sådan situation ska kunna vidta effektiva och för kvinnan hjälpande åtgärder att kvinnan själv ges bästa möjliga förutsättningar att bidra till detta. Utöver effektiv lagstiftning, tillräckliga personella resurser och enskild kompetens krävs som regeringen påpekar också tillgång till en fysisk miljö där lokaler, teknisk utrustning för förhör m.m. är anpassade till kvinnans situation och de arbetsmetoder som tillämpas. Utskottet noterar med tillfredsställelse att regeringen den 19 mars 2008 fattat det aviserade beslutet, som innebär att Rikspolisstyrelsen ska utveckla och bygga upp en fysisk miljö särskilt anpassad för att utreda våld mot kvinnor. Utskottet delar således regeringens bedömning och välkomnar det initiativ som regeringen tagit på området.

Åtgärd 51 Informations- och kunskapsspridning om frågor rörande hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer

Skrivelsen
Regeringen avser att stärka finansieringen av Nationellt centrum för kvinnofrid (NCK) för att utöka möjligheterna för NCK att sprida kunskap och information om frågor rörande hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer.

Utskottets ställningstagande
Nationellt centrum för kvinnofrid har bl.a. till uppgift att sprida kunskap och information om mäns våld mot kvinnor, bedriva utbildning om mäns våld mot kvinnor, inte minst för sjukvårdspersonal och andra personalkategorier, följa, sammanställa och sprida forskningsresultat och analysera behovet av forskning inom området, bedriva forskning med anknytning till den kliniska verksamheten och vara ett stöd för myndigheter och organisationer i frågor om mäns våld mot kvinnor. Utskottet delar uppfattningen att NCK:s arbete bör utökas på det sätt som regeringen avser.
Övriga motioner om åtgärder för ökad samverkan m.m.

**Utskottets förslag i korthet**

Riksdagen avslår motionsyrkanden om bl.a. inrättande av barnahus och samordnade rättsprocesser i barnmål mot bakgrund av det pågående arbetet.

Jämför reservationerna 50 (s, v, mp), 51 (s, v) och 52 (s).

**Motioner**

I motion Ju269 (s) påtalas behovet av en nationell samordning med direktiv om kompetensutveckling, samverkan och metodutveckling för en barnvänligare rättsprocess i hela landet.

I motion Ju7 (s) yrkande 1 anförs att barnahus ska finnas för alla barn som är i behov av stöd och hjälp. Motionärerna anser vidare att barn ska garanteras samma rättssäkerhet som vuxna och få egna juridiska ombud.

I motion Ju288 (fp) yrkande 1 begärs att barnahus inrättas i hela Sverige. Enligt motionerna Ju8 (s) yrkande 6, Ju433 (s) yrkande 9 och Ju276 (s) bör det finnas minst ett barnahus i varje län, och enligt motionerna Ju9 (v) yrkande 4, Ju392 (v) yrkande 15 och Ju393 (v) yrkande 9 bör barnahus inrättas i alla större kommuner.

I motion Ju8 (s) yrkande 7 begärs att barn som bevittnar våld ska tillhöra barnahusens målgrupp.

**Utskottets ställningstagande**


Justitieutskottet avstyrkte de då aktuella motionsyrkandena. Det sammansatta utskottet noterar att utvärderingen visar på en positiv inverkan på barnens situation och att fler barnahus har startats genom egna initiativ av de berörda myndigheterna. Utskottet följer denna utveckling med tillfredsställelse och ser fram emot att arbetssättet används på fler orter i landet. Det sammansatta utskottet anser mot denna bakgrund att det inte finns någon anledning för riksdagen att ta något initiativ med anledning av de nu aktuella motionsyrkandena. Motionerna Ju7 (s) yrkande 1 delvis, Ju8 (s) yrkandena 6 och 7, Ju9 (v) yrkande 4, Ju269 (s), Ju276 (s), Ju288 (fp) yrkande 1, Ju392 (v) yrkande 15, Ju393 (v) yrkande 9 och Ju433 (s) yrkande 9 avstyrks.


Ökade kunskaper

Åtgärd 52 Inrättande av ett forskningsprogram

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utskottets förslag i korthet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riksdagen avslår motionsyrkanden med förslag till olika forskningsinriktningar med hänvisning till att regeringen aviserat inrättandet av ett forskningsprogram.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämför reservation 53 (s, v).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Krivelsen

Regeringen avser att inrätta ett forskningsprogram som omfattar mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer.

Motioner

I motion Ju244 (s) yrkande 1 påtalas vikten av forskning om mäns roll i fall med våld mot kvinnor.
I motion Ju386 (m) yrkande 6 anförs att regeringen bör ta initiativ till ett forskningsprojekt som studerar vad som ligger bakom det höga antalet våldtäktansmälningar i Sverige och vilka drivkrafter det är som styr gärningsmännen.

**Utskottets ställningstagande**

Kunskapen om mäns våld mot kvinnor behöver öka. Utskottet välkomnar därför regeringens avsikt att inrätta ett forskningsprogram som syftar till ökad kunskap genom bl.a. utveckling av forskningsbaserade arbetsmetoder för insatser riktade till våldsutsatta kvinnor och till barn som bevittnat våld samt verksamheter för våldsutövande män. För att långsiktigt kunna förebygga och motverka våld mot kvinnor krävs, som regeringen anför, en ökad kunskap inte bara om brottets effekter på offret utan också om gärningsmannen. Utskottet ser vidare positivt på att forskningsprogrammet även ska omfatta hedersrelaterat våld och förtryck och våld i samkönade relationer. Motionerna Ju244 (s) yrkande 1 och Ju386 (m) yrkande 6 är därmed tillgodosedda och avstyrks.

**Åtgärd 53 Kartläggning av hedersrelaterat våld och förtryck**

**Skrivelsen**

Forum för levande historia har initierat en riksrepresentativ lärarenkät som utförs i samarbete med Centrum för forskning om internationell migration och etniska relationer vid Stockholms universitet och Statistiska centralbyrån. Huvudsyftet är att undersöka lärarnas erfarenhet av undervisningen om förintelsen och deras uppfattning om elevernas inställning till denna. Undersökningen innehåller även en del i vilken man undersöker lärarnas värderingar och attityder till olika samhällsfrågor.

Utskottets ställningstagande

Utskottet ser positivt på det uppdrag som regeringen lämnat till Forum för levande historia om att undersöka vilken kännedom lärare har om hedersrelaterat våld och förtryck av barn och ungdomar. Uppdraget kommer enligt uppgift från Regeringskansliet att redovisas inom kort.

Åtgärd 54 Kartläggning av arrangerade äktenskap

Skrivelsen


Utskottets ställningstagande


Som regeringen anför behöver kunskapen öka om omfattningen av äktenskap som arrangerats mot en persons vilja. Likaså krävs mer ingående kännedom om de bakomliggande faktorerna. Utskottet delar vidare regeringens uppfattning att kompetensen hos de myndigheter som kan komma i kontakt med personer som löper risk att ingå sådana äktenskap behöver ses över. Även förslag till förebyggande åtgärder behöver, som påpekas i skrivelsen, tas fram.

Åtgärd 55 Utbildningsuppdrag till Ungdomsstyrelsen

**Utskottets förslag i korthet**
Riksdagen avslår motionsyrkanden med olika förslag om förebyggande arbete i utbildningsväsendet med hänvisning till pågående arbete.
Jämför reservation 54 (v, mp).

**Skrivelsen**
Regeringen har gett Ungdomsstyrelsen i uppdrag att genomföra utbildningar riktade till anställda med en samordnande och utvecklande roll för fritidsverksamhet, socialtjänst samt skola i kommunerna. Även andra grupper kan beröras. Utbildningarna ska leda till att deltagarna blir medvetna om frågor om mäns våld mot flickor och unga kvinnor och särskilt situationen för de personer som drabbas av hedersrelaterat våld och förtryck. Vidare ska utbildningarna ge kunskap om hur den som drabbats kan stärkas och ges möjligheter att ta del av de stödinsatser som finns. Utbildningarna ska också belysa vilka metoder som finns för att i arbetet med unga förebygga mäns våld mot kvinnor. Ungdomsstyrelsen ska rapportera uppdraget den 31 mars 2009.

**Motioner**
I motion Ju9 (v) yrkande 3 begärs att regeringen återkommer med förslag på åtgärder kring sexualbrott och förebyggande arbete i utbildningsväsendet. Detta bör redovisas i den föreslagna handlingsplanen.
I motion Ju10 (mp) yrkande 7 framförs åsikten att nationella pojk- och flickgruppssystem ska tillsättas inom ramen för förskolans och grundskolans verksamhet. Dessa ska utgå från kunskap och insikt som problematiserar det manliga genuset.

**Utskottets ställningstagande**
Utskottet välkomnar det uppdrag som givits Ungdomsstyrelsen och delar bedömningen att de som arbetar inom områden som fritidsverksamhet, socialtjänst och skola ska ha adekvata kunskaper om och bör ges möjlighet till utbildning i frågor som rör mäns våld mot flickor och unga kvinnor samt hedersrelaterat våld och förtryck som huvudsakligen drabbar flickor och unga kvinnor, men som även kan drabba pojkar och unga män.
Den 18 februari meddelade Ungdomsstyrelsen att den första nationella högskoleutbildningen för att förebygga våld mot unga kvinnor och hedersrelaterat förtryck kommer att inledas i april 2008 på fyra platser i landet.
Utskottet noterar att Myndigheten för skolutveckling har haft i uppdrag att ta fram referensmaterial för att främja och intensifiera skolornas och kommunernas jämställdhetsarbete. Mot bakgrund av det anförda avstyrks motionerna Ju9 (v) yrkande 3 och Ju10 (mp) yrkande 7.

Åtgärd 56 Utredningar avseende kvinnor som avlidit med anledning av brott i nära relationer

**Utskottets förslag i korthet**
Riksdagen avslår motionsyrkanden om att en s.k. haverikommis-sion ska inrättas när en kvinna berövats livet av en närstående man med hänsyn till pågående utredningsarbete.

Jämför reservation 55 (s, v) och särskilt yttrande 8 (mp).

**Skrivelsen**
Regeringen avser att ge Socialstyrelsen i uppdrag att utreda och analysera förutsättningarna för att införa ett system för utredningar avseende kvinnor som har avlidit med anledning av brott i nära relationer.

**Motioner**
I flera motioner framförs yrkanden om att en s.k. haverikommission ska inrättas när en kvinna berövats livet av en närstående man. Sådana yrkan-den framförs i motionerna Ju8 (s) yrkande 4, Ju9 (v) yrkande 10, Ju246 (s) yrkande 5, So297 (s), Ju390 (fp) och Ju392 (v) yrkande 5.

**Utskottets ställningstagande**
En systematisk analys av fall där kvinnor har avlidit till följd av brott i nära relationer kan, som regeringen anför, ge underlag för vilka slutsatser som kan dras om nödvändiga förbättringar i arbetet med att stödja och skydda våldsutsatta kvinnor i nära relationer. Utskottet delar uppfattningen att sådana utredningar kan klarlägga vilken kännedom som vissa myndig-heter har haft om förhållandena och vilka åtgärder som vidtagits eller kunnat vidtas.

Utskottet noterar att regeringen i Socialstyrelsens regleringsbrev för 2008 har gett styrelsen i uppdrag att utreda och analysera förutsättningarna för att införa ett system för utredningar avseende kvinnor som har avlidit med anledning av brott i nära relationer. Om det finns förutsättningar att införa ett sådant system ska nödvändiga författningsförslag lämnas. Social-styrelsen ska då överväga lämpligheten av att införliva en sådan verksamhet i den verksamhet som regleras av lagen (2007:606) om utredningar.
avseende barn som har avlidit i anledning av brott m.m. Socialstyrelsen ska även göra en kostnadsberäkning av de ekonomiska konsekvenserna av systemet. Uppdraget ska redovisas senast den 31 december 2008.

Utskottet ser positivt på det uppdrag som regeringen lämnat till Socialstyrelsen. Detta arbete bör inte föregripas. Utskottet avstyrker därför motionerna Ju8 (s) yrkande 4, Ju9 (v) yrkande 10, Ju246 (s) yrkande 5, Ju390 (fp) Ju392 (v) yrkande 5 och So297 (s).

Övriga motioner om åtgärder för ökad kunskap

**Utskottets förslag i korthet**
Riksdagen avslår motionsyrkanden om olika åtgärder för att öka kunskapen kring mäns våld mot kvinnor.

Jämför reservationerna 56 (s, mp) och 57 (v).

**Motioner**
I motion Ju8 (s) yrkande 11 anförs att handlingsplanen ska innehålla en uppföljning av det beslut som fattades vid behandlingen av proposition 1997/98:55 Kvinnofrid, vilket innebär att examensordningen i högskoleförordningen kompletterades för vissa yrkesexamina i syfte att säkerställa att jämställdhetsfrågor och frågor om våld mot kvinnor blir belysta i relevanta yrkesutbildningar (bl.a. grundskollärarexamen, läkarexamen och polisutbildningen). Ett liknande yrkande framförs i motion Ub481 (s).

I motion Ju9 (v) yrkande 9 begärs ett tillkännagivande om kunskapsinlämnning samt obligatorisk kunskap om könsrelaterat våld i nära relationer i yrkesutbildningar och fortbildning för yrkesverksamma.

I motion A402 (mp) yrkande 33 anförs att staten bör satsa och ytterligare utveckla och utnyttja den kompetens om mäns våld mot kvinnor som myndigheten Nationellt centrum för kvinnofrid (NCK) besitter.

**Utskottets ställningstagande**
nomexamen krävs att studenten ska visa kunskap och förståelse för samspelet mellan individers och gruppers sociala situation, levnadsvillkor, fysiska och psykiska hälsa samt funktionsförmåga i förhållande till samhälleliga och andra bakomliggande faktorer. Den aktuella motionen avstyrktes.

Det sammansatta justitie- och socialutskottet har noterat att kurser om mäns våld mot kvinnor är obligatoriska i sjuksköterske-, barnmorske- och läkarutbildningarna vid bl.a. Uppsala universitet.

Sammansatta justitie- och socialutskottet har ingen annan uppfattning än utbildningsutskottet och föreslår att riksdagen avslår motionerna Ju8 (s) yrkande 11, Ju9 (v) yrkande 9 samt Ub481 (s).

Den kompetens om mäns våld mot kvinnor som myndigheten Nationellt centrum för kvinnofrid (NCK) besitter ska självklart nyttjas i de sammanhang där det är adekvat. Något initiativ med anledning av motion A402 (mp) yrkande 33 är inte nödvändigt.

Regeringens skrivelse

Utskottet anser att riksdagen bör lägga regeringens skrivelse till handlingarna.
Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Analys av våldets strukturella orsaker, punkt 2 (s, v, mp)
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande

Det är viktigt att det i en handlingsplan för att bekämpa mäns våld mot kvinnor finns en grundläggande analys av våldet och dess orsaker. I handlingsplanen anlägger regeringen ett individualistiskt perspektiv när det gäller svenska heterosexuella mäns våld mot kvinnor, och man kan svagt sköna ett kulturellt perspektiv när frågan om hedersrelaterat våld beskrivs, liksom när våld i samkönade relationer behandlas. Vi anser att kampen mot mäns våld mot kvinnor måste ingå i en samlad strategi för att bryta den maktojämlikhet som råder på alla plan. Även det våld som förekommer i samkönade relationer måste förstås och bekämpas mot bakgrund av ojämlika maktrelationer och patriarchala relationsmönster. Att se våldet som en maktutövning som har sin grund i ojämlikheten mellan könen är ett perspektiv som är väl förankrat internationellt. FN:s deklaration om avskaffande av våld mot kvinnor tar enligt vår mening sin utgångspunkt i ett könsmaktsperspektiv och innebär att historiskt ojämlika maktförhållanden mellan kvinnor och män har lett till dominans och diskriminering av kvinnor. Det är utifrån en könsmaktanalys och en feministisk förståelse av våldet som politiska insatser och arbetet med våldsutsatta och våldsutövare bör bedrivas. Mäns våld mot kvinnor har sitt ursprung i och hämtar sin näring ur fördomar och föreställningar om mäns överordning och kvinnors underordning. Denna grundläggande analys av våldet gör det möjligt för myndigheter och organisationer att arbeta konsekvent och med samma målsättning. Den bristande analysen i handlingsplanen kan i slutändan leda till
en osäkerhet i hur arbetet ska bedrivas i Sverige, eftersom man därmed inte får någon djupare förståelse för varför kön och makt spelar en avgörande roll och vilka problem patriarkala maktstrukturer innebär.

Regeringen bör i sitt vidare arbete med att bekämpa mäns våld i nära relationer utgå från en könsmaktsanalys och en feministisk förståelse av våldet.

2. Barnperspektivet, punkt 3 (s, v)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 3 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju8 yrkande 12.

Ställningstagande

FN:s barnkonvention ger en allmängiltig definition av barns rättigheter i hela världen. Många svenska myndigheter, kommuner och organisationer har arbetat hårt med att införa barnkonventionen i sitt arbete. Det är viktigt att man nu går vidare och utvecklar barnperspektivet. Särskilt viktigt är det att lyfta fram barnperspektivet i arbetet mot mäns våld mot kvinnor. Som tidigare nämnts påverkas alla barn i familjer där det förekommer våld mellan närstående.

Regeringens handlingsplan tar i huvudsak fasta på insatser för kvinnor och numera även behandling av män. Vi menar dock att frågan om barn som drabbas av våld inte kan särskiljas utan ska ses i samma sammanhang. Alla insatser som berör barn ska omfattas av ett tydligt barnperspektiv. Eftersom regeringen i handlingsplanen särskiljer insatser för barn och vuxna är risken att barnen inte får den uppmärksamhet de har rätt till.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.
3. **Breddat engagemang i kampen mot våldet i nära relationer, punkt 4 (s, v)**
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

**Förslag till riksdagsbeslut**
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 4 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motionen 2007/08:Ju7 yrkande 2.

**Ställningstagande**


Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

4. **Redovisning av avsatta resurser, punkt 5 (s, v)**
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

**Förslag till riksdagsbeslut**
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 5 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande


Det får ankomma på regeringen att snarast redovisa till riksdagen hur åtgärderna i handlingsplanen ska finansieras.

