



*Government of Armenia
Ministry of Foreign Affairs
Gouvernement de l'Arménie
Ministère des affaires étrangères*



Strasbourg, 19 octobre 2010

FFD (2010) 5F

**Conseil de l'Europe
Forum pour l'avenir de la démocratie**

*Government Guest House
Erevan, Arménie*

19-21 octobre 2010

Perspectives 2020
La démocratie en Europe -
Principes et enjeux

PROGRAMME

Les langues de travail du Forum sont l'anglais, le français, l'arménien et le russe

Contexte

Le Forum du Conseil de l'Europe pour l'avenir de la démocratie a été mis en place en 2005 par le Sommet des Chefs d'Etat et de gouvernement du Conseil de l'Europe (Sommet de Varsovie) comme un processus multipartenarial visant à renforcer la démocratie, les libertés politiques et la participation des citoyens dans les Etats membres¹.

S'appuyant sur les principes communs découlant de la Convention européenne des droits de l'homme et les autres *acquis* du Conseil de l'Europe dans le domaine de la démocratie, le Forum anticipe les tendances mondiales et européennes et évalue l'efficacité des institutions, processus et pratiques démocratiques en Europe face aux défis contemporains dans un contexte en constante évolution.

En associant les gouvernements, les parlements, les pouvoirs locaux et régionaux et la société civile, le Forum offre un cadre global au sein duquel idées et réflexions novatrices sur la gouvernance démocratique sont définies et débattues au travers d'une approche générale et transversale. Les propositions qui émergent de ces discussions permettent de définir des priorités et des orientations aux niveaux national et européen, contribuant par là-même au renforcement du pilier « démocratie » du Conseil de l'Europe.

Les cinq premières sessions annuelles du Forum se sont tenues dans différentes capitales européennes et se sont penchées sur les acquis et les défis de certains aspects clés de la démocratie en Europe : participation civile, rôle des partis politiques, interdépendance de la démocratie et des droits de l'homme, démocratie électronique et systèmes électoraux.

Fort des réalisations de ces cinq premières années, le Forum d'Erevan entend proposer des orientations sur la façon dont le Conseil de l'Europe pourrait contribuer à améliorer la bonne gouvernance démocratique dans ses Etats membres. Pour cela il devrait produire :

- une liste indicative d'outils stratégiques reposant sur l'acquis existant en matière de principes de la démocratie et ayant vocation à servir de base et d'ossature aux futurs travaux du Forum au cours des prochaines années;
- une feuille de route pour la phase suivante du processus du Forum, proposant des sujets – notamment transversaux – qui pourraient être abordés lors des réunions thématiques intermédiaires, afin d'alimenter la réflexion de la prochaine session plénière du Forum.

Dans la perspective de l'après 2010, le Forum pourrait se proposer de façonner la démocratie à partir d'un ensemble d'orientations dérivées des principes communs sur la démocratie, dans un contexte où la gouvernance démocratique ne cesse d'évoluer. Grâce à des approches sectorielles et – de plus en plus – intersectorielles, ces orientations faciliteraient la comparaison et l'analyse des grands problèmes que rencontrent les acteurs politiques et les sociétés et, à partir de là, l'élaboration de solutions innovantes aux niveaux national et européen.

¹ *Au Sommet de Varsovie, les Chefs d'Etat et de gouvernement du Conseil de l'Europe ont décidé de « mettre en place, dans le cadre des structures existantes de l'Organisation dans son ensemble, un forum du Conseil de l'Europe pour l'avenir de la démocratie pour renforcer la démocratie, les libertés politiques et la participation des citoyens, en gardant à l'esprit – entre autres – les conclusions de la Conférence de Barcelone du 17 au 19 novembre 2004. Ce forum sera ouvert à tous les Etats membres et à la société civile, représentés par des décideurs, des fonctionnaires, des acteurs de terrain ou des universitaires. Il permettra des échanges d'idées, d'informations et d'exemples de meilleures pratiques, ainsi que des discussions sur des actions futures éventuelles. Le forum agira en étroite coopération avec la Commission de Venise et d'autres instances pertinentes du Conseil de l'Europe en vue de renforcer, par sa réflexion et ses propositions, les travaux de l'Organisation dans le domaine de la démocratie.»*