5. Arbetsgrupp för utveckling av kunskaper m.m., punkt 8 (v, mp)
av Eva Olofsson (v) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 8 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande

Jag anser att det i det förebyggande arbetet med mäns våld mot kvinnor krävs direkta åtgärder som riktar sig till pojkar och män. Utövaren av våld får inte glömmas bort i detta arbete utan måste bli föremål för fler förebyggande insatser. Regeringen bör tillsätta en arbetsgrupp om manliga normer och traditionella maskuliniteter för att arbeta fram en större kunskapsbas och förslag till åtgärder på detta område.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.
6. Årlig skrivelse om våldet mot kvinnor och barn, punkt 9 (s, v)
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

   **Förslag till riksdagsbeslut**

   Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 9 borde ha följande lydelse:


   **Ställningstagande**


   Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

7. Förbättringar av statistiken m.m., punkt 12 (s, v)
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

   **Förslag till riksdagsbeslut**

   Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 12 borde ha följande lydelse:


   **Ställningstagande**

   Det finns i dag ingen samlad statistik över antalet ärenden inom socialtjänsten som rör våldsutsatta kvinnor. Det finns inte heller någon statistik över vilka insatser som har vidtagits eller omfattningen av dessa. Vi menar att kommunernas insatser för våldsutsatta kvinnor och barn ska göras till en del av den officiella socialtjänststatistik.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoscer vad vi anfört ovan.

8. Nationell kostnadsberäkning, punkt 13 (v)

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 13 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande

Mäns våld mot kvinnor och barn har en negativ effekt på samhällsekonomin både direkt och indirekt. Det har genomförts vissa beräkningar, men det finns ännu ingen övergripande statistik över vad våldet kostar samhället totalt. Det är en brist. En allomfattande analys och en beräkning av kostnaderna bör därför göras. En sådan beräkning skulle ge underlag för beslut om vilka resurser som bör satsas på området och ge en fingervisning om behovet av att utveckla samhällets insatser.

Regeringen bör tillsätta en utredning för att utveckla en vetenskaplig metod för och genomföra en nationell kostnadsberäkning av mäns våld mot kvinnor och barn.

9. Skärpning av socialtjänstlagen, punkt 14 (mp)

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 14 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande
Föregående år skärtes socialtjänstlagens skrivning från att kommunerna "bör särskilt beakta" våldsutsatta kvinnors behov av stöd till att socialnämnden "ska särskilt beakta" kvinnors behov. Den nya bestämmelsen är enligt min uppfattning fortfarande för vag och bestämmelsen bör i detta hänseende skäras till ett absolut ansvar för kommuner vad gäller kvinnor som är utsatta för mäns våld. Kommunerna bör stödja kvinnor utsatta för mäns våld bland annat genom resurser till kvinno- och tjejerourer.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

10. Utbildning för personal som möter äldre, punkt 16 (s, v)
av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 16 borde ha följande lydelse:
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju246 yrkande 16.

Ställningstagande
I skriften Han var väl inte alltid så snäll – Våld mot äldre kvinnor, som getts ut av Nationellt råd för kvinnofrid, beskrivs orsakerna till våld mot äldre kvinnor och vilka som utför det.

Vi anser att det behövs kompetenshöjande insatser för de personalgrupper som möter eller arbetar med äldre. Vi anser vidare att våld mot äldre kvinnor bör uppmärksammas i dialogen med äldreorganisationer. I dag ligger fokus huvudsakligen på det våld som förekommer utomhus, på gator och torg, inte på våldet i den äldre kvinnans bostad.

Det får ankomma på regeringen att beakta det anförda i det fortsatta arbetet med kunskapsstöd till socialtjänsten.

11. Förstärkt tillsyn av socialtjänsten, punkt 17 (v)
av Eva Olofsson (v).

Förslag till riksdagsbeslut
Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 17 borde ha följande lydelse:

**Ställningstagande**


Regeringen bör utreda och återkomma med förslag på hur en tillsynsfunktion på bästa sätt kan inrättas.

**12. Hot- och riskbedömning hos socialtjänsten, punkt 20 (s, v, mp)**

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 20 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju8 yrkande 14 i denna del.

**Ställningstagande**

När det gäller utredningar om vårdnad, boende och umgänge anser vi att det krävs ytterligare kunskap och fortbildningsinsatser, bättre metoder, utvärderade riskbedömningsinstrument samt ytterligare vägledning för socialtjänstens arbete med riskbedömningar. Detsamma anser vi gäller inför beslut om lämplig insats i det enskilda fallet då en kvinna eller man, som drabbats av våld av en närstående, söker socialtjänstens skydd och stöd. Detta bör enligt vår mening finnas med i handlingsplanen.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.
13. **Klassificering av skyddat boende, punkt 21 (s, v, mp)**

   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Petterson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 21 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju8 yrkande 15.

**Ställningstagande**

Vi välkomnar de uppdrag som Socialstyrelsen nu erhållit av regeringen. Samtidigt vill vi påpeka att en mycket viktig del av trygghet och skydd för våldsutsatta kvinnor är det skyddade boendet. Som situationen ser ut i dag rekommenderar myndigheter kvinnor att söka skydd hos en kvinnojour utan att ha klart för sig vilken grad av skydd boendet erbjuder. Vi anser att det är viktigt att skyddet stämmer överens med behovet enligt en utförd hot- och riskbedömning. Vid krav på att hot- och riskbedömningar ska utvecklas är det därför viktigt att det finns ett slags klassificering över vilken grad av skydd ett boende erbjuder. En sådan klassificering bör tas fram i samråd med kvinnojourerna och denna bör ingå i handlingsplanen.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

14. **Utveckling av socialtjänstens stöd till närstående, punkt 22 (s)**

   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Petterson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s) och Maryam Yazdanfar (s).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 22 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju8 yrkande 5.

**Ställningstagande**

Kring en familj eller relation där det förekommer våld finns ofta anhöriga eller andra närstående som påverkas av att våld förekommer.

Enligt socialtjänstlagen hör det till socialnämndens uppgifter att verka för att inte bara den som utsatts för brott utan även dennes närstående får stöd och hjälp. Få kommuner har utvecklat ett planerat och genomtänkt
stöd till närstående. Vi anser att kommunerna bör utveckla det egna stödet till närstående samt uppmuntra och stödja frivilligorganisationer som vill arbeta med sådant stöd. Vi anser vidare att regeringen i sina kontakter med kommunerna bör stimulera dessa att utveckla stöd till närstående och att detta bör finnas med i handlingsplanen.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

15. **Skyddat boende för HBT-personer, punkt 23 (v, mp)**
   av Eva Olofsson (v) och Esabelle Dingizian (mp).

---

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 23 borde ha följande lydelse:


---

**Ställningstagande**

Vi anser att det behövs en ökad öppenhet om våld i samkönade relationer med ytterligare information både inom HBT-samhället och till berörda myndigheter. Mot denna bakgrund anser vi att behovet av skyddat boende för HBT-personer ska ses över.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

16. **Åtgärder för våldsutsatta äldre kvinnor, punkt 24 (s, v, mp)**
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

---

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 24 borde ha följande lydelse:


---

**Ställningstagande**

Vi anser att hot, våld och övergrepp mot äldre kvinnor kan förebyggas genom ökade kunskaper och insatser från samhället. Kvinnofridsflagstiftningen samt lokala och nationella handlingsplaner måste vara levande
dokument inom äldreomsorg samt hälso- och sjukvård. Vi anser att alla kommuner bör ha en politiskt beslutad handlingsplan mot våld mot kvinnor och mot våld i nära relationer.

Frivilligorganisationer som organiserar äldre och möter äldre har enligt vår uppfattning också ett ansvar för att öka kunskapen om att äldre kvinnor har rätt till trygghet.

Vi anser att våld mot äldre kvinnor måste uppmärksammas ytterligare i handlingsplanen. Vidare bör ekonomiska resurser avsättas för bl.a. myndigheter, hemtjänst, hälso- och sjukvård, färdtjänst och organisationer som möter äldre kvinnor.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgododoser det anförda.

17. Insatser för särskilt utsatta grupper, punkt 25 (s, v, mp)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 25 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju7 yrkande 8.

Ställningstagande

Vi anser att det bör ingå utbildning om våld mot äldre kvinnor och kvinnor med funktionshinder i grundutbildningen för de personalgrupper som möter dessa grupper av kvinnor.

I handlingsplanen används begreppet personer när situationen för kvinnor med funktionshinder beskrivs. Genom att inte konsekvent tala om kvinnor anser vi att insatser kan försvåras och försvagas.

Enligt vår uppfattning brister samhällets skydd och stöd till våldsutsatta kvinnor med funktionshinder. Detsamma gäller våldsutsatta kvinnor med missbruksproblem. Vi vill även lyfta fram gruppen asylsökande kvinnor.

Fördömar och heteronormativitet begränsar enligt vår uppfattning samhällets stöd till homo-, bi- och transsexuella kvinnor. Riksförbundet för sexuellt likaberättigande (RFSL) har genom sin jour för partnervåld byggt upp en kunskap. Vi anser att det är angeläget att det omgivande samhället tillägnar sig denna kunskap.

Slutligen vill vi framhålla att arbetet med måns våld mot kvinnor och i nära relationer måste utformas så att de fem nationella minoriteter som finns i Sverige kan nås på sitt språk och att minoriteternas egna organisationer och institutioner i ökad utsträckning tas med i arbetet.
Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

18. Gömda och papperslösa kvinnor som utsätts för våld, punkt 26 (v, mp)
   av Eva Olofsson (v) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 26 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju9 yrkande 8.

Ställningstagande
Gömda ochmisshandlade kvinnor som lever i Sverige utan uppehållstillstånd får sällan skydd eller hjälp, och det är få kvinnojourer som har möjlighet att ta emot dessa kvinnor.

Vi anser att gömda kvinnor som är utsatta för våld är en extra utsatt grupp. Deras situation hänger också samman med asylsökande kvinnors villkor. Det finns kvinnor som söker asyl på grund av s.k. hedersrelaterat våld men får avslag på sin ansökan. Enligt vår uppfattning saknar Migrationsverket i många fall kunskap om mäns våld mot kvinnor och barn samt vilka uttryck det s.k. hedersrelaterade våldet kan ta sig. Några av dessa kvinnor tvingas leva gömda.

Enligt en rad internationella konventioner som Sverige har anslutit sig till är det samhällets skyldighet att ge alla våldsutsatta kvinnor rätt till skydd. Det handlar enligt vår uppfattning om grundläggande mänskliga rättigheter. Vi uppmanar regeringen att redogöra för hur gömda och papperslösa kvinnor som är utsatta för våld ska ges relevant skydd, stöd och hjälp.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

19. Särskilda kontaktpersoner inom polis och socialtjänst, punkt 27 (v)
   av Eva Olofsson (v).

Förslag till riksdagsbeslut
Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 27 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande
En kvinna som har utsatts för våld, eller som känner fruktan för och hot om våld, från en man hon har levtt ihop med eller står i nära relation till måste enligt min uppfattning få möjlighet till hjälp från samhället. Denna hjälp kan omfatta skydd, juridisk upprättelse eller hjälp att skilja sig. Jag vill bl.a. att de personer som utsätts för våld i nära relationer ska få särskilda kontaktpersoner hos polisen och socialtjänsten.


Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

20. Barn som bevittnat våld som målsägande, punkt 31 (s, mp)
av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelso (s), Catharina Bråkenhielm (s), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 31 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande
I dag har ett barn som bevittnat våld i hemmet mot en nära anhörig rätt till brottskadeersättning från staten. Det är viktigt att man nu går vidare med att förstärka barnens skydd. Vi anser att barn som bevittnat våld ska få ställning som målsägande i rättsprocessen och därmed ha rätt till bl.a. ett eget juridiskt biträde och rätt till full insyn och medverkan i processen.

Det får ankomma på regeringen att återkomma med ett lagförslag som tillgodoser det anförda.
21. **Omhändertagande av sexualbrottsoffer, punkt 33 (s, v, mp)**
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

_Förslag till riksdagsbeslut_

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 33 borde ha följande lydelse:


_Ställningstagande_

Vi anser att det är viktigt att en kvinna som blivit utsatt för sexuella övergrepp kommer till sjukhus så tidigt som möjligt för att inte riskera att t.ex. ett dna-spår går förlorat. Vid ett flertal fall har våldtäktsoffer påpekat att de i samband med övergrepp känt sig drogade. Vi anser därför att det är viktigt att sjukvården också tar drogtester på dem som söker vård för sexuella övergrepp.


Mot denna bakgrund menar vi att regeringen bör verka för att fler sjukhusmottagningar i landet besitter den särskilda kunskap som krävs för att ta emot kvinnor som utsatts för sexuella övergrepp.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosero det anförda.

22. **Insatser för funktionshindrade och andra särskilt utsatta kvinnor, punkt 35 (s, v, mp)**
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

_Förslag till riksdagsbeslut_

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 35 borde ha följande lydelse:

**Ställningstagande**

I likhet med annat våld mot kvinnor, såväl fysiskt som psykiskt, anser vi att även det här våldet ytterst är ett uttryck för kvinnors underordning. Enligt vår uppfattning bär kommunerna ansvaret för att se till att stöd och skydd till kvinnor som utsätts för mäns våld verkligen blir tillgängligt för alla kvinnor.

Mot bakgrund av den extremt svåra situation som våldsutsatta kvinnor med funktionsnedsättning befinner sig i anser vi att frågan om mäns våld mot denna grupp kvinnor bör utredas på ett heltäckande sätt och innehålla konkreta förslag på hur dessa kvinnors situation kan underlättas samt hur samhället inom alla sektorer kan få mer kunskap om dessa kvinnor.

Samhället har enligt vår bedömning misslyckats med att skapa tillflyktsorter för våldsutsatta kvinnor med funktionsnedsättningar. Vi anser att det är nödvändigt att det finns tillgång till tillfälliga bostäder för dessa kvinnor. Vi anser vidare att polisens förhörsmetoder behöver utformas och anpassas efter kvinnornas förutsättningar.

Enligt vår mening måste ytterligare undersökningar genomföras för att samhället inom alla sektorer ska få mer kunskap om kvinnor med funktionsnedsättningar. Det bör införas anmälningsplikt samt utbildning i handikappkunskap för personal som arbetar med denna grupp våldsutsatta kvinnor.


Avslutningsvis vill vi även fästa uppmärksamheten på gruppen unga kvinnor och flickor i åldersgruppen 18–24 år som är särskilt utsatt för mäns våld.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.
23. Insatser för kvinnor med missbruksproblem, punkt 36 (s, v, mp)
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 38 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande

Vi anser att det är viktigt att kunna erbjuda missbruksande kvinnor stöd och behandling i könsseparata grupper. Härigenom kan man samla kompetens både vad gäller missbruksproblematik och våld mot kvinnor, och nödvändig hjälp kan erbjudas vare sig det handlar om att ta sig ur ett missbruk eller en våldsam situation. Dessutom minimeras risken för att våldsutsatta kvinnor måste genomgå behandling i samma grupp som sina förövare.

Skyddat boende ska ses om en tillfällig åtgärd och ett annat boende ska erbjudas i direkt anslutning till den tillfälliga åtgärden. Eftersom våldet oftast utförs av en man i kvinnans närhet krävs det enligt vår bedömning fler insatser som komplement till ett eget boende för att det ska bli tryggt. Det är också angeläget att kvinnojourerna får resurser för att kunna ta emot kvinnor med en extra komplicerad problembild.

Ytterst får kvinno- och brottsöfferjourer har i dag möjlighet att ta emot kvinnor som missbrukar eller har svåra psykiska funktionsnedsättningar. Vi föreslår därför att staten bör ta ett särskilt ansvar för de mest utsatta kvinnorna och inrätta resursjourer med kompetens att ta emot kvinnor med missbruk eller psykisk funktionsnedsättning.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

reservationer 2007/08:JuSoU1
24. **Plan för långsiktigt ekonomiskt ansvar för kvinnojourerna, punkt 37 (v)**
   av Eva Olofsson (v).

*Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 37 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju9 yrkande 5.

*Ställningstagande*

Den verksamhet som bedrivs på tjej- och kvinnojourer runt om i landet är enligt min uppfattning ovärderlig. Jag menar att kvinnojourerna i praktiken tar ett myndighets- och samhällsansvar som kommun, stat och landsting borde axla. Genom kvinnors ideella frivilligarbete kan våldsutsatta kvinnor och barn få relevant hjälp.

Jourerna och deras arbete existerar enligt min uppfattning under osäkra förhållanden och har ytterst små ekonomiska marginaler. Mot denna bakgrund ser jag positivt på regeringens föreslagna satsningar när det gäller att förstärka och utveckla kvinnojoursverksamheten.

Jag anser emellertid att regeringen ska presentera en plan för hur staten ska ta sitt långsiktiga ekonomiska ansvar för kvinnojourernas arbete och att denna bör ingå som en del av handlingsplanen.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

25. **Insatser och stöd till verksamheter som arbetar med våld i samkönade relationer, punkt 38 (v)**
   av Eva Olofsson (v).

*Förslag till riksdagsbeslut*

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 38 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande
Enligt min bedömning spelar kön och sexualitet en avgörande roll när det gäller tolkningen av samkönat partnervåld. Schablonbilderna av homosexuella relationer och föreställningar kring våld och aggressivitet står i vägen för att våld inom samkönade relationer uppmärksammas och förstås.

För att skapa förutsättningar för att på olika sätt hjälpa och stödja dessa HBT-personer anser jag att det behövs både fler undersökningar och mer kunskap om partnervåld, liksom det behövs en ökad HBT-kompetens hos alla de instanser som möter våld i nära relationer.


Mot denna bakgrund anser jag att regeringen bör utreda och återkomma med ett handlingsprogram för hur HBT-personer som drabbas av partnervåld ska få relevant stöd och hjälp. Vidare anser jag att regeringen bör göra en översyn av brottsofferjourernas HBT-kompetens.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodose det anförda.

26. Tillämpningen av besöksförbud, punkt 39 (s)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s) och Maryam Yazdanfar (s).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 39 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande
Vi anser att regeringen snarast bör se över och komma med förslag till hur lagen om besöksförbud generellt ska kunna tillämpas och också då specifikt följa upp lagstiftningen om besöksförbud till det egna hemmet, som infördes år 2003. Detta bör göras i syfte att på alla sätt öka skyddet för de kvinnor och barn som lever med våldet som en del av sin vardag.

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som tillgodose det anförda.
27. **Elektronisk övervakning av besöksförbud, punkt 40 (s)**

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s) och Maryam Yazdanfar (s).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 40 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**

Vi vill förstärka besöksförbudet så att det kan kompletteras med elektronisk fotboja. Tyvärr visar det sig i efterhand att besöksförbud ofta överträds. En elektronisk fotboja kopplad till GSM-teknik skulle i ett tidigt skede kunna varna den som hotas av våld och samtidigt dokumentera att en överträdelse begåtts. En sådan teknik skulle öka tryggheten betydligt för alla de kvinnor som är i behov av skydd från sin före detta sambo eller man.

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som tillgodosero det anförda.

28. **Elektronisk övervakning av besöksförbud, punkt 40 (v)**

av Eva Olofsson (v).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 40 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**

En kvinna som har utsatts för våld, eller som känner fruktan för och hot om våld, från en man hon har levt ihop med eller står i nära relation till, måste få möjlighet till hjälp från samhället. Lagstiftningen om besöksförbud, bl.a. möjligheten till besöksförbud i det egna hemmet, utgör ett led i denna strävan. Antalet överträdelser mot besöksförbud är dock dessvärre

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som tillgodosser det anförda.

29. **Rätt att hämta tillhörigheter i skydd av polis, punkt 42 (s, v)**

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 42 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**

Kvinnor som tvingats fly från eller har lämnat sin man, och känner fruktan för eller hot om våld från denne, bör ha laglig möjlighet att få återvända till sitt hem för att hämta sina och eventuella barns personliga tillhörigheter i skydd av polis eller någon annan av samhället utsedd person.

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som tillgodosser det anförda.

30. **Ekonomisk trygghet, punkt 44 (s, v)**

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 44 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande


Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som tillgodoser det anförda.

31. Metoder för att inom vården upptäcka förekomst av våldsutsatthet, punkt 48 (s, v, mp)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 48 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande


Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som krävs för att tillgodose det anförda.

32. Övrigt förebyggande arbete, punkt 49 (s, v)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 49 borde ha följande lydelse:
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju11.

Ställningstagande

I handlingsplanen saknas opinionsbildning riktad till män i allmänhet, de som inte misshandlar eller förtrycker kvinnor. Det är nödvändigt att också de tar sin del av ansvaret för mäns våld mot kvinnor genom att stå upp för kvinnofriden och kvinnors rättigheter i Sverige och i övriga världen. De är viktiga förebilder för pojkar och unga män och kan genom sitt age-rande förebygga att nya generationer lär sig att lösa problem genom våld.


Handlingsplanen borde enligt vår mening innehålla konkreta förslag på hur arbetet med att förebygga mäns våld mot kvinnor ska ledas och bedrivs.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

33. Hot- och riskbedömningar hos polismyndigheterna, punkt 50 (s)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s) och Maryam Yazdanfar (s).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 50 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande

Ett viktigt led i polisens brottsförebyggande arbete är att göra hot- och riskbedömningar. Syftet med bedömningarna är bl.a. att ta reda på vilket skydd den som hotas, förföljs eller på annat sätt trakassereras behöver. Det ligger som grund för insatser om ökat personskydd i form av t.ex. larmpakket, skyddat boende och beslut om besöksförbud. Det har emellertid framkommit att polismyndigheter inte sällan underläter att göra hot- och

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

34. Familjevåldsenheter, punkt 51 (v)
av Eva Olofsson (v).

Förslag till riksdagsbeslut
Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 51 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

35. Barnperspektiv på utredningar om mäns våld mot kvinnor, punkt 52 (s, v, mp)
av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 52 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande


Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

36. Uppföljning av utredningar om våld och övergrepp mot barn, punkt 55 (v)

av Eva Olofsson (v).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 55 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande


Det får ankomma på regeringen att låta följa upp hur utredningarna om våld och övergrepp mot barn bedrivits.
37. Bristande samtycke som grund för våldtäkt m.m., punkt 60 (s)
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s) och Maryam Yazdanfar (s).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 60 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande

Det får ankomma på regeringen att snarast utreda möjligheten att införa brottet grov oaktartat våldtäkt i svensk straffrätt.

38. Bristande samtycke som grund för våldtäkt m.m., punkt 60 (mp)
   av Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut
Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 60 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**


Det får ankomma på regeringen att snarast återkomma med ett lagförslag som tillgodoser det anförda.

**39. Våldtäkt mot barn, punkt 61 (v)**

av Eva Olofsson (v).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 61 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**

Den som har samlag med ett barn under 15 år eller som med ett sådant barn genomför en annan sexuell handling som med hänsyn till kränkningens art och omständigheterna i övrigt är jämförlig med samlag döms enligt 6 kap. 4 § brottsbalken för våldtäkt mot barn. I den nya lagen tydliggörs att frågan om frivillighet och samtycke inte är relevanta när det handlar om barn. Detta är bra. Det är dock tveksamt om lagändringarna fått genomslag i rättstillämpningen. Enligt min mening bör lagstiftningen om våldtäkt mot barn förtydligas så att det inte blir möjligt att fria någon med hänsyn till att barnet samtycket.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

**40. Ordningen för utfärdande av rättsintyg m.m., punkt 64 (s, v, mp)**

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 64 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande


Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodosier det anförda.

41. Målsägandebiträde under förundersökningen, punkt 65 (s, v, mp)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 65 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande


Det får ankomma på regeringen att snarast återkomma med ett lagförslag som tillgodosier det anförda.
42. Socialtjänstens arbete med våldsutövande män, punkt 66 (s, v)
av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s),
Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

*Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 66 borde ha följande
lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i
reservationen. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2007/08:Ju7 yrkande
6, 2007/08:Ju244 yrkande 2 och 2007/08:Ju392 yrkande 20.

*Ställningstagande*

I rapporten *Mäns våldsutövande – barns upplevelser* finns förslag om att
bidra till utveckling av mer säkerhetsfokuserade modeller för arbete med
män, och att utveckla modeller för documentation, uppföljning och utvärde-
dering som på sikt ska kunna implementeras i verksamheter utanför krimi-
nalvården, och på detta sätt lägga grunden till data för interventionernas
utveckling. Dessa förslag är mycket angelägna.

Då det i nuläget finns ett stort behov att verksamheter utanför kriminal-
vården är det förvånande att regeringen inte vill stödja denna utveckling
samtidigt som man skapar utvärderingsinstrument enligt förslaget.

Det är tydligt att det inte är hos kvinnan problemet med våld mot kvin-
nor ligger, utan hos mannen. Alla sorts kvinnor drabbas, från olika
samhällsklasser, kulturer och med helt olika personligheter. Det krävs
enligt vår mening ett ökat fokus på behandling av misshandlande män för
att få en fullständig bild av övergreppen mot kvinnor och vad som ligger
bakom dem.

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som krävs för att
tillgodose det anfördas.

43. **Kriscenter m.m. för män, punkt 67 (s, mp)**
av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s),
Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

*Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 67 borde ha följande
lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i
reservationen. Därmed bifaller riksdagen motionerna 2007/08:Ju8 yrkande
8 och 2007/08:Ju10 yrkande 8.
Ställningstagande


Det får ankomma på regeringen att verka för en utökad programverksamhet för våldsamma män även utanför kriminalvården.

44. Behandling för män som dömts för våld mot kvinnor samt för sexualbrottsdömd m.m., punkt 68 (v)

av Eva Olofsson (v).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 68 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande

Jag anser att kriminalvårdens verksamheter och behandlingsprogram för sexualbrottsdömda män tydligare än i dag måste vara baserade på en könsmaktsförståelse av våldet. På samma sätt måste de utvärderingar som görs av behandlingarna ta könsmaktsperspektivet i beaktande. I sammanhanget bör ett handlings- och åtgärdsprogram för behandling av sexualbrottsgörmål, som syftar till att män tar ansvar för det våld de utövar, tas fram inom kriminalvården.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser vad jag nu anfört.
45. Ökad samverkan mellan kommun och kriminalvård m.m., punkt 69 (s, v, mp)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 69 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**


46. Länsövergripande behovs- och åtgärdsanalyser, punkt 72 (s)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s) och Maryam Yazdanfar (s).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 72 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju8 yrkande 2.
**Ställningstagande**


Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

**47. Insatser på kommun- och landstingsnivå, punkt 73 (s)**

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s) och Maryam Yazdanfar (s).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 73 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**


Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som krävs för att tillgodose det anförda.
48. **Insatser på kommun- och landstingsnivå, punkt 73 (v)**
   av Eva Olofsson (v).

**Förslag till riksdagsbeslut**
Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 73 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som krävs för att tillgodose det anförda.

49. **Samordning inom och mellan myndigheter, punkt 74 (v)**
   av Eva Olofsson (v).

**Förslag till riksdagsbeslut**
Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 74 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**

---

**Reservationer**

2007/08:JuSoU1

RESERVATIONER

127
av kvinnofrids propositionen samt Statens skolverk, Myndigheten för skolutveckling, Migrationsverket och Försäkringskassan får i uppgift att inrätta en permanent specialenhet för mans våld mot kvinnor och barn på den egna myndigheten. Inrättandet av sådana enheter ska skrivas in i respektive myndighets instruktion.

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som krävs för att tillgodose det anförda.

50. Barnahus, punkt 75 (s, v, mp)
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 75 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoscer det anförda.
51. Barnahusets målgrupp, punkt 76 (s, v)
Av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 76 borde ha följande lydelse:

Ställningstagande

Vi anser därför att regeringen i dialog med huvudmännen för nu verksamma barnahus bör framhålla vikten av att barn som bevittnat våld framöver ska tillhöra barnahusens målgrupp.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

52. Samordnade rättsprocesser i barnmål, punkt 77 (s)
Av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s) och Maryam Yazdanfar (s).

Förslag till riksdagsbeslut
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 77 borde ha följande lydelse:
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2007/08:Ju269.

Ställningstagande
Ansvariga myndigheter såsom socialtjänst, polis och åklagare måste samverka bättre för att uppnå en barnvänlig rättsprocess. I ett skede när det finns misstankar om att ett barn utsatts för fysiskt våld eller sexuella över-

Därför anser vi att regeringen bör ta initiativ för att se över hur samordningen mellan myndigheter kan förbättras i mål där barn är brottsoffer.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

53. Inrättande av ett forskningsprogram, punkt 78 (s, v)

av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 78 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande


Det har ofta ansetts självklart att forska på hjälpåtgärder för kvinnor som misshandlas medan lite eller ingen forskning läggs ned på männen, som är huvudå登ken i 90 % av alla fall. För att få en fullständig bild av dessa övergrepp och vad som ligger bakom dem krävs ökat fokus på forskning om männens roll i fall av våld och övergrepp mot kvinnor.

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som krävs för att tillgodose det anförda.
54. **Förebyggande arbete i utbildningsväsendet, punkt 79 (v, mp)**
   av Eva Olofsson (v) och Esabelle Dingizian (mp).

**Förslag till riksdagsbeslut**
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 79 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**
Att ha en feministisk våldförståelse av våldet och se våldet kopplat till den ojämlika samhällsordningen ger konsekvenser för det förebyggande arbetet. Enligt vår mening är det mycket viktigt att satsa stort på utbildningsväsendet med genuspedagoger, genuskunskap i skolan, en sex- och samlevnadsundervisning värd namnet, feministiskt självförsvar till tjejer och samtalsgrupper riktat till killar.

Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

55. **Haverikommission vid dödligt våld, punkt 80 (s, v)**
   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bråkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s).

**Förslag till riksdagsbeslut**
Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 80 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**
Det får ankomma på regeringen att vidta åtgärder som tillgodoser det anförda.

56. **Krav på kunskap om mäns våld mot kvinnor i vissa yrkesexamina m.m., punkt 81 (s, mp)**

   av Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp).

**Förslag till riksdagsbeslut**

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 81 borde ha följande lydelse:


**Ställningstagande**

I regeringens proposition om kvinnofrid (1997/98:55) skrev regeringen följande:


De yrkesexamina som nämns är följande: barmakarkexamen, barn- och ungdomspedagogisk examen, grundskollärarexamen, gymnasielärarexamen, juris kandidatexamen, läkarexamen, psykologexamen, psykoterapeutexamen, sjuksköterskeexamen, social omsorgsexamen, socionomexamen, tandläkarexamen samt teologie kandidatexamen. Även polisutbildningen nämns. Riksdagen ställde sig bakom regeringens analys. Så här tio år efter kan konstateras att de ambitioner som ställdes upp inte har fullföljts. Vi
anser att handlingsplanen ska innehålla en uppföljning av ovan nämnda beslut. I de fall besluten inte uppfyllts ska de genomföras. Enligt vår mening bör detta finnas med i handlingsplanen.

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som krävs för att tillgodose det anförda.

57. Krav på kunskap om mäns våld mot kvinnor i vissa yrkesexamina m.m., punkt 81 (v)
  av Eva Olofsson (v).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 81 borde ha följande lydelse:


Ställningstagande

Regeringen föreslår i den föreliggande skrivelsen att en undersökning om lärares kunskap om s.k. hedersrelaterat våld bör genomföras. Det är en angelägen uppgift, men jag ifrågasätter avgränsningen av uppdraget. Det är mer relevant med en bredare undersökning om kunskaperna om alla former av relationsvåld. Av samma anledning menar jag att regeringens förslag att skolledare ska erbjudas förbättring om problematiken kring s.k. hedersrelaterat våld och förtryck bör utvidgas till att omfatta alla former av relationsvåld. Dessutom bör alla som kommer i kontakt med våldsutsatta i sitt yrke ha kunskap om mäns våld mot kvinnor och barn samt våld i samkönade relationer, såsom lämare, läkare, sjuksköterskor, jurister, äklagare, domare, socionomer, psykologer, poliser m.fl. Därfor bör obligatorisk kunskap om det sexualiserade våldet, dvs. mäns våld mot kvinnor och barn och våld i samkönade relationer, skivas in i examensordningarna för dessa yrkesutbildningar. För att underlättas samverkan mellan nyexaminerade och redan verksamma måste också kunskap om våldets grunder och konsekvenser, samt sexualbrott, prioriteras och vara en obligatorisk förbättring i alla yrken som medför arbete med människor och behandlar människors liv. Här är Nationellt centrum för kunskap om mäns våld mot kvinnor en viktig kunskapskälla och tillgång.

Det får ankomma på regeringen att vidta de åtgärder som krävs för att tillgodose det anförda.
Särskilda yttranden

1. Utvärdering och utveckling av brottsöfferjourernas arbete, punkt 32 (s, v)
   Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v) och Maryam Yazdanfar (s) anför:
   Socialdemokraterna och Vänsterpartiet vill inte medverka till en styrning av frivilligorganisationernas arbete. I stället vill vi poängtera värden av att de frivilliga och ideella verksamheterna tillåts att verka fritt.
   I regeringens handlingsplan anges inte vem eller vilken instans som ska utföra utvärderingen, inte heller innebörden i ”lägga grunden för utvecklingsarbete”. Det är därför svårt att förhålla sig till förslaget. Vi anser emellertid att det utgör en självklarhet att ett sådant arbete ska göras i samarbete med kvinnojourerna med respekt för frivilligarbetets särart.
   Vi anser att ett sådant utvärderingsarbete också bör omfatta brottsöfferjourernas arbete med våldsutsatta kvinnor. Vi anser vidare att detta bör finnas med i handlingsplanen.
   Vi avser att noga följa utvecklingen och förbehåller oss rätten att återkomma.

2. Utvärdering och utveckling av brottsöfferjourernas arbete, punkt 32 (mp)
   Esabelle Dingizian (mp) anför:
   Miljöpartiet de gröna vill inte medverka till en styrning av frivilligorganisationernas arbete. I stället vill vi poängtera värden av att de frivilliga och ideella verksamheterna tillåts att verka fritt. Vi vill till skillnad från regeringens förslag utvärdera statens insatser som riktats till jourerna, för att få en uppfattning om de insatser som gjorts har varit tillräckliga eller bör få en annan mer långsiktig utformning.
   Miljöpartiet de gröna avser att noga följa utvecklingen och förbehåller oss rätten att återkomma.

3. Stöd till handikapporganisationernas arbete (s, v, mp)
   Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp) anför:
   När det gäller kvinnor och män med funktionsnedsättning har arbetet mot diskrimineringen på grund av funktionsnedsättningen stått så i förgrunden att skillnader på grund av kön ofta osynliggjorts. Men kvinnor med funktionsnedsättning är dubbelt utsatta på grund av sitt kön och sin funktionsnedsättning. Ett aktivt arbete har under de senare åren fört av främst
kvinnor i handikapprörelsen, t.ex. inom Forum för kvinnor och funktions-
hinder, för att synliggöra skillnader i livsvillkor och erfarenheter mellan
kvinnor respektive män med funktionsnedsättning. En följd av detta är att
mäns våld mot kvinnor med funktionsnedsättning synliggjorts.

Kvinnor med funktionsnedsättning är extra utsatta på grund av sitt
större beroende av andra och för att våldet ofta riktas mot själva funktions-
nersättningen. Det är viktigt att se att olika funktionsnedsättningar ställer
olika krav på det stöd och skydd de våldsutsatta kvinnorna behöver. Trots
utsattheten finns det stora brister när det gäller tillgänglig information om
var hjälp och skydd kan fås, kvinnojourerna är ofta inte tillgängliga och
det är både brist på kunskap och på särskilda insatser för de kvinnor som
behöver annat skydd och stöd än vad kvinnojourerna kan ge.

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet anser där-
för att det är viktigt att kvinnor med funktionsnedsättningar inte osynlig-
görs på det sätt som görs i handlingsplanens åtgärd 13 Stöd till
handikapporganisationernas arbete. Där talas det om funktionshindrade
våld mot funktionshindrade kvinnor och män. Handlingsplanen handlar om
mäns våld mot kvinnor, och det ska enligt vår mening tydligt framgå
också i de åtgärder som berör våld mot kvinnor med funktionsnedsättning.

Vi avser att noga följa utvecklingen och förbehåller oss rätten att åter-
komma.

4. Övrigt förebyggande arbete, punkt 49 (mp)

Esabelle Dingizian (mp) anför:

Miljöpartiet anser att diskussionen om könsrollerna måste komma vidare
från det stadium där det handlar om att flickor måste lära sig att ta för sig
och att flickor ska lära sig att säga nej till att utföra sexuella handlingar.
Även männen måste ändra beteende. Vi måste på allvar ta itu även med
det tryck som män lever under, för att frigöra såväl kvinnor som män.

För att minska våldet behövs ett tydligt förebyggande arbete riktat mot
både små pojkar, unga killar och vuxna män. Små barn och konske fram-
för allt pojkar behöver träna sig på att vara empatiska och verbala och lära
sig allas lika värde samt att lösa sina konflikter utan våld. Där har bl.a.
förskolan en viktig uppgift i sitt pedagogiska arbete.