Premier jour : mardi 19 octobre

12h00

Inscription

14h00

Ouverture du Forum 2010 pour l'avenir de la démocratie

- **M. Edward NALBANDIAN**, Ministre des affaires étrangères de l'Arménie
- **M. Zoran PETROV**, Vice Ministre des affaires étrangères de « l'ex-République yougoslave de Macédoine », représentant le Président du Comité des Ministres
- **Lord PRESCOTT**, Vice-Président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, au nom du Président de l'Assemblée parlementaire
- **M. Vuk JEREMIĆ**, Ministre des affaires étrangères, Serbie

14h45

Discours d'orientation

Présidence: **M. Ian MICALLEF**, Président a.i. du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

- **M. Adam MICHNIK**, Rédacteur en chef, Gazeta Wyborcza, Pologne

15h30

Table ronde introductive

“Les principales tendances de la gouvernance démocratique et les menaces auxquelles elle est confrontée”

Modérateur : **M. Christian MAKARIAN**, Directeur Adjoint de la Rédaction, L'Express, France

- **Mme Kim CAMPBELL**, ex-Premier Ministre du Canada
- **M. Thomas HAMMARBERG**, Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe (*message-vidéo*)
- **Ambassadeur Maria LEISSNER**, Ambassadeur suédois pour la Démocratie
- **Lord PRESCOTT**, ex-Vice-Premier Ministre du Royaume-Uni
- **M. Roland RICH**, Directeur exécutif, Fonds des Nations Unies pour la Démocratie

17h00-17h45

« Democracy Fair »

Inaugurée par **M. Jean-Marie HEYDT**, Président de la Conférence des Organisations internationales non-gouvernementales (OINGs) du Conseil de l'Europe

18h30

Réception de bienvenue (Hôtel Marriott)

offerte par **M. Edward NALBANDIAN**, Ministre des affaires étrangères de l'Arménie

Deuxième jour : mercredi 20 octobre

- 9h30 – 12h30 **Première série de séances de travail parallèles** (1A, 2A, 3A: détails dans les pages suivantes)
- 12h30-14h00 **Déjeuner-buffet et « Democracy Fair »**
et une présentation thématique sur 'L'application du Code de bonne pratique pour la participation civile dans le processus décisionnel' à 13h30
- 14h00-17h00 **Deuxième série de séances de travail parallèles** (1B, 2B, 3B: détails dans les pages suivantes)
- 17h00-17h30 **« Democracy Fair »**

Troisième jour : jeudi 21 octobre

- 10h00 **Discussion en table-ronde sur les résultats des ateliers avec les trois experts-intervenants des séances de travail**
- Modérateur: **M. Davit HARUTYUNYAN**, Président de la délégation arménienne de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, Rapporteur Général du Forum
- *Expert-intervenant pour le thème 1*
M. Yuri DZHIBLADZE, Président du Centre pour le développement de la démocratie et des Droits de l'homme, Fédération de Russie
- *Expert-intervenant pour le thème 2*
M. Pavol DEMES, Associé de recherche principal pour les questions transatlantiques au Fond Marshall allemand, Etats-Unis
- *Experte-intervenante pour le thème 3*
Mme Helen DARBISHIRE, Directrice exécutive, Access Info Europe, Espagne
- 11h20 **M. Gianni BUQUICCHIO**, Président de la Commission de Venise
- 11h30 *Pause-café*
- 12h00 **Séance de clôture du Forum**
(suivie d'une conférence de presse)
- **M. Thorbjørn JAGLAND**, Secrétaire Général du Conseil de l'Europe
- **M. Edward NALBANDIAN**, Ministre des affaires étrangères de l'Arménie

Thème 1 : Droit et démocratie

Séance de travail parallèle 1A

Mercredi 20 octobre

9h30 – 12h30

Pause café en milieu de matinée

L'impact du droit et de la jurisprudence européens sur le façonnement de la démocratie

Au niveau judiciaire, la Convention européenne des droits de l'homme et des libertés fondamentales et la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme ont défini des points de référence majeurs pour les méthodes de travail et la légitimité des personnes exerçant une responsabilité dans la gouvernance démocratique et amenées à prendre des décisions politiques.