Samhället som helhet med dess olika institutioner bör också ta dels ett
ansvar mot, dels våga ta diskussionen kring könsroller. Unga pojkar och
män måste ges verktyg för att kunna förhålla sig kritiskt, så att inte kontak-
ten med pornografin tillåts bli en skola i sexualitet. Det kan leda till en
problematic och felaktig uppfattning om hur sexuella relationer med
andra bör vara.

Män och unga killar som har ett aggressivt beteende gentemot både kvin-
nor och män måste få hjälp med sin destruktiva livsstil. Det finns i dag
några få professionella mansmottagningar i landet som tar emot män för
rådgivning. Det har visat sig att en del män som använder våld söker sig
till dessa mansmottagningar för att få hjälp. Vi vill inrätta manscentrum i
hela landet som ger hjälp till män som utövar våld mot kvinnor och barn och frivilligt söker hjälp för sitt beteende och för sina allvarliga relationsproblem, utanför kriminalvård. Det finns i dag ett stort behov av mötesplatser för hjälp och vägledning för män som söker sig ur ett destruktivt beteende eller behöver diskutera och förändra sin mansroll.


5. Utbildningar för domare och nämndemän, punkt 56 (v, mp)
Eva Olofsson (v) och Esabelle Dingizian (mp) anför:
Den kompetens som krävs i dömandet måste finnas i domstolarna. Jag anser att denna kompetens inte bara bör avse bemötandet av brottsoffer m.m. utan även en förståelse för den könsmaksordning i vilken mäns våld mot kvinnor utgör en avgörande del. Detta samband är enligt min mening grundligt belyst i svensk och utländsk forskning. Jag har ingen annan uppfattning än majoriteten att nämndemännens lekmannaroll innebär att de inte bör underkastas obligatoriska utbildningar. Jag anser det däremot vara angeläget att sådana utbildningar erbjuds nämndemännen.

6. Samordning inom och mellan myndigheter, punkt 74 (mp)
Esabelle Dingizian (mp) anför:
Jag anser att myndighetssamverkan är en oerhört central del av arbetet mot mäns våld mot kvinnor och barn. Vi behöver ett samhälle som tar ansvar för det samhällsproblem som mäns våld mot kvinnor utgör.

Vidare anser jag att regeringens tillsättande av samordningsfunktion i länsstyrelserna är bristfällig då resurserna är otillräcklig för detta ändamål.

7. Kriminalvårdens programverksamheter (s, v, mp)
Elisebeht Markström (s), Christer Engelhardt (s), Marina Pettersson (s), Christer Adelsbo (s), Catharina Bräkenhielm (s), Eva Olofsson (v), Maryam Yazdanfar (s) och Esabelle Dingizian (mp) anför:
8. **Haverikommission vid dödligt våld, punkt 80 (mp)**

Esabelle Dingizian (mp) anför:

Regeringen har get Socialstyrelsen i uppdrag att utreda och analysera förutsättningarna för att införa ett system med dödsfallsutredningar i de fall kvinnor mister livet på grund av våld i nära relationer. Det är bra. Däremot anser jag att det kan vara minst lika viktigt att göra motsvarande utredningar även när mycket allvarliga övergrepp och grov miss-handel mot kvinnor utan dödlig utgång ägt rum. Det skulle kunna tillföra mycket viktig kunskap, inte minst eftersom kvinnan själv då kan ge sin bild av det stöd som stått till buds för henne och hur hon själv ser på vilket skydd hon behövt. Jag avser att följa hur ett system för dödsfallsutredningar kan utformas, och utifrån ett sådant har jag för avsikt att återkomma i frågan om även våld utan dödlig utgång bör omfattas.
**BILAGA 1**

**Förteckning över behandlade förslag**

**Skrivelsen**

Regeringens skrivelse 2007/08:39 Handlingsplan för att bekämpa mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer.

**Följdmotionerna**

2007/08:Ju7 av Carina Ohlsson m.fl. (s):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om barnahus och att barn bör garanteras rättssäkerhet och egna juridiska ombud.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om vikten av att involvera hela det civila samhället i kampen mot mäns våld mot kvinnor i nära relationer.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om den vikten av att redovisa och följa upp fördelningsn av anslag som berör det som handlingsplanen tar upp.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att utsätta kvinnors ekonomiska trygghet bör säkras.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om analyserna av vårdets strukturella orsaker.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om vikten av programverksamhet för våldsamma män även utanför kriminalvården.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om vikten av att snarast komma med förslag som gäller tillämpningen av besöksförbud, så att detta kan utgöra ett bättre skydd för våldsutsatta kvinnor och deras barn.
8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om särskilt utsatta grupper och då också på ett tydligare sätt ta hänsyn till äldre kvinnors och minoritets utsatta situation eftersom detta inte nog har tydliggjorts i handlingsplanen.

2007/08:Ju8 av Thomas Bodström m.fl. (s):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att handlingsplanen ska innehålla en bättre grundläggande analys av mäns våld mot kvinnor.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behovet av länsövergripande behovs- och åtgärdsanalyser.

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om socialtjänststatistikens innehåll.

4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om ett snabbt igångsättande av en s.k. haverikommision.

5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att utveckla och stimulera socialtjänstens stöd för närstående till dem som utsätts för våld.

6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om minst ett barnhus i varje län.

7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att barn som bevittnat våld i nära relationer ska tillhöra barnahusets målgrupp.

8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om kriscenter för män.

9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om deltagande i Kriminalvårdens programverksamhet (Idap).

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om barn som målsägande.

11. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om kompetens om kvinnovåld i utbildningar.

12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om barnperspektivet.

13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen omvikten av statistik över hur många barn som bevittnar våld.


15. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om skyddat boende.

16. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om bättre redovisning av de resurser som avsatts för att genomföra handlingsplanen.

17. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att målsägandebiträde ska komma in redan i förundersökningsskedet.

18. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om rättsintyg.

19. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om mottagningar för våldtäktsoffer.
20. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att erbjuda drogtester när sexuella övergrepp begåtts.

21. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om utvärdering och utveckling av ideellt arbete.

2007/08:Ju9 av Josefin Brink m.fl. (v):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att politiska insatser och arbetet med våldsutsatta och våldsutövare bör bedrivas utifrån en könsmaktsanalys och en feministisk förståelse av våldet.

2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen tillför skrivelse 2007/08:39 att centrala myndigheter får i uppgift att inrätta en permanent specialenhet för mäns våld mot kvinnor och barn på den egna myndigheten.

3. Riksdagen begär att regeringen återkommer med förslag på åtgärder kring sexualbrott och förebyggande arbete i utbildningsväsendet.

4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om samarbete och inrättande av s.k. barnahus i alla större kommuner i landet.

5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen ska presentera en plan för hur staten ska ta sitt långsiktiga ekonomiska ansvar för kvinnojourernas arbete.

6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen omedelbart bör återkomma med förslag på inrättande av resursjourer med kompetens att ta emot kvinnor med missbruk och psykisk funktionsnedsättning.

7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om äldre våldsutsatta kvinnor.

8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om gömda och papperslösa kvinnor utsatta för våld.

9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om kunskapsinhämtning samt obligatorisk kunskap om könsrelaterat våld i nära relationer i yrkesutbildningar och förbipunktering för yrkesverksamma.

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en omedelbar tillsättning av en nationell havekommission.

11. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att tillsätta en utredning för att genomföra en nationell kostnadsberäkning av mäns våld mot kvinnor och barn.
2007/08:Ju10 av Esabelle Dingizian m.fl. (mp):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringens arbete för att få mäns våld mot kvinnor att upphöra bör utgå från könsmaktsförståelsen.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om obligatoriska utbildningar i jämställdhet och mäns våld mot kvinnor för domare och nämndemän.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att Kriminalvårdens behandlingsprogram för män som dömts för våld mot kvinnor bör vara obligatoriska.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att införa ett samtyckeskrav i våldtäktslagstiftningen.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att ytterligare skärpa 5 kap. 11 § socialtjänstlagen.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att stärka det förebyggande arbetet mot mäns våld genom att tillsätta en arbetsgrupp som ska utveckla kunskaper och åtgärder i frågor om manliga normer och traditionell maskulinitet.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om nationella pojk- och flickgruppsprogram som ska ha till syfte att problematisera traditionella genusbegrepp.
8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att skapa mötesplatser i hela landet för män som söker sig bort från ett emotionellt destruktivt och aggressivt beteende.

2007/08:Ju11 av Lars U Granberg m.fl. (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om konkreta förslag på hur arbetet med att förebygga mäns våld mot kvinnor ska bedrivas.

2007/08:Ju12 av Sinikka Bohlin och Maria Stenberg (båda s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om samarbete med nordiska och baltiska länder för att bekämpa mäns våld i nära relationer.
Motioner från allmänna motionstiden hösten 2007

2007/08:Ju209 av Jan Lindholm (mp):
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behovet av att det utreds om inte den frivilliga behandling som erbjuds sexualbrottsförbrytare under fängelsevistelsen kan utökas till att även omfatta möjlighet till behandling efter avtjänat straff.

2007/08:Ju232 av Annelie Enochson (kd):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om geografisk utvidgning av besöksförbud.

2007/08:Ju233 av Ann-Charlotte Hammar Johnsson och Margareta Pålsson (båda m):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om försöksverksamhet med ny teknik i syfte att stärka kvinnors säkerhet med hjälp av s.k. lokator.

2007/08:Ju239 av Billy Gustafsson (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behovet av att överväga en översyn av straffpåföljderna vid brott mot kvinnor och barn.

2007/08:Ju242 av Hillevi Larsson och Christina Axelsson (båda s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att varje misshandlad kvinna ges laglig möjlighet att få hämta personliga tillhörigheter.

2007/08:Ju244 av Hillevi Larsson (s):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om vikten av ett ökat fokus på forskning om männen i fall med våld mot kvinnor.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om ett ökat fokus på behandling av misshandlande män.

2007/08:Ju246 av Carina Hägg (s):
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att en nationell handlingsplan mot våld mot kvinnor överlämnas till riksdagen.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att det i statliga myndigheters regleringsbrev skrivs in deras ansvar för att bekämpa våld mot kvinnor.

5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att en haverikommission inrättas med uppgift att utreda dödligt våld mot kvinnor som utförts av närstående män eller när andra särskilda skäl föreligger.

7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att landsting, regioner och kommuner ska ha en politiskt antagen handlingsplan mot våld mot kvinnor.

8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen tar initiativ till att internationellt jämförbar statistik tas fram på området våld mot kvinnor.

9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att en nationell och avgiftsfri kristelefon för utsatta kvinnor upprättas.

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att nationella riktlinjer läggs fast för mödra-vården i arbetet mot våld mot kvinnor.

12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att en kartläggning genomförs av antalet kvinnor som flyr utomlands och bakgrunden till att de flyr.

13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att åtgärder vidtas för särskilt utsatta grupper av kvinnor.

16. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att åtgärder vidtas när det gäller våld mot äldre kvinnor.

2007/08:Ju265 av Cecilia Magnusson (m):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att förändra förordningen (2005:985) med instruktion för Kriminalvården.

2007/08:Ju267 av Magdalena Andersson (m):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om s.k. skyddsänglar för personer som lever med skyddad identitet.

2007/08:Ju268 av Carina Ohlsson (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en uppföljning av riksdagens kvinnorfridsbeslut.
2007/08:Ju269 av Carina Ohlsson (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behovet av en nationell samordning med direktiv om kompetensutveckling, samverkan och metodutveckling för en barnvänligare rättsprocess i hela landet.

2007/08:Ju270 av Carina Ohlsson (s):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att försöken inom polis och rättsväsende med s.k. snabb lagföring av kvinnofridsbrott bör utredas.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att alla män som dömts för kvinnofridskränkning och frihetsberövats ska bli föremål för brottspreventiva åtgärder inom kriminalvården.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att man bör följa upp hur enskilda myndigheter lever upp till sitt ansvar för kvinnofrid.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om ett nationellt utvecklingsprogram för dokumentation, uppföljning och utvärdering samt erfarenhetsutbyte.

2007/08:Ju271 av Carina Ohlsson (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om hot- och riskbedömningar av våldsamma män.

2007/08:Ju276 av Eva-Lena Jansson m.fl. (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behovet av ett samlat stöd för barn som utsatts för våld och sexuella övergrepp som samtidigt medger en rättssäker utredning, genom s.k. barnahus.

2007/08:Ju284 av Eva-Lena Jansson och Luciano Astudillo (båda s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att utreda hur begreppet grov oaktsam våldtäkt kan införas i sexualbrottslagen.

2007/08:Ju288 av Agneta Berliner (fp):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att möjliggöra att barnahus startas i hela Sverige så att alla barn som utsätts för våld och övergrepp får rätt till skydd, stöd och en rättssäker utredning oavsett var de bor.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en särskild satsning på att utbilda fler barnutredare.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att inrätta en nationell resursenhet för bekämpning av våldsbrott mot barn.

2007/08:Ju297 av Inger René och Marietta de Pourbaix-Lundin (båda m):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en utvärdering av lagstiftningen kring våld mot kvinnor.

2007/08:Ju303 av Raimo Pärssinen (s):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en årlig skrivelse till riksdagen över samhällets åtgärder mot mäns våld mot kvinnor.

2007/08:Ju305 av Carina Hägg (s):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om insatser för de kvinnor som utsätts för sexuellt våld.

2007/08:Ju306 av Raimo Pärssinen (s):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en årlig redovisning av samhällets åtgärder mot våld och övergrepp mot barn.

2007/08:Ju312 av Cecilia Wikström i Uppsala (fp):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att inrätta särskilda specialiståklagare för arbete med familjerelaterade brott, dvs. våldsbrott riktade mot kvinnor och barn.

2007/08:Ju325 av Ingemar Vänerlöv (kd):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att utreda frågan om barnmisshandel.

2007/08:Ju326 av Yvonne Andersson (kd):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en översyn av sexualbrottslagen.

2007/08:Ju354 av Tina Acketoft (fp):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att ta bort licenstvånget för pepparsprej.
2007/08:Ju359 av Carina Hägg (s):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att våld i samkönade parrelationer ska ingå i den väntade nationella handlingsplanen om mäns våld mot kvinnor.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att skyddet, stödet och behandlingen för HBT-personer som utsatts för hot i en nära relation måste stärkas.

2007/08:Ju366 av Anne Marie Brodén (m):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en nollvision för kvinnovåldet.

2007/08:Ju368 av Fredrik Olovsson (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om förstärkt besöksförbud.

2007/08:Ju369 av Mats G Nilsson (m):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om kemisk kastrering.

2007/08:Ju378 av Monica Green (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att den frivilliga behandling som genomförs inom ramen för kriminalvård kan fortgå även efter avtjänat straff.

2007/08:Ju386 av Anna König Jerlmyr (m):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om ytterligare skärpning av sexuallagstiftningen.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om behandling av vuxna sexualförövare.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om aktiva åtgärder för förbättrade utredningsresultat av våldtäktsbrott.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om forskning om sexualbrott.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att öka tillgänglighet hos vård och polis i syfte att öka anmälningsbenägenheten.

2007/08:Ju389 av Tomas Tobé (m):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att kriminalisera tvångsäktenskap och göra dem straffbara.
2007/08:Ju390 av Birgitta Ohlsson m.fl. (fp):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att införa en haverikommission vid varje kvinnomord.

2007/08:Ju392 av Lars Ohly m.fl. (v):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att våldsutsatta kvinnor bör ha rätt till särskilda kontaktpersoner inom polis och socialtjänst.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att kvinnor som tvingats fly från sitt hem bör ha laglig möjlighet att få återvända för att hämta sina och eventuella barns personliga tillhörigheter i skydd av polis.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om förslag som kan förstärka besöksförbudet med användning av fotboja.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en översyn av livssvillkoren för kvinnor och barn som lever med skyddade personuppgifter.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om tillsättandet av en nationell haverikommission.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en nationell kostnadsberäkning av mäns våld mot kvinnor och barn.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om ett handlingsprogram för hur homosexuella, bisexuella och transpersoner (HBT) som drabbas av partnervåld ska få relevant stöd och hjälp.
12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att länsstyrelsernas verksamhetsuppföljning, återrapporteringskrav och tillsynsansvar över kommunernas arbete på området mäns våld mot kvinnor bör skärpas.
13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om inrättandet av en särskild tillsynsfunktion på länsstyrelserna.
14. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om inrättandet av familjevåldsenheter över hela landet.
15. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om samarbete och inrättande av s.k. barnahus i alla större kommuner i landet.
18. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om inrättandet av regionala centrum i varje sjukvårdsregion.
19. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att missbrukande kvinnor utsatta för våld ska erbjudas behandling i könsseparerade grupper.


2007/08:Ju393 av Lena Olsson m.fl. (v):

9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att samarbete kring s.k. barnahus ska inrättas i alla större kommuner i landet.

2007/08:Ju401 av Carina Ohlsson m.fl. (s):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en uppföljning av de förändringar som gjordes i sexualbrottslagstiftningen 2005.

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om möjlighet att få hjälp och stöd i form av t.ex. samtalsterapi för dem som har utsatts för sexuella övergrepp.

2007/08:Ju402 av Mehmet Kaplan m.fl. (mp):

8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att hot- och riskbedömning som genomförs även ska omfatta andra kvinnor och barn som ingår i det sociala nätverket utanför den egna familjen.

9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att män som dömts för våld mot kvinnor bör genomgå ett obligatoriskt behandlingsprogram inom ramen för kriminalvårdens verksamhet.

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att arbetet mot mäns våld mot kvinnor och barn bör tas i ett samlat grepp som utgår från en könsmaktsförståelse.

2007/08:Ju404 av Carina Adolfsson Elgestam (s):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om bevisföring och förhörsprocess i mötet mellan polis och våldtäktsoffer.

2007/08:Ju406 av Jessica Polfjärd (m):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om kravet på fotboja vid besöksförbud till följd av stalkning.
2007/08:Ju408 av Birgitta Ohlsson m.fl. (fp):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att utreda möjligheten att i det juridiska systemet införa kommunarrest för grov kvinnofridskränkning.

2007/08:Ju410 av Lena Olsson m.fl. (v):
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att en utvärdering av sexualbrottslagstiftningen omedelbart bör påbörjas.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att en utredning bör tillsättas för att undersöka hur straffbestämmelserna för sexualbrott bör utformas utifrån brist på samtycke.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att lagstiftningen kring våldtäkt mot barn ska förtydligas.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att Riksåklagaren ska ges i uppdrag att undersöka praxis med fokus på eventuella missförhållanden då det gäller utredningar om våld och övergrepp mot barn.
11. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att Kriminalvårdens styrelse ges i uppdrag att ta fram ett handlings- och åtgärdsprogram för behandling av sexualbrottsdömda män, samt att metoder och uppföljning i preventivt syfte utreds.

2007/08:Ju413 av Oskar Öholm (m):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om utökad användning av elektronisk fotboja.

2007/08:Ju424 av Désirée Pethrus Engström och Mikael Oscarsson (båda kd):
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att Sverige bör arbeta för ett EG-direktiv om våld mot kvinnor.

2007/08:Ju426 av Holger Gustafsson (kd):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att utreda hur misshandrade personer kan erbjudas allt tänkbart stöd för att våga anmäla brott.

2007/08:Ju429 av Chatrine Pålsson Ahlgren m.fl. (kd):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om våldsutsatta kvinnors rätt att inneha pepparsprej.
2007/08:Ju432 av Andreas Norlén (m):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en översyn av lagstiftningen om våldtäkt i 6 kap. brottsbalken.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att pröva möjligheten att införa bristande samtycke som ett uttryckligt rekvisit i våldtäktslagstiftningen.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om samtycke vid sexuella handlingar med allvarliga våldsinslag.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att införa det faktum att en våldtäkt äger rum i offrets bostad som ett rekvisit för att anse brottet som grovt.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att ersätta rekvisitet "hjälplöst tillstånd" med rekvisitet "en särskilt utsatt situation" i 6 kap. 1 § andra stycket brottsbalken.

2007/08:Ju433 av Thomas Bodström m.fl. (s):
9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om ett barnahus i varje län.
11. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en utredning avseende kriminalisering då barn bevittnat våld i vissa fall.
12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om målsägandebiträde tidigare i rättsprocessen.
13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att komplettera besöksförbud med elektronisk fotboja.
14. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att utvärdera sexualbrottslagen snarast.
18. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om hedersrelaterat våld.

2007/08:Ju434 av Rosita Runegrund m.fl. (kd, c, v, fp, mp, m):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att den frivilliga behandling som genomförs inom ramen för kriminalvård kan fortgå även efter avtjänad straff.

2007/08:U304 av Barbro Westerholm och Birgitta Ohlsson (båda fp):
2007/08:So210 av Carina Hägg (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om insatser för kvinnor med missbruksproblem.

2007/08:So219 av Eva Flyborg (fp):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om anmälningsplikt inom vården.

2007/08:So242 av Lars Ohly m.fl. (v):
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om separata avgiftnings- och behandlingsenheter för alkoholmissbrukande kvinnor.

2007/08:So259 av Carina Ohlsson (s):
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen bör verka för att samarbetsprojekt initieras mellan socialtjänsten och de lokala jourerna för att förbättra stödet till kvinnor och deras barn.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att ett barnperspektiv läggs på utredningar om mäns våld mot kvinnor och att rutiner för anmälan och samverkan kring barn som får illa ska uppgrättas.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att initiativ bör tas av regeringen för att tydliggöra vikten av samverkan mellan socialtjänsten och frivilligorganisationer såsom kvinnojourerna.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att försöka lösa boendefrågan för de kvinnor som tvingas fly från sina hem.

2007/08:So263 av Carina Hägg (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om kartläggning och stöd till kvinnor som utsatts för våld och allvarliga hot.

2007/08:So264 av Carina Hägg (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om insatser för att komma till rätta med hedersvåld.

2007/08:So265 av Carina Hägg (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att stoppa våldet mot kvinnor med funktionsnedsättning.
2007/08:So294 av Helena Leander m.fl. (mp):
17. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att kvinnojourer bör uppmuntras att ta emot transsexuella kvinnor och höja sin kompetens att bemöta lesbiska som blivit misshandlade av sina partner.
18. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om skyddat boende för HBT-personer.

2007/08:So296 av Carina Hägg (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om åtgärder för våldsutsatta äldre kvinnor.

2007/08:So297 av Carina Ohlsson (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om inrättande av en haverikommission som får i uppdrag att utreda myndigheters agerande när en kvinna berövats livet av en närstående man.

2007/08:So335 av Lars Ohly m.fl. (v):
14. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att göra en översyn av brottsofferjourernas HBT-kompetens.

2007/08:So381 av Lars Ohly m.fl. (v):
10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om en utredning av våld mot kvinnor med funktionshinder.

2007/08:So407 av Lars U Granberg (s):
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att utreda om inte den frivilliga behandlingen som erbjuds sexualbrottförbrytare under fängelsevisstelsern kan utökas till att även omfatta möjlighet till behandling efter avtjänat straff.

2007/08:So417 av Carina Hägg (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om insatser för kvinnor med missbruksproblem.

2007/08:So418 av Carina Hägg (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om våld mot barn i nära relationer.
2007/08:So508 av Tomas Tobé (m):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att göra en översyn av socialtjänstlagen och anpassa den efter barnens rätt till skydd.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att ta fram en nationell handlingsplan mot hedersrelaterat förtryck.

2007/08:So566 av Désirée Pethrus Engström (kd):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att arbeta för en nollvision för att helt avskaffa mäns våld mot kvinnor.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att uppvärdera socialtjänstens arbete så att den kan hjälpa barn i våldsutsatta hemmiljöer och starta stödverksamheter i kommunerna.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att regeringen bör införa obligatorisk behandling för de män som slår kvinnor i nära relationer.
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att behandling för män som slår kvinnor i nära relationer bör finansieras genom att de män som döms för våld mot kvinnan och barnet också tilldöms att själva betala för det vårdprogram som männen ska genomgå.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att alla barn i familjer där våld förekommer ska erbjudas samtalsstöd på mamma–barn-center.
8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att en särskild barnskyddsplan bör införas där barn kan få målsägandestatus eftersom det utsatta barnet också är ett brottsoffer.

2007/08:Ub481 av Carina Ohlsson (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om mäns våld mot kvinnor.

2007/08:MJ409 av Birgitta Ohlsson och Jan Ertsborn (båda fp):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att utbilda kvinnofridshundar.
2007/08:A212 av Carina Hägg (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om stöd till arbetet mot hedersrelaterat våld som del i jämställdhetsarbetet.

2007/08:A218 av Carina Ohlsson (s):
Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att säkra utsatta kvinnors ekonomiska situation.

2007/08:A402 av Peter Eriksson m.fl. (mp):
1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om myndighetssamverkan i fråga om mäns våld mot kvinnor.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att arbetet mot mäns våld mot kvinnor och barn bör tas i ett samlat grepp som utgår ifrån en könsmaktsförståelse.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att hot- och riskbedömning som genomförs även ska omfatta andra kvinnor och barn som ingår i det sociala nätverket utanför den egna familjen.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att Kriminalvården ska utveckla obligatoriska behandlingsprogram för män som begått vålds- och sexualbrott.
9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att män som bedöms som en risk i fråga om överträdelse mot besöksförbud ska förses med elektronisk fotboja.
11. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att den nya formuleringen i 5 kap. 11 § socialtjänstlagen fortfarande är för vag och att lagen i detta hänseende bör skäras till ett absolut ansvar för kommunerna i fråga om kvinnor utsatta för våld.
12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att lagen borde ändras enligt Europakonventionens mening att vårt lands lag ska omfatta varje sexualhandling som företagits utan den andres samtycke.
13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att Socialstyrelsen även bör få ett särskilt uppdrag att ge kommunerna råd och anvisningar när det gäller våld i samkönade relationer.
14. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att det krävs särskilda insatser för att myndigheter ska kunna ge adekvat stöd till kvinnor med utländsk härkomst som söker stöd för utsatthet för mäns våld.
15. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att barn ska få ställning som målsägande, få ett eget juridiskt biträde i rättsprocessen samt få skadestånd av dem som slagit deras anhörig och att barnet ska ha rätt till full insyn och medverkan i processen.

33. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om att staten bör satsa och ytterligare utveckla och utnyttja den kompetens om mäns våld mot kvinnor som myndigheten Nationellt centrum för kunskap om mäns våld mot kvinnor (NCK) besitter.
BILAGA 2
Sammansatta justitie- och socialutskottets offentliga utfrågning

om mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer tisdagen den 4 mars 2008

Inbjudna talare:

Nationellt centrum för kvinnofrid
Utbildningschef Annika Björck

Länsstyrelsen Östergötland
T.f. enhetschef Sten Olsson
Utvecklingssamordnare Juno Blom
Informatör Lina Engström

RFSL
Brottsoffersamordnare Carin Holmberg
Ulrica Stjernqvist

Sveriges Kvinnojourers riksförbund, SKR
Ordförande Carina Ohlsson
Vice ordförande Gunilla Westny

Riksortorganisationen för kvinnojourer och tjejjourer i Sverige, ROKS
Ordförande Lina Ploug

Brottsofferjourernas riksförbund, BOJ
Informatör Ninna Mörner

Riksortorganisationen Sveriges professionella kriscentra för män
Ordförande Johan Englén

Kriminalvårdens behandlingsprogram för dömda män (IDAP)
Kriminalvårdsdirektör Birgitta Göransson

Kvinnofridsprogrammet i Malmö
Samordnare Margot Olsson

Institutet för utveckling av metoder i socialt arbete vid Socialstyrelsen
Chefen för IMS Knut Sundell

Övriga deltagare

Barnombudsmannen
Charlotte Lenman, ansvarig jurist
Anna Karin Boqvist, jurist

Brotnsfiorebyggande rådet
Felipe Estrada, Chef, enheten för forskning och utveckling

Brottsoffermyndigheten
Elisabeth Wikén Jidell, enhetschef Kunskapscentrum/Brottsofferfonden

Domstolsverket
Jörgen Nilsson, chefsjurist

Handikappombudsmannen
Kerstin Jansson, utredare

Mansmottagningen i Uppsala
Hans Åberg, psykolog

Riksförbundet för sexuell upplysning, RFSU
Katarina Lindahl, generalsekreterare
Pelle Ullholm

Riksförbundet internationella föreningen för invandrarkvinnor, RIFFI
Meri Helena Forsberg

Riksorganisationen Män för jämställdhet
Ingvar Hjärtsjö, ordförande

Rikspolisstyrelsen
Abigail Choate, projektledare Brott i nära relationer
Victoria Olsson, särskild inriktning på hedersvåld

Terrafem
Bernadita Nunez, ordförande
Debbie Nujen, projektledare

Statens folkhälsoinstitut
Rosi Hoffer, utredare

Sveriges kommuner och landsting
Marianne Granath, chef för sektionen för hälsa och jämställdhet

Ungdomsstyrelsen
Susanne Zander, t.f. chef
Lisa Modée, utredare
Åklagarmyndigheten
Eva Bloch, kammaråklagare
Elisabeth Kindblom, kammaråklagare

**Från sammansatta justitie- och socialutskottet deltog:**
Kenneth Johansson (c), ordförande
Elisebeht Markström (s), vice ordförande
Christer Engelhardt (s)
Magdalena Andersson (m)
Krister Hammarbergh (m)
Karin Nilsson (c)
Marina Pettersson (s)
Cecilia Wigström i Göteborg (fp)
Christer Adelsbo (s)
Jan R Andersson (m)
Catharina Bråkenhielm (s)
Chatrine Pålsson Ahlgren (kd)
Inge Garstedt (m)
Eva Olofsson (v)
Maryam Yazdanfar (s)
Esabelle Reshdouni (mp)
Helena Bouveng (m)
Per Svedberg (s)
Anders Hansson (m)
Maria Kornevik Jakobsson (c)
Barbro Westerholm (fp)
Inger Davidson (kd)
Boriana Åberg (m)
Lena Olsson (v)

Utfrågningen ägde rum i andrakammarsalen.
Socialutskottets offentliga utfrågning om mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer


Välkomna hit till riksdagens andrakammarsal med anledning av regeringens handlingsplan för att bekämpa mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer. Välkommen till inbjudna föreläsare, ledamöter, övriga inbjudna och närvarande och också till samtliga tv-tittare.

Regeringens handlingsplan behandlas i riksdagen av ett sammansatt utskott mellan justitie- och socialutskottet.


Våld förekommer också i relationer mellan personer av samma kön. Problemen med våld i samkönade relationer har många likheter med mäns våld mot kvinnor men har fram till nu ofta osynliggjorts. Regeringen har beslutat att våld i samkönade relationer ska inkluderas i handlingsplanen för att fokus ska riktas mot de utsattas behov och inte mot deras sexuella läggning eller val av kärlekspartner.

Barn som bevittnar våld mot närmstående vuxna är offer för brott. Barnkonventionens artikel 19 slår fast att barn har rätt till skydd mot alla former av våld, såväl psykiskt som fysiskt. Särskild hänsyn måste tas till barns behov, rättigheter och förutsättningar.

Det finns alldeles för många exempel på att handlingsplanen behövs. Mellan 100 000 och 190 000 flickor och pojkar bevittnar våld i hemmet. 25 491 kvinnor anmälde år 2006 att de blivit misshandlade av en bekant gärningsman, ofta sambo eller man. Så många som ett par tusen flickor eller kvinnor beräknas vara utsatta för hedersrelaterat våld och förtryck. Det finns studier som visar att homosexuella avstår från att polisanmäla våld från en närmstående eftersom de inte tror sig kunna få hjälp.

Vi vet att det finns ett stort mörkertal i alla dessa siffror. Att bli slagen av någon som står en nära, någon som man älskar eller har trott sig älska, är inte bara fysiskt smärtsamt utan i allra högsta grad psykiskt smärtsamt. Känslan av skam och förödmjukelse får många att hemlighålla det som sker; slagen, dunkningarna, de fula orden och skräcken inför det onda som kan ske nästa gång.
Regeringens handlingsplan är efterlängtad. Det är viktigt att de drygt 800 miljoner som regeringen avsätter går till rätt saker. När regeringen återkommer till riksdagen år 2010 med en redovisning vill vi självlägt höra att arbetet har gett resultat, att de som slår kunnat bryta sitt våldsbeteende och att fler kvinnor, barn och män kan sova lugnt om natten.

Vi behöver kunskap för att kunna hjälpa till. Riksdagens sammansatta justitie- och socialutskott har därför bjudit in en rad experter i dag som ska öka vår kunskap om både förekomsten av våld och vad som kan göras för att bryta våldsbeteendet.

Med de orden är ni alla åter varmt välkomna till den offentliga utfrågningen. Först ut är utbildningschef Annika Björck, som ska hjälpa oss under rubriken ”Våld mot kvinnor”.

**Annika Björck:** Tack för inbjudan. Det känns viktigt att få tala om dessa frågor.

Nationellt centrum för kvinnofrid, som jag representerar, har precis i dagarna verkat i drygt ett år, men vi har erfarenhet ända sedan 1994 i dåvarande Rikskvinnocentrum, där vi har arbetat med patientverksamhet, utbildning, forskning och information.

Vårt uppdrag handlar om att sprida kunskap om mäns våld mot kvinnor. Det handlar om att utveckla modeller för bra bemötande och omhändertagande av de våldsutsatta kvinnorna och deras barn. Vi får erfarenhet från den patientverksamhet vi har och som bedrivs av landstinget som huvudman, medan Nationellt centrum har Uppsala universitet som huvudman.

Vi ska också forska på egetmaterial, vi ska sammanställa kunskap om våldet och vi ska analysera det forskningsbehov som finns. Jag kommer att återkomma till de två stora uppdrag vi har genomfört aldeles nyligen, nämligen att öppna den nationella kvinnofridslinjen, en kristelefon öppen dygnet runt, och den handbok i omhändertagande av sexualbrottsoffer som överlämnades för några veckor sedan till justitieministern.


Vi vet mycket om våldets omfattning. De stora omfångsundersökningsarna gjorda runt om i världen och i Sverige visar att våldet är allvarligt, vanligt förekommande och förekommer i alla grupper i samhället. Det innebär också att det finns offer och förövare runt omkring oss, också i de organisationer som ska vara den våldsutsatta kvinnan och hennes barn till hjälp. Vi måste ta i beaktande vad det möjliga kan göra för att komplikera det hela. Det är också viktigt att få säga att det här är fråga om kriminella handlingar.
Vi hörde om den officiella brottsstatistiken i Sverige. Det finns ett stort mörkertal mellan de 18 procent av kvinnorna som säger sig ha upplevt våld från en part i en nuvarande eller före detta relation till de kvinnor som faktiskt anmäljer till polisen. Vi vill att man ska anmäla kriminella handlingar.


Hälsomässigt vet vi att kvinnor påverkas av våld i olika former – det psykiska, fysiska och sexuella våldet, inte så sällan en kombination av dessa.

Här ser ni statistik från en undersökning som NCK:s kliniska enhet har gjort på patienter som nyinskrevs under ett år (bild 1). Där kan man se ett stort ohälsotal i form av sjukskrivningar. Så många som 26 procent av kvinnorna var sjukskrivna vid första kontakten, enligt egen utsago på grund av våldet. Vi ser också att när kvinnor får hjälp och stöd sjunker ohälsotalet. Det är också något som WHO har påpekat i många undersökningar, nämligen att våldet är en av de främsta anledningarna till kvinnors ohälsa. Det består av det fysiska och psykiska våldet men också till exempel av oönskade graviditeter och sexuellt överförbara sjukdomar.


Att inte få bearbeta, att inte få synliggöra våldet innebär också för många kvinnor sena effekter av våldet. Det kan vara psykosomatiska besvär, de kan vara kroniska sjukdomar och också dålig kontroll av de sjukdomar man redan har, som förmodligen gör att flera kvinnor går en för tidig död till mötes.

Vi ser bland de sena effekterna också att kvinnorna utvecklar ett så kallat posttraumatiskt stresssyndrom. Det kräver ordentliga insatser att få bukt med det. PTSD ser man också som en följd av till exempel tortyrskador. Kroppen minns obearbetade traumatiska minnen, och det är viktigt att vi kan erbjuda stöd och hjälp.


Kunskap innebär att man måste ha faktakunskap om ämnet. Man måste ha kunskap om andra myndigheters sätt att arbeta, men man måste också ha en självkunskap. Ämnet handlar mycket om attityder och värderingar. Man måste lära sig att bemöta den våldsutsatta kvinnan rätt.


Undervisning kräver bra undervisningsmaterial. Vi har gjort en lärobok. Den måste vi nu omarbeta. Vi har fått ny kunskap och det har kommit nya lagar. Man måste hela tiden följa med så att det finns bra material i undervisningen.