Au niveau du droit, la Commission de Venise a contribué à veiller à ce que les processus démocratiques respectent les principes juridiques fondamentaux en donnant un avis impartial aux Etats qui élaborent ou révisent les constitutions ou qui appliquent la législation.

* * *

- Quel impact la jurisprudence du système de la Convention et la Cour ont-ils exercé sur le renforcement de la gouvernance démocratique dans les systèmes juridiques nationaux et comment ont-ils contribué à la consolidation de la démocratie dans les Etats membres ?

- Dans quelle mesure les avis et études de la Commission de Venise ont-ils permis de renforcer le fonctionnement démocratique des institutions des Etats membres et influencé les pratiques existantes ?

- Quel rôle les institutions et leur jurisprudence jouent-elles pour s'assurer que la démocratie et ses pratiques évoluent au rythme des changements de paradigmes ?

Modérateur :

Mme Lina PAPADOPOULOU, Professeur adjoint de droit constitutionnel, Université de Thessalonique, Grèce et collaboratrice European Public Law Association (EPLA)

Auteur du document d'orientation pour l'atelier 1A :

Mme Başak ÇALI, Maître de conférences en Droits de l'homme, University College London, Royaume-Uni

et **Mme Anne KOCH**, Chercheur principal, Hertie School of Governance, Allemagne

Expert-intervenant pour le thème 1 :

M. Yuri DZHIBLADZE, Président du Centre pour le développement de la démocratie et des Droits de l'homme, Fédération de Russie

Intervenants

- **M. Jan BORGEN**, Secrétaire Général adjoint, Commission internationale des Juristes, Suisse
- **M. Krzysztof DRZEWICKI**, Conseiller auprès du Ministre des Affaires étrangères de la Pologne et Président de la faculté de droit international, Université de Gdansk

Thème 1 : Droit et démocratie

Séance de travail parallèle 1B

Mercredi 20 octobre

14h00- 17h00

Pause-café en milieu d'après-midi

Faudrait-il instituer « un droit à la démocratie » ?

Dans le but de renforcer la sécurité profonde le Conseil de l'Europe ainsi que d'autres instances internationales ont produit un large éventail de conventions et de chartes au cours des soixante dernières années qui exercent une influence directe sur le mode de gouvernance de leurs Etats membres. Les publications universitaires et juridiques internationales y voient l'émergence d'un « droit à la démocratie ».

* * *

- L'*acquis* du Conseil de l'Europe débouche-t-il sur l'instauration d'un droit à la démocratie ?

- Le pilier « démocratie » du Conseil de l'Europe serait-il renforcé si ce droit était consacré comme il l'est dans le Document de Copenhague de l'OSCE de 1990, la Charte démocratique interaméricaine et la Charte africaine sur la démocratie, les élections et la gouvernance ?

Modérateur :

Mme Lucig DANIELIAN, Doyen de l'Institut des sciences politiques et des affaires internationales, Université américaine en Arménie

Auteur du document d'orientation pour la séance de travail 1B :

M. Peter ASHMAN, Conseiller en droits de l'homme et démocratie, Royaume-Uni

Expert-intervenant pour le thème 1 :

M. Yuri DZHIBLADZE, Président du Centre pour le développement de la démocratie et des droits de l'homme, Fédération de Russie

Intervenants :

- **M. Andreas GROSS**, membre de la délégation suisse à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe
- **Ambassadeur Istvan GYARMATI**, Président-Directeur Général du Centre pour la Transition Démocratique, Hongrie
- **M. Marcin WALECKI**, Chef de l'Unité de la gouvernance démocratique, Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme, OSCE, Pologne

Thème 2 : Institutions et gouvernance démocratique

Séance de travail parallèle 2A

Mercredi 20 octobre

9h30 – 12h30

Pause café en milieu de matinée

Démocratie et représentation

Dans toute l'Europe, les partis politiques et les formes classiques de représentation suscitent un mécontentement et une déception généralisés du grand public ; l'on pourrait dès lors avancer que les institutions démocratiques traditionnelles ne répondent plus de manière adéquate aux besoins des citoyens.