Det är bekymmersamt. Det är fortfarande så att våldsutsatta kvinnor utsätts ofrivilligt för ett geografiskt lotteri när de söker hjälp i Sverige. Det beror på var man bor vad man ska få för hjälp. Till stor del är det en fråga om kunskap och resurser förstås. Men om det ute i organisationerna inte ens finns kunskap om våldets omfattning blir det kanske lägre prioriterat att ge resurser. Även om man vill starta något nytt, att det ska bli resurser för våldsutsatta kvinnor, finns det inte personal som kan arbeta med frågan. Det här har vi tagit med i ett projekt tillsammans med Uppsala och Halmstads kommuner, där vi ska specialutbilda och göra en modell för vad socionomer som ska arbeta i socialtjänsten behöver för kunskaper i ämnet.

Vi känner igen kunskapsläget. Vi känner igen följderna och effekterna av våldet. Vi vet hur våldsutsatta kvinnor mår tack vare vår erfarenhet av att möta kvinnorna sedan snart 14 år tillbaka.


Vanliga teman hos kvinnor som ringer är att de har erfarenheter av psykiskt våld, fysiskt våld och sexuellt våld men också osäkerheten om det verkliga är våld man har varit utsatt för. Man berättar sin historia och frågar om man är våldsutsatt. Något som också framkommer, apropå att det inte bara är kvinnan själv som är involverad, är barnen. Många oroliga frågor gäller just vårdnad av och umgänge med barnen.
När jag pratade med medarbetarna på Kvinnofridslinjen i slutet av veckan sade de att de skulle önska att det fanns resurser för kvinnorna i alla kommuner. Kvinnorna ringer från hela landet. Vi har en bas där vi kan hänvisa, men det finns inte alltid till exempel ett skyddat boende.


Ordföranden: Det var mycket intressant. Vi går raskt vidare och säger välkomna till utvecklingsamordnare Juno Blom, Länsstyrelsen Östergötland, "Hedersrelaterat våld".


Vi kan också se att barns rättigheter aldrig kommer att bli en del av deras liv om vi vuxna inte tar ansvar för dem, om vi inte vågar ta obehaget att ifrågasätta vuxenvärlden. Det har varit viktigt för oss när vi ska bevilja projektmedel. Vi får fundera över om projektet kommer att möta barnet på rätt sätt.

Vi anser också att det är viktigt att de demokratiskt framtagna lagarna ska bli ett stöd och ett skydd för alla människor som inte bara bor i vårt land utan också vistas här under kortare tid. Vi måste ha en gemensam linje för våra rättigheter.


På något sätt räcker det inte med att fokusera på våldet, utan man måste också lägga mycket tid på frågan om förtryck. Ån i dag finns det alltför många elever som inte får rätt att delta i all form av undervisning i skolan. Det finns ungdomar som inte får rätt att spela fotboll en onsdagseftermiddag eller vara ute med sina kompisar. Vi stöter på unga tjejer som aldrig har fått vara hemma hos sina kompisar en eftermiddag, ha en videokväll eller fika ute. Unga människor tvingas att gifta sig med någon mot sin egen vilja eller får inte rätt att studera vidare på annan ort fast det är den enda drömmen de har. Det är en fråga som är bred och kräver enorma insatser.


Jag bad mina kolleger om hjälp att leta rätt på siffror som kan presenteras här.

Då hittade vi den omfångsundersökning som Sara Högdin och Mariet Ghadimi har gjort, där det visar sig att en tredjedel av alla flickor i åldern 13 till 15 år med utländsk bakgrund har begränsningar och värderingar som till sitt innehåll motsvarar hedersmoralens värdegrund och normer enligt teori. När det gäller frågor kring det här tror jag att man får läsa den avhandling som finns, men också ställa frågor till dem som har gjort omfångsundersökningen.


Vi har lyssnat på tjejer, de som befinner sig i det just nu, men också tjejer som har tagit sig loss från det här och har ett perspektiv på hur deras uppväxt såg ut och vilka hot de upplevde. Det handlar om familjens krav i de begränsningar som finns, där tjejer inte får rätten till sina känslor och sina kroppar. Det är ett kollektiv som sätter regler för när, var och hur man ska ges möjlighet att få ta del av sitt inre känsloliv bland annat. Det är krav på att man ska bete sig på ett sätt så att familjen inte kan bli drabbad av den enskilda individens handlingar.


Samtidigt kan man aldrig hemma berätta om det liv som man har förökt att stjäla sig till utanför familjen. Men det finns en enorm risk att det här dubbellivet ska avslöjas. Vad händer då? Tänk om skolan får reda på att jag faktiskt lever under våld och förtryck i min hemmiljö! Vilka konse-
kvenser kan det få? Eller vad händer om man i hemmet får reda på att jag stjäl viss form av eget liv där ute? Vad kan det bli för repressalier för mig som individ?


Sida vid sida ska socialtjänsten, tjejouren och kvinnojouren visa på vilka olika roller de har och vad som händer om man söker deras hjälp. De måste också samarbeta kring de här frågorna.


också. Men i andra lägen manipulerar man medvetet systemet. Man vet precis vad man ska säga i det här sammanhanget för att få rätten att få tillbaka sina barn, för att barnet inte ska omhändertas.


Jag kan se att mycket har gjorts. Pusslet på bilden symboliserar de olika aktörerna, både på nationell och lokal nivå, där alla måste ha sin handlingsplan för hur det egna arbetet ska utföras. Vilket ansvar har vi att sätta ned och fundera lite? I stället för att bara fokusera på vad andra borde göra kan vi lägga mer energi på vad vi kan göra bättre. Vad kan vi stärka i vårt arbete? Och vad har vi för roll och ansvar i det hela?

Jag tycker att polisen har kommit långt i sina utbildningsinsatser. Man har haft en nationell utbildning med införandeansvariga i varje län som ska fortsätta det här. I Östergötland har vi utbildat all personal inom polisen, både de som är civilanställda och de som jobbar som poliser i alla olika befattningar, i Sörmland likaså. Jag kan se att åklagarna också har


Ordföranden: Vi går vidare till rubriken ”Våld i samkönade relationer”.


Vår studie säger alltså något om den grupp som är organiserad i RFSL och som i sig är en grupp som till sin majoritet är ganska välutbildad, relativt högavlönad, urban, politiskt intresserad, etnisk svensk, och inte minst består av kvinnor och män.


När det gäller misshandelns effekter på offret berättar vår titel *Våldsamt lika och olika* att det finns många processer och mekanismer i den samkönade våldsrelationen som är desamma som i den olikkönade heterosexuella relationen, till exempel normaliseringsprocessen med dess kontroll och isolering. Den är också en del i den våldsamma hbt-relationen.


Den utsatta personen går därifrån, och många söker aldrig hjälp igen. De kanske kommer till oss efter tio år, för de vill inte riskera att en enda gång till bli utsatta och kränkta när de söker hjälp.

En annan gruppsspecifik effekt av våldet är att hatbrott, brott som drabbar hbt-gruppen på grund av deras sexuella läggning, flätas in och blir en del i våldsrelationen. Det kan till exempel ske genom att ursprungsfamiljen och omgivningen diskriminerar eller uttrycker homofobiska attityder till paret, vilket kan göra att isoleringen blir större. Man har ingen utanför relationen att vända sig till. Det skulle också öka den våldsamma partnerns våldsamhet.

Det kan också vara så att den ena i relationen utsätts för hatbrott, och inte heller där har man någon annan utanför relationen att tillgå och prata med. Frustrationen och ild kan över bli diskriminerad vänds mot partnersamhället. Det kan också öka den våldsamma partnerns våldsamhet.

Det kan också vara så att den ena i relationen utsätts för hatbrott, och inte heller där har man någon annan utanför relationen att tillgå och prata med. Frustrationen och ild kan över bli diskriminerad vänds mot partnersamhället. Det kan också öka den våldsamma partnerns våldsamhet.


Avslutningsvis vill vi påpeka att det våld mot djur som förekommer i heterosexuella parrelationer, som enbart har till syfte att kontrollera och göra illa partnern och som är en känd del i våldsspåren i andra delar av
västvärlden och diskuteras där, naturligtvis också förekommer som maktmekanism i samkönade våldsrelationer. Det är något som vi måste uppmärksamma i högre omfattning.

För att förstå våld i hbt-relationer krävs ytterligare forskning, samtidigt också fördjupad utbildning i bemötandefrågor, särskilt av det som är att betrakta som olika, det som är hbt-specifikt.

Carina Ohlsson, ordförande, Sveriges Kvinnojourers Riksförbund: Jag får börja med att tacka så hjärtligt för att vi har blivit inbjudna och får lägga fram våra synpunkter både på det betänkande som ni är i färd med att behandla och lite mer generellt om hur vi jobbar i kvinnojourerna.


Om jag ska göra några kommentarer på några punkter som finns med i skrivelsen och det som ni håller på att behandla är det bland annat en punkt som kallas för 4.1.15. Det är åtgärd nr 15 av de 56. Där står det att stödet till kvinnojourerna och brottsofferjourerna ska öka, men sedan finns
det inget mer om det. Det hänvisas till Socialstyrelsen, och Socialstyrelsen vet inte heller riktigt vad det handlar om än. Så det vore bra om det klargjordes i betänkandet.


Man får heller inte glömma att kvinnojourerna och de kvinnor och barn som söker sig dit inte är några isolerade öar. De är beroende av alla andra beslut som fattas också. Vi kunde höra tidigare att NCK och Annika Björck lyfte fram hälsomässiga, ekonomiska och sociala situationer och visade att kvinnor som är på kvinnojour och har blivit utsatta för våld i högre utsträckning är sjukskrivna än andra. Vi vet också att de i högre utsträckning är arbetslösa. Så om man gör förändringar i socialförsäkringsystem och a-kassa drabbar det i högre grad de kvinnor som är utsatta för våld. Så man ska ha med det också.


Det står också att de ideella kvinnojourernas arbete ska utvärderas och utvecklas. Det är bra. Vi jobbar nu ganska intensivt med utvecklingsarbete, vi jobbar med etikfrågor och med en grundutbildning och ett certifieringssystem som vi tänker använda oss av.

Något som det inte står så mycket om i förslaget är hur man gör denna utvärdering. Det är ju fråga om ideella organisationer och frivilligverksamhet, och deras verksamhet kan inte myndigheter gå in och utvärdera. Jag tror att det måste problematiseras och diskuteras lite mer.


Ibland vill vi inte se saker, och det kanske är än svårare att se att det förekommer våld också i unga människors första möte med kärleken. Jag tror att vi som föräldrar eller som mor- och farföräldrar inte vill se att det förekommer våld även där.


Blunda inte, utan skriv ett bra betänkande så att vi får ett bra, förebyggande och stödjande arbete!

Lina Ploug: Jag är ordförande i ROKS. Jag har tagit med mig min vice ordförande Gunilla Westny. Vi har nämligen delat upp det så att jag kommer att ge en överblick av kvinnojourernas arbete och av de kvinnor och barn som vi möter i vår verksamhet, och Gunilla kommer att prata mer om specifikt om den problematik som vi ser.

ROKS har i dag 93 medlemsjourer runt om i landet. Jag kommer att inleda med att redovisa 2006 års statistik från kvinnojourernas arbete och underlämningar.

Under 2006 var det 34 000 kontakter och hjälpfrågor och 7 500 kontakter och hjälpfrågor. Man hade stödsamtal per telefon eller via mejl och brev. Polis och socialtjänst, skolor och så vidare. Det är alltså väldigt många som söker hjälp därifrån för våldsutsatta kvinnor och barn.

Kvinnojourerna utförde tillsammans mer än 70 000 stödåtgärder. Man hade stödsamtal per telefon eller på kvinnojouren, man var stöd vid rättegångar, man gav stöd vid myndighetskontakter, både genom telefonsamtal och genom att finnas på plats vid möten med myndigheter. Det var alltså 70 000 olika stödåtgärder.
Minst 1 500 kvinnor och barn erbjuds under 2006 en fristad och ett skyddat boende på kvinnojourer. Tillsammans bodde de mer än 54 000 nätter på jourerna. Ändå har vi varit tvungna att hänvisa vidare mer än 600 kvinnor per år på grund av att vi inte haft plats på jourerna. Då hänvisar vi givetvis till en myndighet, en annan jour eller någon annan verksamhet. Det visar att det finns ett otroligt stort behov av boenden när man behöver hänvisa vidare så många som mer än 600.


Jag stannar där och lämnar över ordet till Gunilla.

Gunilla Westny: Jag jobbar till vardags på en kvinnojour, Kvinnojouren i Norrköping, och har jobbat där i snart elva år. Jag tänker prata lite grann utifrån mina erfarenheter därför.


Försörjningsstödet betalas ut som en klumpsumma till hela familjen. Det är förödande när kvinnan lämnar familjen och mannen får hela försörjningsstödet.


Domstolarna behöver väldigt mycket kunskap när det gäller gemensam vårdnad. Det går nämligen inte att ha gemensam vårdnad med en man som har utövat våld mot mamman och eventuellt även barnen.


En väldigt stor del av dem som söker sig till brottsförförejourerna är kvinnor. År 2007 var det 12 000 kvinnor. Av dessa kvinnor har drygt 7 000 utsatts för mishandel, olaga hot, sexualbrott, grov kvinnofridskränkning,
överträdda besöksförbud. Vi har inte statistik på vem som är förövare, men vi vet att det ofta är en man. Väldigt ofta kan det också vara en man som man har någon form av relation till.

Av de drygt 7 000 kvinnorna är det ungefär 2 000 unga tonårstjejer som har blivit utsatta för att deras pojkvänner slagit dem eller blivit utsatta för sexualbrott. Det har ofta gått lång tid innan tjejererna har berättat om detta för någon. Det gör de inte förrän de träffar någon som de känner att de kan berätta för.

Vi har ett antal jourer som arbetar med att gå ut på skolorna. Ett exempel som jag vill ge på den här korta tiden är brottsofferjouren i södra Värmland, kallad Pratbubblan, som är på plats i skolan. Dit kan man gå och prata. De har också självhjälpgrupper där unga tjejer, som blivit utsatta för sexualbrott och våld, kan få träffa andra unga tjejer, som varit med om samma sak, för att se att de inte är ensamma. De här unga tjejer är ofta väldigt osäkra på om det som de har varit utsatta för verkligen är våld, om det är något som inte är okej, för det är ingen som har talat om för dem att det som de utsatts för är fel. Om de hade druckit lite grann och någon tjatade sig till sex, undrar de om det verkligen var ett övergrepp.

Många gånger förekommer det att unga tjejer har fotograferats och att det finns hot om att bilderna ska komma ut på Internet. Det gör att de kanske drar sig för att söka kontakt och berätta om det för någon.

Många kvinnor som vänt sig till BOJ har redan gjort en polisanmälan, men när de gjorde det fick de inte tryggheten tillbaka, utan de kan ibland berätta att de nästan råkade ut för en större otrygghet. Då kan brottsofferjourerna försöka hjälpa till med att se till att det blir en hot- och riskbedömning gjord. Som vi har inne på tidigare är det lite av ett geografiskt lotteri hur bra omhändertagandet och bemötandet är på olika orter och vad som händer.

Många kvinnor som har blivit utsatta för våld och kanske får någon form av skyddsåtgärd, som besöksförbud, blir väldigt isolerade. Det är aldrig någon som hör av sig och frågar om det fungerar för dem, om de känner sig trygga. Och blir besöksförbudet överträtt, då händer inte särskilt mycket.

Sedan har vi hela rättsprocessen med vårdnadstvister och eventuellt en fällande dom. Man kanske har gemensamma barn som man ska förhandla om. Det finns väldigt många olika delar i det här som gör att kvinnorna inte känner sig så trygga som de borde när de trots allt har tagit mod till sig att polisanmäla och berätta.

Många kvinnor är också väldigt traumatiserade och får psykiska efterverkningar som de behöver stöd för. Man skulle önska att de blev erbjudna stöd i stället för att de ska behöva anstränga sig och, förutom att över huvud taget klara av var dag, behöva kräva att få sina rättigheter. Brottsofferjourerna kan då vara en sorts lots genom den här processen och vara ett medmänskligt stöd.

Vi har med hjälp av bidrag från socialtjänsten gjort kunskapshöjande insatser hos jourerna när det gäller våld i nära relation. När vi utvärderat projektet har det visat sig att väldigt många jourer är intresserade av att bli bättre på att ge stöd till barnen.


De verksamheter som är med i vår organisation, elva stycken, jobbar alla med att möta män som är i någon sorts samlevnadskris – kris i nära relation. Om det kommer 300 män till en mottagning under ett år – vi kan ta Göteborg som exempel – är det ungefär 100 män som söker för aggresions- eller våldsproblematik.


Jag ska med min fortsättning här försöka sätta lite ljus på mörkertalet, eftersom de män som besöker kriscentren oftast inte är anmälda och inte aktuella någon annanstans. De söker för egen del, direkt.


vidare ut i samhället, stödja samverkan mellan existerande kriscentrer och stödja nystartade verksamheter samt verka för att fler kriscentrer kan starta och vara remissinstans i frågor som rör riksorganisationens kunskapsområde.

Under de år som vi har jobbat har det varit oerhört viktigt för oss som jobbar med förövarna att förstå det här med våld i nära relationer. För oss är definitionen denna: Våld i nära relationer inkluderar alla typer av våld som kan förekomma mellan närstående. Det lyfter fram den särställning som just detta våld har i fråga om orsaker, konsekvenser och åtgärder för alla drabbade till skillnad från det våld som sker av till exempel okända förövare på allmän plats. Våld i nära relationer inkluderar alla slags relationer mellan närstående som heterosexuella par, samkönspar, syskonsrelationer och andra familje- och släktrelationer.

Definitionen av våld i nära relationer är också avsiktligt användande av fysisk kraft, psykisk påverkan, annan egenmakt och/eller annat överläge riktat mot närstående i syfte att skada, skrämma, tvinga fram eller hindra särskilda handlingar och beteenden. Även fysiska handlingar och hot riktade mot den egna personen i syfte att skrämma och påverka närstående definieras som våld.

Barn som har bevittnat våld har upplevt våld. Vi har en tanke om barnperspektivet. I vår organisation har vi verkligen försökt fördjupa oss i den frågan. Vi träffar ju nästan aldrig barn, och vi måste vara den som förstår hur upplevelsen för kvinnor och barn är. I det här fallet vill jag direkt läsa upp något från vår hemsida:

• Kriscentra för män ska ha fokus på barnens situation.
• Särskild uppmärksamhet ska ges de utsatta barnen.
• Barnens behov ska ges utrymme i verksamhetsbeskrivningar, utvärderingar och kompetensutveckling.
• Samarbete med barnverksamheter ska främjas.


Sexuellt våld är när någon blir tvingad att delta i eller se på sexuella handlingar mot sin vilja. Sexuellt våld är de handlingar som uppfattas av den närstående som sexuellt kränkande.

Materiellt våld är den aggressivitet som riktar mot och förstör materiella ting både i och utanför hemmet och som skapar oro och rädsla. Det latent våldet är stark ilska och aggressivitet som är bunden och visar sig i
kroppshållning och kroppsuttryck, skapar rädsla och upplevs som ett hot som har våldsamma konsekvenser och/eller påminner om tidigare erfarenheter av fysiskt våld.

När det gäller den som utsätts för våld är det viktigt att ständigt ha ett säkerhetstänkande och omedelbart verka för att våldet upphör. Det är också viktigt med förståelse och medvetenhet om vad den drabbade har varit med om och vilka konsekvenser det får.


Utgångspunkten är att det är möjligt för varje utövare av våld att uppnå en förändring och utveckla alternativa strategier och förhållningssätt till ett våldsmitt beteende. Därför är det angeläget att behandlingen kan erbjudas i Sveriges alla kommuner.


Vi träffar många män som inte är aktuella hos andra enheter eller andra myndigheter. De kontaktar oss helst per telefon eller, som en man som vi för enkelhetens skull kan kalla för Johan, via fax. Han skriver så här:

ske inte vill komma till mig om det fortsätter så här. Jag är trött på att be om förlåtelse och trött på att ha dåligt samvete. Jag hoppas att ni kan höra av er så snart som möjligt.

**Ordföranden:** Tack så mycket! Vi går vidare, och jag säger välkommen till kriminalvårdsdirektör Birgitta Göransson. Hon ska kort presentera Kriminalvårdens behandlingsprogram för dömda män.

**Kriminalvårdsdirektör Birgitta Göransson:** Jag vill tacka för inbjudan. Jag vill med en gång påpeka att just insatser från mansjourer ser vi i kriminalvården också som väldigt viktiga och som ett komplement. För oss i kriminalvården är det viktigt att detta betraktas som det brott det är och att det blir anmält. Vi är också övertygade om att det underlättar för brottsoffret att känna att hon inte är ansvarig för våldet.


De har ofta varit utsatta för sexuellt våld. Där har vi planerat särskilda insatser för att fånga upp dem och erbjuda dem hjälp med att bearbeta trauman kopplade till övergreppen.


Vår forskningschef, Martin Grann, har sagt att vi inte kan vänta oss mirakelmediciner även om vi konsekvent och systematiskt arbetar med männen. De internationella utvärderingarna visar en minskning i återfallsfrekvens på några procent. Med Sveriges insatser också på kvinnosidan och med samverkan tror jag att vi kan komma längre, men man måste då ha ett evidensbaserat och utvärderbart program, och det är IDAP.

Målet är förstås att männen ska upphöra med våld och kränkningar, att de ska ta ansvar för sina våldshandlingar och att de ska lära sig att förstå hur våldet påverkar kvinnan. Men det innehåller också ett könsmaktsperspektiv. Mannen ska bli medveten om den könsmaktsordning som han hämtar närings från i sitt personliga våld mot kvinnan. Den aspekten har vi inte haft med förrut.


IDAP bygger på en partnerkontakt. Mannen ska analysera sina egna hot och våldsbeteenden. Mannen ska lära sig att känna igen hur han trissar upp sig inuti. Han måste också lära sig att erkänna kvinnans rädsla.

Partnerkontakten ska helst inte höra till kriminalvården. Vi har partnerkontakt från brottsofferjouer, kvinnojourer och socialtjänst, och det måste vi utveckla mer. IDAP finns i dag i 18 kommuner på frivården, och på fem anstalter ska det utvecklas under 2008. Det finns i dag på två, och det är tre som är på gång.


Vi måste också utveckla oss i kulturer som stöder hedersrelaterat våld. Det finns mycket att göra och mycket att utveckla. Alla i kriminalvården är väldigt engagerade för att uppfylla kraven.


Arbetet bygger på dessa tre grundvärderingar:


Våra övergripande målsättningar är att synliggöra våld. Vet man inte om det lär man ju inte göra något. Vi vill förebygga och förhindra våld och vi vill verka för jämställdhet.


Vi har ett centrum för barn som utsatts för fysiskt eller sexuellt våld. Det är en mottagning och en del av barnhusidén. Polisen har sina lokaler i socialtjänstens kriscentrum, och även rättsmedicin har möjligheter att undersöka barn där.

Polisen och åklagarna har arbetat fram särskilda verksamheter. Vi har familjevåldsroten, där 24 poliser arbetar särskilt med detta. Det finns 8 familjevåldsåklagare som är specialiserade och har detta som sin arbetsuppdrag.


Vi är mycket ute och informerar allmänheten och i medierna. Kunskap och metodutveckling är viktigt, som många har påpekat.


heterna och man lär känna namn och ansikten. Det gör det mycket lättare att sedan ta kontakt i individuella ärenden. I samverkansgruppen pratar vi naturligtvis aldrig om individer.

Gruppen träffas tre gånger per termin och har funnits sedan 1999. Den har alltså hållit på i snart tio år.

Vad har vi då lyckats åstadkomma? Det är inte alltid så lätt att mäta resultat. Vi har dock kunnat se en kraftig ökning av andelen polisanmälningar i förhållande till befolkningen. På tio år har den ökat med 50 procent enligt BRÅ:s siffror. Också åtalsfrekvensen har ökat med 100 procent.


När det gäller barnmisshandel, som det ju finns ett nära samband med, har anmälningarna ökat med 100 procent under de gångna tio åren. Det är svårt att tro att det är våldet som har ökat i denna omfattning. När det gäller kvinnomisshandel kan vi genom sjukvårdens statistik konstatera att det är lika många kvinnor som vänder sig till sjukvården i dag som för tio år sedan. Det troliga är därför att det inte är våldet som har minskat utan anmälningsfrekvensen som har ändrats.

Vi ser att tilltron till myndigheterna verkar öka. Vi gjorde en enkät när vi inleddde arbetet och frågade stadsdelarnas socialtjänst hur många som hade vänt sig till kommunen det senaste året på grund av våld. Vi har sett att det tio år senare är fyra fem gånger fler kvinnor som vänder sig till kommunen. Skillnaden är alltså stor.

Slutsatser:
- Politiskt engagemang.
- Våld är ett eget kompetensområde.
- Gemensamma målsättningar och strategier.
- Samarbete.

Detta tror vi är framgångsreceptet.

Ordforanden: Tack för det. Sist men inte minst kommer nu Knut Sundell från Institutet för utveckling av metoder i socialt arbete vid Socialstyrelsen. Varsågod!

Knut Sundell, Socialstyrelsen: Jag ska berätta lite om Socialstyrelsens arbete med kvinnofrid utifrån de uppdrag som vi har fått av regeringen.
Totalt är det 13 olika uppdrag (bild 3). För det första har vi ett allmänt uppdrag att sprida information om lagstiftning och annan kunskap till berörda. Vi har också ett uppdrag att utveckla bättre bedömningskriterier för tillsyn på området.

Vidare finns ett antal uppdrag som handlar om primärforskning – utvärdering av insatser – och sekundärforskning, där man undersöker den samlade kunskapsbilden i dag.


Punkterna 7 och 8 handlar om att försöka ta fram kunskap om våldsutsatta kvinnor med funktionshinder respektive kvinnor med missbruksproblem.


Det finns också tre aviserade uppdrag som kan komma längre fram. Det handlar om fortsättningen av forskningsprojektet, alltså att bedriva insatser riktade mot män och mot kvinnor och barn samt ett uppdrag som handlar om att utveckla riskbedömning vid tvister om vårdnad, boende och omgänge.


Alla dessa uppdrag hänger ihop och samspelar. Därför har vi skapat en ganska komplex organisation för att hantera den information som kommer fram och de uppdrag som ska utföras.

Högst upp har vi en styrgrupp där bland andra jag ingår, men den centrala personen är Annika Eriksson, som fungerar som koordinator. Till sin hjälp har hon en projektledargrupp och en samordningsgrupp.

Sedan finns Socialstyrelsens Övriga resurser – informationsavdelningen och andra typer av resurser, liksom de separata projektorganisationer som finns för varje uppdrag. Sist men inte minst har vi en extern och en intern referensgrupp som är kopplad till det här.

Jag tänkte nu avsluta med ett uppdrag som vi redovisade till regeringen för ungefär halvannat år sedan och som handlar om en systematisk överblick över kunskapsläget när det gäller insatser för kvinnor som utsatts för våld i nära relationer.

Vi hittade nästan 6 000 referenser när vi gick igenom kunskapen i hela världen. Av dessa var det 99 som behandlade effekter av olika insatser. Av de 99 var det bara fem som höll så pass god kvalitet att vi bedömde att de kunde vara ett underlag för att dra säkra slutsatser om insatsernas effekter. Det handlar alltså om 0,1 procent, eller 1 promille. Kunskapsbehovet är således stort. Därför behövs det en långsiktighet för att kunna bedriva det här arbetet.


Vice ordföranden Elisebeht Markström (s): Jag ska vara mycket snabb och fatta mig mycket kort, mest för att sätta ribban för mina kolleger här.


Finns det alltså någonting här som ni vill skicka med till vårt sammanställda utskott så att vi kan ha med det när vi i vår tur skriver vårt betänkande och så att det kommer i skrift?


Samtidigt som brottsoffren behöver stöd är det viktigt att på något sätt få stopp på gärningsmännen och att få fokus på gärningsmännen/männen – på att de slutar slå. Jag är tyvärr övertygad om att hur vi än anstränger oss
från statliga myndigheter, kommuner och landsting samt från ideella organisationer måste vi också på något sätt påverka männen i det civila samhället. Det gäller att sprida normer. Jag tror att män måste påverka män, och män måste påverka pojkar.

Min fråga riktas till Sveriges olika kriscentrum för män och, om tiden så medger, till Riksorganisationen Män för jämställdhet: Hur påverkar vi normer hos män för att påverka män att sluta slå?


Ett tredje problem handlar mer om utbildning, om värderingar och kunskap. Unga kvinnor vittnar väldigt mycket om att de betraktas som religiöst och kulturellt avvikande. Exempelvis säger de att socialsekreterare frågar vilket land pappan kommer från eller vilken religion han har – detta i stället för att fråga om vilket våld kvinnan utsatts för och vilken hjälp hon behöver.

En kvinna säger: Ett trettiotal poliser kom och ockuperade mitt hus när jag hade ringt för att begära hjälp eftersom jag blivit utsatt för våld. Min stackars mamma skakade i hela kroppen.

Vi anser att det är väldigt viktigt med ökad kunskap när det gäller personer med utländsk härkomst. Föreställningen att personer från andra länder har en våldsam kultur borde diskuteras väldigt mycket – ungefär så vill jag uttrycka det.

**Ingvar Hjärtsjö:** Frågan är oerhört stor och oerhört vid. Vad som känns i dag i denna församling och som dessutom syss på talarlistan är att vi har glömt bort samhället, allmänheten, på ett sätt som jag tycker är värt att ifrågasätta.


Mot den bakgrunden skulle jag vilja ställa frågan: Hur ser läget ut, och vad behövs för att också kvinnor med funktionsnedsättningar ska kunna få den hjälp och det stöd som de ska ha när de är våldsutsatta?

**Karin Nilsson (c):** Efter att ha suttit här och lyssnat på många bra föredragningar bekräftas också bilden av att det krävs tidiga och nära insatser för att möta de utsatta kvinnornas behov av hjälp men också, fortast möjligt, förövarens beteende.

Därför tänkte jag ställa en fråga till Sveriges Kommuner och Landsting som jag anser har en viktig roll för att skapa en bredd i insatserna både på det lokala planet och för brottsoffer och förövare. Eftersom SKL inte är representerat här i dag vänder jag mig till kriminalvården.

Ni har ju tidigare samverkat med kommuner. Även icke dömda gärningsmän har kunnat få del av era beprövade program. Den verksamheten har nu upphört. Det borde väl inte vara så att män som slår ska gå så långt i sin våldsgärning att de kvalificerar sig för en plats på anstalt? De ska ändå få den hjälp de behöver.

Upplever ni att kommuner och landsting efterfrågar era behandlingsprogram för att i samverkan med er eller i egen regi bryta ett våldsbeteende?

**Annika Björck:** Den fråga du ställer är en väldigt viktig fråga. Vi möter, som vi brukar säga, patienterna med särskilda behov. Det gäller kvinnor med funktionshinder men också kvinnor med en alkohol- och drogproble-
matik och äldre kvinnor. Risken finns att vi objektifierar de här kvinnorna. Vi ser handikappet men kopplar det inte samman med att de också kan vara våldsutsatta.

Jag tror att det väldigt mycket har att göra med just kunskap. Om man inte ens vet att våld är vanligt ser man kanske inte sambandet med att den funktionshindrade kvinna man har framför sig också kan vara utsatt för våld.


Det handlar också om de pengar, de utvecklingsmedel, som vi pratat om och som via länsstyrelserna går till kommunerna och om att kommunerna också lyfter fram frågan och dels själva jobbar med den, dels använder sig av utvecklingsmedlen. Också det kan ske i samverkan med frivilligorganisationer – handikapporganisationer menar jag här – och de olika instanser som finns i samhället såsom primärvården, hälso- och sjukvården och så vidare så att man använder sig av hela det nätverk som finns i samhället.

Lina Ploug: Vad jag ser behövs är, för det första, resurser till kvinnojournerna men också till andra insatser i kommunerna och, för det andra, kunskap. Det gäller både de vårdgivare som finns och de olika stödinsatser som finns runt om i landet.


Självklart måste vi hitta och vidareutveckla olika samverkansformer så att vi möts på halva vägen och går lite omlott.
Marina Pettersson (s): Jag vill ställa en fråga till Carina Ohlsson, SKR. Vi har hört här i dag att det via Kvinnofridslinjen är många kvinnor som ringar och uttrycker oro för sina barn. Det kan gälla exempelvis vårdnadstvister. Jag undrar hur ofta våldsbenägna män utnyttjar barnen för att komma åt kvinnorna. Har ni någon uppfattning om hur ofta det här förekommer?

Jag skulle också vilja fråga vilken kunskapsnivå som finns på landets socialförvaltningar och hur det är med socionomernas kompetens när det gäller barnen som brottsoffer, vårdnadsutredningar och så vidare.

Chatrine Pålsson Ahlgren (kd): Jag vill rikta min fråga till er som representerar kriminalvårdens behandlingsprogram för dömda män och institutet för utveckling av metoder. Enligt statistiken är drogfrågorna väldigt viktiga när det gäller våld generellt. Det finns oerhört höga siffror på att den utlösende faktorn är alkohol och andra droger. Hur arbetar ni med det?


Olika enheter inom socialtjänsten kan ha olika kunskapsnivåer. Vi tycker inte att det alltid har varit högsta kvalitet på dem som jobbar med de familjerättsliga frågorna. Det har man kunnat ta del av också från Barnombudsmannen och de utredningar som där gjorts.


Också andra möter barnen, till exempel i förskolan. Vi har upplevt att kunskapen inte alltid finns om till exempel dem som lever med skyddad identitet av olika grad. Förskolan kan lämna ut uppgifter så att det blir ett samarbete och en samverkan mellan olika instanser i samhället.

Knut Sundell: När det gäller de forskningsstudier som pågår kan jag säga att vi kommer att inhämta information om huruvida missbruk finns med i bilden. Då har vi möjlighet att lite närmare titta på om det så att säga är en försvårande omständighet för behandlingsresultaten.

Helt snabbt ska jag också lägga till att Socialstyrelsen nu har publicerat sina första riktlinjer inom socialtjänstområdet. Det handlar då om missbruksvården. De riktlinjerna kommer att implementeras i Sverige i samarbete med SKL.
Birgitta Göransson: Också i kriminalvården ser vi hur barn på olika sätt utnyttjas. I brottsofferslusssarna har vi sett hur barn kan bli redskap för pappor så att papporna kan kontrollera mammorna – alltså hedersrelaterad våldskontroll och den typen av problematik. Dessutom kan barn som medverkat vid anmälan utnyttjas och stötas bort av mamman och skuldbeläggas därför att pappan sitter i fångelse.

Vi försöker motverka att pappor utnyttjar barn genom att vi har föräldracirklar där ett ansvarssamt föräldraskap lärs ut. Men naturligtvis kan vi inte totalt sett förhindra detta utnyttjande.

När det gäller droger och våld är det, som här sagts, ett otroligt högt samband mellan framför allt alkoholkonsumtion och våldsbrott. Sambandet är inte lika högt när det gäller våld mot kvinnor som det är mellan män när det gäller droger och alkohol.

Vi arbetar efter Socialstyrelsens riktlinjer och med de program som rekommenderas där. Vi har sett att det ärväldigt viktigt att noga identifiera i vilken ordning olika program tas. Om mannen är dömd för våld i en nära relation vill han väldigt gärna skylla på alkoholen. Därför ska man först arbeta med IDAP och sedan bygga på med missbruksbehandling – detta för att det inte ska bli ett sätt att slippa jobba med våldsproblematiken att fokusera på missbruk.

Cecilia Wigström i Göteborg (fp): Herr ordförande! Jag vill ställa en fråga till Carin Holmberg från RFSL. Det är mycket bra att regeringens handlingsplan mot våld i en nära relation också belyser ett ofta länge dolt problem, nämligen att det förekommer våld även i samkönade relationer.


Jag undrar också om ni stött på någon erfarenhet av behandling. Det är ju väldigt viktigt att få förövare att sluta slå. Har ni alltså erfarenhet av att behandling fungerar för de här grupperna?


När det gäller skillnader mellan lesbiska kvinnor och homosexuella män kan man säga att det finns en tendens till mer sexuellt våld mellan homosexuella män. Det förekommer sexuellt våld mellan lesbiskas kvinnor, men det är mer förekommande mellan homosexuella män.


Avslutningsvis ska jag säga några ord om behandlingen. För att knyta an till detta med fokus på förövaren är erfarenheterna från norska Alternativ till våld som haft homosexuella män, lesbiska kvinnor och heterosexuella män i behandling att man inte kan blanda heterosexuella män med homosexuella män i grupparbeten eller i gruppsamtal därför att de heterosexuella männen är så aggressiva mot homosexuella män att det bara blir nya kränkningar. I stället måste man dela upp de här grupperna för att kunna ge ett adekvat stöd.

Johan Englén: Tack för frågan! Vi hör omedelbart av oss till mannen och talar med honom. Vi erbjuder honom att så snart som möjligt komma till oss så att vi kan reda ut hans situation.