Face à ce problème, les gouvernements comme la société civile se sont mis en quête de formes de dialogue, de réactivité et de représentativité qui soient innovantes et plus inclusives et ce afin de renforcer la participation. Parallèlement, il importe d'entreprendre une analyse approfondie de ces nouvelles formes d'organisation et de communication pour assurer leur légitimité et leur capacité à réellement renforcer la gouvernance démocratique.

* * *

- La démocratie représentative perdurera-t-elle ? Sous quelle forme ?
- Quelles autres formes de gouvernance démocratique (directe ou participative par exemple) pourrait-on envisager comme solutions viables pour l'avenir ?
- Quel rôle le Conseil de l'Europe peut-il et devrait-il jouer pour veiller à ce que ces nouveaux modèles respectent les normes et valeurs fondamentales qu'il défend ?

Modérateur :

M. Nick THORPE, journaliste et analyste politique, Royaume-Uni

Auteur du document d'orientation pour la séance de travail 2A :

M. Alexander TRECHSEL, Professeur de sciences politiques, Institut universitaire européen, Italie

Expert-intervenant pour le thème 2 :

M. Pavol DEMES, Associé de recherche principal pour les questions transatlantiques au Fond Marshall allemand, Etats-Unis

Intervenants :

- **M. Chuck HIRT**, Réseau des citoyens d'Europe centrale et orientale, Conférence des Organisations internationales non-gouvernementales du Conseil de l'Europe
- **M. Alexander ISKANDARYAN**, Directeur de l'Institut du Caucase (*Caucasus Institute*), Arménie
- **M. Günther KRUG**, Vice-président du Congrès et Chef de la délégation allemande auprès du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux
- **Mme Sonja LICHT**, Présidente du Conseil des politiques extérieures, Directrice du Fonds de Belgrade pour l'excellence politique, Serbie
- **M. Jiri PEHE**, Directeur de l'Université de New York à Prague, République Tchèque

Thème 2: Institutions et gouvernance démocratique

Séance de travail parallèle 2B

Mercredi 20 octobre

14h00- 17h00

Pause-café en milieu d'après-midi

Démocratie et gouvernance mondiale

Compte tenu de l'accélération du processus de mondialisation ces vingt dernières années et de la complexité accrue inhérente à la gouvernance multi-niveaux, le rôle des Etats, des institutions internationales et de la société civile en matière de prise de décision doit sans cesse évoluer.

De nombreux aspects de la vie quotidienne des citoyens ne relèvent plus de la compétence des gouvernements des Etats ou échappent parfois totalement à leur contrôle. Ce phénomène a de graves répercussions sur la confiance des citoyens et sur leur participation aux institutions démocratiques dont les pouvoirs sont, de fait, limités.

* * *

- Quel rôle le Conseil de l'Europe et les autres parties prenantes devraient-ils jouer dans le débat actuel sur la gouvernance mondiale et dans l'instauration d'un climat où les principes de la gouvernance démocratique inspireraient confiance et adhésion ?

- Quelles mesures pourraient être prises pour assurer une plus grande performance démocratique des institutions internationales et pour renforcer la sécurité profonde au niveau mondial ?

Modérateur et auteur du document d'orientation pour la séance de travail 2B :

M. Daniele ARCHIBUGI, Professeur, Conseil national de la recherche, Italie et Birkbeck College, Royaume-Uni

Expert-intervenant pour le thème 2:

M. Pavo DEMES, Associé de recherche principal pour les questions transatlantiques au Fond Marshall allemand, Etats-Unis

Intervenants :

- **M. Bob BONWITT**, Chef du Programme Sigma, initiative conjointe de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et de l'Union européenne
- **Mme Sabine DONNER**, Chargée de projet en chef, Bertelsmann Stiftung, Allemagne
- **Mme Avri DORIA**, Présidente du Directoire du NCSG (*Non Commercial Stakeholder Group*), ICANN
- **M. Anthony DWORKIN**, Chargé de politiques publiques senior, Conseil européen des relations extérieures, Royaume-Uni
- **Mme Keboitse MACHANGANA**, Directrice, Evaluation et analyse de la démocratie, International IDEA, Suède

**Thème 3:
Une démocratie vivante**

Séance de travail parallèle 3A

Mercredi 20 octobre

9h30 – 12h30

Pause café en milieu de matinée

Des communautés durables pour une démocratie vivante

La dégradation de l'environnement et la crise économique sont autant de menaces nouvelles, urgentes et imprévisibles qui pèsent sur les formes traditionnelles de pratiques démocratiques. De plus en plus, les citoyens cherchent les moyens de définir les priorités de l'évolution de l'économie et de l'environnement, et de mettre en place des pratiques démocratiques viables qui fassent primer le bien-être sur les notions classiques de profit et de réussite matérielle.

Dans la mesure où la séance de travail 2B entend évaluer la nécessité de renforcer la gouvernance démocratique mondiale, cette séance s'attachera aux initiatives innovantes partant de la base (bottom-up) visant à résoudre ces problèmes mondiaux et locaux urgents.

* * *

- Quelles formes novatrices de gouvernance démocratique locale voit-on apparaître ?

- Que peut faire le Conseil de l'Europe pour encourager davantage l'évolution des nouvelles pratiques démocratiques ?

Modérateur :

M. Andrey RYABOV, rédacteur en chef, Institut de l'économie mondiale et des relations internationales, Fédération de Russie

Auteur du document d'orientation pour la séance de travail 3A :

M. Julian POPOV, Président de l'Institut d'Etudes Politiques de Bulgarie

Expert-intervenant pour le thème 3 :

Mme Helen DARBISHIRE, Directrice exécutive, Access Info Europe, Espagne

Intervenants :

- **M Edward ANDERSSON**, Directeur adjoint, Involve, Royaume-Uni
- **M Nils EHLERS**, The Initiative and Referendum Institute Europe (IRI Europe), Allemagne
- **M. Paul WIDMER**, Représentant Permanent de la Suisse auprès du Conseil de l'Europe
- **M. Emin YERITSYAN**, Chef de la délégation arménienne et Vice-président du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

**Thème 3:
Une démocratie vivante**

Séance de travail parallèle 3B

Mercredi 20 octobre

14h00- 17h00

Pause-café en milieu d'après-midi

La culture politique démocratique : l'oxygène de la démocratie

Les institutions et pratiques démocratiques ne sont viables que si elles sont imprégnées d'une culture politique démocratique partagée par tous. En Europe, cette culture se heurte toutefois à de graves problèmes causés par des enjeux aussi divers que l'hétérogénéité accrue des sociétés européennes, la corruption (y compris au niveau du financement des partis politiques et des campagnes électorales), le populisme, la manipulation des médias, des intérêts particuliers exagérés et la désaffection vis-à-vis de la politique. Les risques inhérents à une culture démocratique déclinante représentent une menace directe pour la sécurité profonde.

Fort heureusement, nous avons en Europe et dans le monde entier d'excellents exemples et études de cas d'initiatives ascendantes (bottom-up) et de stratégies descendantes (top-down) pour renforcer la culture démocratique à tous les niveaux. Elles devraient être utilisées pour revigorer voire réinventer l'exercice de la démocratie au quotidien.

* * *

- Le Conseil de l'Europe en fait-il assez pour identifier les menaces ainsi que les nouvelles façons de consolider, par exemple, la responsabilité citoyenne, le dialogue interculturel, l'éducation démocratique et la participation civile ?

Modérateur :

M. Tony HALPIN, Directeur du bureau à Moscou du *Times*, Fédération de Russie

Auteur du document d'orientation pour la séance de travail 3B:

Mme Alina MUNGIU-PIPPIDI, Professeur d'études de la démocratie, *Hertie School of Governance*, Allemagne

Experte-intervenante pour le thème 3 :

Mme Helen DARBISHIRE, Directrice exécutive, Access Info Europe, Espagne

Intervenants :

- **Mme Ligia DECA**, Chef, Secrétariat du Processus de Bologne, Roumanie
- **M. Yves-Marie DOUBLET**, Expert scientifique Groupe d'Etats du Conseil de l'Europe contre la corruption (GRECO)
- **Mme Muriel MARLAND-MILITELLO**, membre de la délégation française à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe
- **M. Miklos MARSCHALL**, Directeur régional pour l'Europe et l'Asie centrale, Transparency International, Allemagne
- **Mme Gudrun MOSLER-TÖRNSTRÖM**, membre de la délégation autrichienne au Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, Vice-présidente du Parlement du Land de Salzburg