Faxet blir tydligt när det läses upp, men så är det också med telefonsamtalen. Oftast börjar all behandling i telefon med att mannen säger: Nu har det hänt igen. Vi som sitter här tolkar det som våld. Jag är alltså van vid att de män som känner sig kallade söker för egen del. Så fort mannen kommer till oss försöker vi fånga upp honom i kanske fem samtal. Han betalar för sig, 150 kronor per gång, vilket vi också tycker är viktigt.


Magdalena Andersson (m): Ordförande! Jag skulle vilja vända mig till Juno Blom från Östergötland för att lite granna resonerar om socialtjänstlagen. Föräldrarnas naturliga rättigheter att veta vad som händer med deras barn kan ibland krocka med barns och ungdomars behov av kontakt med socialtjänsten. Det kan till exempel vara så att en flicka eller pojke som är
16-17 år vänder sig till socialtjänsten. Flickan är kanske rädd för att bli utsatt för tvångsäktenskap eller för någonting som är hedersrelaterat, och socialtjänsten är tvungen att informera föräldrarna.

Det nämndes ungdomar som sagt att socialtjänsten inte kunde hjälpa dem. Hänger det möjligtvis ihop med den här problematiken? Kanske kan jag få några kommentarer om det.

_Lena Olsson_ (v): Jag har en fråga till Annika Björck. Frågan kan också besvaras av SKR och ROKS. Annika nämnde i sitt anförande utbildning i ämnet mäns våld mot kvinnor. Sådan utbildning saknas i stor utsträckning på universitet och högskolor och på gymnasiet. Det handlar här också om de yrken där man ska möta dessa offer.

I det nuvarande förslaget till skrivelse finns inte könsmaktsanalysen med. Vilka konsekvenser får det att man inte gör en könsmaktsanalys när det gäller att kunna förbättra utbildning till yrken där man ska möta dessa kvinnor? Det som jag ser som själva grundpelaren och som jag anser vara väldigt viktigt för att vi ska komma åt problemen är ju borttaget.

_Juno Blom_: Jag tror absolut att de här sakerna hänger ihop. Vad de här tjejererna säger när man säger att det är nödvändigt att ta kontakt med socialtjänsten är just att de är jätterädda för att hemmet direkt ska informeras. I direktiven står det att man får ha några klargörande samtal med barnet innan familjen kontaktas. Men "några klargörande samtal" är ganska diffust. Vad innebär det? Är det tre samtal, eller är det 17 samtal man kan ha?


_Annika Björck_ , Nationellt centrum för kvinnofrid: När det gäller utbildning är det oerhört viktigt att man, som vi gör i alla våra utbildningar, startar just med det vi inledde dagen med – nämligen FN:s deklaration om avskaf-
fande av våld mot kvinnor. Där finns definitionen, och där finns könsmaktssordeningen som en förklaring till orsakerna till våld. Där finns också, som vi nämnde, en punkt kring staternas ansvar.

Det tycker jag är plattformen för all utbildning. Man måste också förstå forstå omfattningen. Man måste förstå konsekvenserna av våldet på kort och lång sikt. Man måste kunna specialisera sig på just sin sfär: Vad är det jag ska göra för att bli skicklig i mitt yrke? Jag måste lära mig om andra myndigheter och organisationer, och jag måste också göra en personlig resa genom utbildningen så att jag förstår varför jag har de attityder och värderingar jag har kring detta och kan möta andras.


Carina Ohlsson (s), SKR: Jag håller helt med Annika Björck från NCK i den analysen. Det är grundbulten, och vi följer de dokument som också har kommit bland annat från FN i olika instanser. WHO har också tagit fram rapporter som också lyfter fram könsmaktssordeningen.


Inge Garstedt (m): Min fråga vänder sig också till Annika Björck, NCK, och gäller även den utbildningsläget. Du nämnde att i Uppsala ingår det här i sjuksköterskeutbildningen, barnmorskeutbildningen och läkarutbildningen. Är det rätt uppfattat att det är obligatoriskt i grundutbildningen? Vet du något om hur det ser ut i resten av landet?

Maryam Yazdanfar (s): Jag väljer en annan fråga, eftersom den fråga jag hade tänkt ställa redan har ställts. Det gäller att vara effektiv.


När vi arbetar med de strimmor vi har i Uppsala gör vi det förstas utifrån att det ska bli modellskapande, och den undervisning som sker där är obligatorisk och tenteras också. Jag tycker att det är viktigt att få säga att vi måste höja ribban. Vi måste kunna ställa krav på att när våldsutsatta kvinnor söker hjälp ute i samhället är det en förutsättning att de möts av kompetent och kunnig personal. Något annat skulle vi aldrig drömma om i andra sammanhang.


Maria Kornevik Jakobsson (c): Jag skulle vilja ställa min fråga i första hand till Knut Sundell från Socialstyrelsen. Det är ju två delar i det vi pratar om i dag. Den ena delen har vi pratat mycket om, men den andra delen, att få slut på eländet och faktiskt få ett samhälle där vi inte har det här bekymret måste vi också tala om.
Rehabilitering av kvinnor, att bryta familjemönster och sitt eget mönster är svårt. Det finns vissa försök i Sverige med långa rehabiliteringar över tid. Är det något som ni, vi, kan tänka oss? När det gäller barnen vet vi dessutom att de barn som har varit utsatta också ofta är de som sedan utsätter andra.

Vi har alltså konstaterat att det inte räcker med behandling när det just har skett. Finns det någon tanke på en lång behandling över tid, ungefär som efter en svårare trafikolycka eller sjukdom?

Jag har även en snabb fråga till RFSU: Är ni nöjda med behandlingsplana? Är den tillfyllest från er synpunkt?


Knut Sundell, Socialstyrelsen: I min egenskap av chef för IMS, vars uppdrag är att utveckla socialt arbete mot evidensbasering, försöker vi få mer kunskap genom att forska om de hår sakerna och också titta på vad det är som fungerar bättre och sämre på kort eller lång sikt.

Eftersom det tyvärr finns väldigt lite forskning om detta är det svårt att uttala sig om de långsiktiga och kortsiktiga konsekvenserna. Då är det viktigt att komma ihåg att vi arbetar med två olika kunskapsperspektiv. Det ena är det evidensbaserade, där vi försöker att kontrollera och verkligen avgöra om de förändringar som sker hos dem som deltar i behandling faktiskt beror på behandlingen eller inte.

Samtidigt måste man också vara realist och säga att vi har för lite kunskap, och kunskapstillväxten går för långsamt. Därför måste vi också gå till den beprövade erfarenhet som finns och försöker identifiera de olika behandlingsmodeller som har det teoretiskt bästa, om än inte empiriskt bästa, stödet för att fungera.

Där någonstans är vi i dag. Det finns ganska lite kunskap, och vi söker aktivt både när det gäller att gå in i kunskapsbanker runt om i världen och när det gäller att försöka inventera och hitta modeller som inte är utvärderade, men som verkar teoretiskt rimliga.

Katarina Lindahl, RFSU: Tack för frågan! Jag ska inte berätta vad vi är nöjda med, för vi tycker att det i stort sett är en bra plan, men något som är uppenbart här i dag är att det verkligen saknas någonting om sexuellt och sexualiserat våld i planen. Det finns ingen ordentlig text, och det finns egentligen inte heller några handlingsdelar. Samtidigt har alla som har talat här tagit upp det sexuella våldet, och det visar ju verkligen att detta är en brist.

Det här är något som de unga tjejererna säkert utsätts för särskilt mycket. Av de 2 000 flickor som kommer är säkert väldigt många utsatta just för det sexuella våldet. Vi vill att man gör en särskild text om det där man
naturligtvis integrerar det mer med annat våld, om man kan göra den skillnaden. Det kan man oftast inte. Man måste peka på det sexuella våldet eftersom det så lätt försvinner.

Man måste också ha en primärprevention i skolan med lärare som kan hantera sexualitet och våld. Det här är delar som kan komma in i sexualundervisningen. Då behöver man naturligtvis ha utbildade lärare för detta, apropå utbildningar.

Vi behöver även sexologiska mottagningar och möjligheter till vård, både för de kvinnor i olika åldrar som har utsatts och för förövare och potentiella förövare som i dag inte har särskilt många ställen att gå till. Det skulle vi vilja ha med i planen, om det kan vara en beställning!

Ordföranden: Det går alltid att önska! Varsågod, Annika Björck!

Annika Björk, NCK: Det är självklart oerhört viktigt att det finns en analys om våldets orsak. Den finns ju gjord i de stora församlingarna. Jag tänker på det vi har nämnt här så många gånger i dag – FN:s, WHO:s och Europarådets dokument där man ju konstaterar att vi står inför ett jättetort, allvarligt samhällsproblem och att det är ett jämviktsproblem, där man förstås måste sätta in insatser i det förebyggande arbetet.

När jag är ute i olika sammanhang och undervisar och föreläser brukar jag alltid hoppa att vi måste ju börja tidigt! Vi måste ju börja redan med de små människorna som ska växa upp till kvinnor och män! Men det är bara så att vi inte ens där har kunskapen att få ut detta. Vi saknar vuxna med kunskap om detta. Vi saknar lärare på alla stadiet och kan föra ut kunskapsen till våra ungdomar som ett jätteviktigt förebyggande arbete, så att vi, som Carina Ohlsson sade nyss, slipper sitta här om 50 år och inte ha flyttat positionerna mer än bara lite grann.

Barbro Westerholm (fp): Min fråga riktar sig till Knut Sundell och gäller äldre kvinnor. I Nationellt råd för kvinnofrid fann vi att äldre kvinnor mer sällan sökte sig till kvinnojourerna och till socialtjänsten. De syntes sent i hälso- och sjukvården, och de kom sent till polisen. I ert uppdrag från regeringen nämns funktionshindrade kvinnor och kvinnor i allmänhet, men kommer ni även att ta med de äldre kvinnorna och deras speciella behov i ert uppdrag?

Boriana Åberg (m): Min fråga går till Carina Ohlsson och Lina Ploug. Personalen på kvinnojourerna är främst kvinnor, samtidigt som våldsutsatta kvinnor och barn har ett behov av att se att det även finns normala män som inte slår. Görs det någonting för att rekrytera fler män som personal på kvinnojourerna?

Knut Sundell, Socialstyrelsen: Jag kan tyvärr bara säga att jag tar med mig Barbro Westerholms fråga tillbaka till projektledningen så får vi se hur det ser ut. Jag är inte riktigt insatt, men jag utgår från att det på något sätt kommer att hanteras.
Carina Ohlsson (s), SKR: Det vi gör från kvinnojoursrörelsen, även om vi inte kan göra allt, är att försöka skapa samarbete och samverkan med så många som möjligt för att just få med den del som efterlystes här. Jag tog exempelvis upp fackföreningsrörelsen och företag, men det kan också vara från Sveriges professionella kriscentrum för män, Män för jämställdhet och så vidare för att också få med den delen och diskutera även pojkars och mäns situation, så att vi möts i det.

Sedan är det så att om man tittar på hela landet är det inte så många män som jobbar inom kvinnojoursrörelsen. Jag tror att jag har fått all kunskap, och det är inte fler än två tre stycken. Bland de idéer som jag sade fanns, varav en del inte togs med, vet jag att det har funnits idéer och projekt från kvinnojourer just för att skapa ett mer intensivt samarbete, men de har skrinlagts för att kommunerna inte har tyckt att det var bra projekt. Så det finns faktiskt en del som skulle kunna göras i den andan som inte har kommit till länsstyrelsernas bord för bedömning.


Helena Bouveng (m): Min fråga går till kriminalvården och gäller IDAP-programmet. För att få vara med får man inte ha allvarliga inlärnings- eller läs- och skrivsvårigheter, inget allvarligt drogmissbruk, inga allvarliga psykiska sjukdomar och inte heller ett annat språk, det vill säga, om man inte kan svenska tillräckligt väl kan man inte vara med.

Min fråga blir då: Hur många blir kvar som faktiskt kan gå i det här programmet, och hur tänker kriminalvården kring hur man kan få fler intagna att gå programmet?

Desirée Pethrus Engström (kd): Jag tycker att alla föreläsningarna var väldigt intressanta! Det här vi hörde från Malmö, hur man kan öka anmälningsfrekvensen och också få fler till åtal har ju varit ett stort problem och något som vi diskuterat länge. Varför går så få anmälningar av den här brottstypen till åtal?

Vi har pratat väldigt mycket om utbildning, och min fråga till Margot Olsson är: Hur ser du på samverkan kontra utbildning? Vad är egentligen det viktigaste för att vi ska komma framåt med att faktiskt beivra brott, som det här handlar om?

När det gäller mansrollen vill jag fråga Johan Englén och Birgitta Göransson: Hur ska vi komma in tidigare med insatser? Vad säger männen som går i behandling i de här samtalen? Vilken typ av tidiga insatser skulle ha behövts för att stävja väldet?

Margareta Persson (s): Jag har en fråga till Birgitta Göransson om behandlingsprogrammet för våldsdomda män, om det kunde rikta sig också till icke dömda. Jag har delvis fått svar, men min fråga blir ändå en kompleterande fråga: Vad skulle behöva göras för att ni skulle kunna rikta er till icke dömda? Är det resurser, är det uppdrag eller är det något särskilt regelverk som behöver komma till för att det också skulle kunna riktas till dem?

Sedan hade jag en annan praktisk fråga i samband med dokumentationen här. Är det möjligt att få tillgång till bilderna i samband med det som varit på föredraget?

Ordföranden: På sista frågan är svaret ja.


När det gäller tidiga insatser är det faktiskt så att kriminalvårdens intagna är misshandlade barn, barn som har vuxit upp med alkoholmissbruk, med narkotika eller kriminalitet eller med att mamma misshandlas. I väldigt hög utsträckning är det så. Det handlar alltså om att ta hand om


Jag får alltså gå på min magkänsla och på våra erfarenheter. Jag tror att det är en kombination av olika saker som har gjort att vi har haft vissa framgångar, även om det finns mycket mer att göra.

Vi har alltså en samverkan där vi lär känna varandra och där vi får tilltro mellan myndigheterna. När det gäller att kunna motivera en kvinna att polisanmäla har jag märkt en väldigt stor skillnad på hur det var innan jag började med handlingsprogrammet och efter. När jag kunde mycket mer om vad polisen och åklagaren gör märkte jag nämligen att det var en väldigt stor skillnad i mitt sätt att bemöta kvinnan. Så kunskap både om frågan och om varandras myndigheter och varandras ansvar, möjligheter och begränsningar har jättestor betydelse.

Samverkan i sig är också viktig, att man har gemensamma målsättningar, att man arbetar åt samma håll, att man prioriterar samma sak samtidigt så att inte den ena myndigheten prioriterar en sak och en annan myndighet prioriterar en annan sak. Man kan inte göra allt, utan man får beta av en sak i taget och göra det i något slags samråd och samverkan så att det går parallellt.


Sedan har vi också situationen när barnen har sett våldet eller vetat om det och själva känner sig hotade och väldigt pressade. Då kan man utifrån det vi har sett tycka att det vore väldigt skönt för barn att känna att de också har rätt att slippa träffa föräldern en viss tid. Kanske både mamman och barnen skulle behöva en liten paus innan man pratar om gemensam vårdnad och allt sådant. Har pappa slagit mamma kan man faktiskt undra om inte pappan borde få visa att han är en god pappa innan den gemen-

Ordföranden: Tack för det! Jag tackar för mig och överlämnar för avslutning till vice ordförande Elisebeht Markström!

Vice ordföranden: Tack så mycket! Klockan är snart ett, och det står en grupp utanför och vänlar och vill in.
Det har varit spännande 3,5 timmar! För hela utskottets räkning tackar jag alla som har med verkat, både de som har haft möjlighet att tala och de som inte har haft möjlighet att tala men ändå varit här och varit beredda att svara på våra frågor. Stort och varmt tack allihop!

Det sammansatta utskottet kommer nu att fortsätta sitt arbete, och den 24 april har vi vår debatt i kammaren kring dessa frågor. Vi har fått med oss en hel del matnyttigt från er under de här timmarna, och det tar vi naturligtvis med oss i det fortsatta arbetet.

Därmed säger jag tack så hjärtligt för allt vi fått från er!
Bilder från utfrågningen

Bild 1

Våldets hälsoeffekter

Sjukskriven på grund av våldet

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2007/08: JuSoU 1 ILAGA 2S AMMANSATTA JUSTITIE- OCH SOCIALUTSKOTTETS OFFENTLIGA UTFRÅGNING</th>
</tr>
</thead>
</table>

Stenson et al, 2005

Bild 2

Vad krävs för att bryta våldsbrrott?

- Insatser inom en mängd områden som påverkar våldsbrrottsslighetens ommissbruk av alkohol, narkotika, psykisk sjukdom, social utsatthet m.m

- Kriminalvården satsar på alla områden (2007)
  - Hälsojukvård 167 Mkr
  - Behandlingsprogram 73 Mkr
  - Narkotikainsatser inkl program 75 Mkr
  - Skolutbildning 70 Mkr
  - Kontrakt uppvård och behandlingshem 293 Mkr
**Kvinnofridsuppdrag Socialstyrelsen 2007-2011**

1. Förbättrat kunskapstöd för socialtjänstens arbete med våldutsatta kvinnor, barn som beviltnar våld och våldsutövande män
2. Utvecklingsmedel till kommuner för att förstärka kvinnonjursverksamheten och kvalitetssystemet stödet till våldutsatta kvinnor och barn som beviltnat våld
3. Förstärkt tillsyn av socialtjänstens arbete med våldutsatta kvinnor och barn som beviltnat våld
4. Kvalitetsäkra bedömningssystem för socialtjänstens insatser för våldutsatta kvinnor och barn som beviltnar våld
5. Utvärdera arbetssätt i socialtjänstens arbete med våldutsatta män
6. Utvärdera arbetssätt i socialtjänstanknuten verksamhet för våldutsatta kvinnor och barn som beviltnar våld
7. Ta fram og sprida befintlig kunskap om våldutsatta kvinnor m. funktionshinder
8. Ta fram og sprida kunskap om våldutsatta kvinnor med missbrukssproblematis
9. Utreda förutsättningar för dödsfallsutredningar
10. Formidla okat anslag till bl. a. kvinnooch brottsofferjourn
11. Utveckla virtuell ungdomsmottagning (avlämnare hälsa- & sjukvården/förländning)
12. Fordra och följa upp medel till handikapporganisationernas arbete
13. Forsma och följa upp medel till utveckling av verksamheter som arbetar med våld i sameknade relationer