

European Commission
Commission européenne



Council of Europe
Conseil de l'Europe

**ПРОГРАММА КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ВОПРОСАМ
ПОЛИТИКИ
СОВЕТ ЕВРОПЫ**

**Проект
«Российская Федерация –
Разработка законодательных и иных мер предупреждения
коррупции» (RUCOLA 2)**

КВАРТАЛЬНЫЙ ОТЧЁТ №2

Название проекта	Российская Федерация – Разработка законодательных и иных мер предупреждения коррупции (RUCOLA-2)
Номер проекта	2006/121-984
Дата начала проекта	11 июля 2006 г.
Продолжительность проекта	12 месяцев
Осуществление проекта	Совет Европы (Отдел технического сотрудничества, Управление уголовных проблем, Генеральная дирекция по правовым вопросам)
Бюджет проекта	209 988 евро
Дата сдачи отчета	11 июня 2007 г.
Отчётный период	11 января – 31 мая 2007 г.

Отчёт подготовлен Светланой Анисимовой, Отдел технического сотрудничества, Управление уголовных проблем, Генеральная дирекция по правовым вопросам

Для получения подробной информации по этому отчёту и проекту обращайтесь, пожалуйста, в:
Отдел технического сотрудничества
Генеральная дирекция по правовым вопросам
Совет Европы
F-67075 Страсбург Cedex, Франция

Tel +33-3-90 21 4506
Fax +33-3-88 41 2052
E-mail: alexander.seger@coe.int

Мнения, выраженные в этом отчёте, не являются официальным мнением Европейской Комиссии и Совета Европы

СОДЕРЖАНИЕ

1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ	4
2. МЕРОПРИЯТИЯ ЗА ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	6
3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ	9
4. ПЛАНЫ НА СЛЕДУЮЩИЙ ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД (1 ИЮНЯ – 30 НОЯБРЯ 2007 Г.)	10
5. ПРИЛОЖЕНИЯ	11
Приложение I: Календарный план мероприятий (июнь 2007).....	12
Приложение II: Программы прошедших семинаров	15

1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Проект по разработке законодательных и иных мер предупреждения коррупции (RUCOLA-2) в Российской Федерации начался 11 июля 2006 г. Настоящий отчёт суммирует работу, проведённую в период с 11 января - 31 мая 2007 г., и содержит план работы.

1.1 Получатели: страна и учреждение

Российская Федерация

Партнёр проекта: Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

1.2 Контрактная сторона

Европейская Комиссия

1.3 Организация-исполнитель проекта

Совет Европы несет ответственность за осуществление проекта и использование выделенных на него денежных средств по соглашению с Европейской Комиссией. Осуществлять координацию работы и управление проектом в Генеральном секретариате Совета Европы в Страсбурге будет отдел технического сотрудничества Управления по проблемам преступности Генеральной дирекции по правовым вопросам.

1.4 Цель проекта

Общая цель Проекта – содействовать эффективной реализации положений Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в законодательство Российской Федерации. Непосредственная задача данного проекта - оказание содействия Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции в осуществляемой ею работе по подготовке законодательных и других мер предупреждения коррупции.

1.5 Направления работы проекта

<i>Задача 1</i>	<i>Выработка методик по оценке и предотвращению коррупциогенных рисков в законодательстве, их тестирование на пилотных сферах законодательного регулирования (образование, здравоохранение, государственные закупки). Подготовка законопроектных предложений для снижения таких рисков в указанных сферах законодательного регулирования.</i>
Мероприятие 1.1	Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов, в ходе которых изучить существующие методы и подходы оценки и предотвращения коррупциогенности законодательства в России и других государствах Европы.
Мероприятие 1.2	Организовать до 3 совещаний российских и зарубежных экспертов с целью изучения положений законодательства ряда стран Западной Европы, регулирующего сферы образования, здравоохранения, государственных закупок, на предмет реализации в них антикоррупционных норм, проведения сравнительного анализа этих положений с положениями соответствующего российского законодательства с применением соответствующих методик.
Мероприятие 1.3	Выработать и оценить законопроектные предложения, принятие которых

	будет способствовать усилению антикоррупционной составляющей в нормативной базе, регулирующей правоотношения в рассмотренных сферах.
Задача 2	Подготовка предложений к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции (включая предложения законодательного и институционального характера).
Мероприятие 2.1	Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов в целях изучения опыта европейских стран в области разработки и функционирования национальных стратегий предупреждения коррупции.
Мероприятие 2.2	Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов в целях изучения лучшего опыта европейских стран в области создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции.
Мероприятие 2.3	Организовать 1 конференцию в Москве или региональном центре с участием широкого круга специалистов и представителей гражданского общества с целью выработки рекомендаций по вопросам стратегии и мер предупреждения коррупции.
Мероприятие 2.4	Выработать и оценить законопроектные предложения к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции на основе вышеупомянутых рекомендаций.
Задача 3	Публикация и распространение материалов, подготовленных в рамках Проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005).
Мероприятие 3.1	Составить, отредактировать, опубликовать и разослать сборник наиболее интересных материалов, подготовленных в ходе реализации проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005).

2. МЕРОПРИЯТИЯ ЗА ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД (11 января – 31 мая 2007 г.)

За отчетный период были проведены следующие основные мероприятия:

- Задача 1

Мероприятие 1.2 – Совещание российских и зарубежных экспертов с целью изучения положений законодательства ряда стран Западной Европы, регулирующего здравоохранение с точки зрения предотвращения коррупции, а также проведение сравнительного анализа с положениями российского законодательства в данной сфере с применением соответствующих методик (22 февраля 2007 г.)

Эксперты проекта, выступившие на заседаниях: Квентин Рид, ведущий эксперт проекта (Великобритания), Петер Трепте (Великобритания), В.Н. Южаков (Россия), Л.В. Санникова (Россия), Э.В. Талапина (Россия).

Квентин Рид представил документ на тему коррупции в здравоохранении и основные принципы, которые использовались или могут использоваться для борьбы с ней, подчеркнув важность общей системы здравоохранения и ее финансирования. Л.В. Санникова и Э.В. Талапина представили более узконаправленное выступление, в котором с помощью методики анализа коррупционности нормативных правовых актов были выявлены положения некоторых законодательных актов, повышающие риск коррупции в здравоохранении.

Мероприятие 1.1 – Совещание российских и зарубежных экспертов, в ходе которого выработать и оценить законопроектные предложения, принятие которых будет способствовать усилению антикоррупционной составляющей в нормативной базе, регулирующей сферы образования, здравоохранения и государственных закупок (20 марта 2007 г.)

Эксперты проекта, выступившие на заседаниях: Квентин Рид, ведущий эксперт проекта (Великобритания), Петер Трепте (Великобритания), В.Н. Южаков (Россия), Л.В. Санникова (Россия), Э.В. Талапина (Россия), Н.И. Соловяненко (Россия).

Методика анализа коррупционности нормативных правовых актов/реформа законодательного процесса

Квентин Рид представил свое мнение относительно «Памятки эксперту по первичному анализу коррупционности законодательного акта», которая в настоящее время используется для экспертизы законов/законопроектов. Он, в частности, подчеркнул, что необходимо прояснить цели методики, включив туда не только положения, способствующие коррупции при реализации нормативного акта, но и коррумпированные в своей основе положения, узаконивающие получение льгот определенными лицами или группами лиц без обоснования общественного интереса. Кроме того, он предложил более четкую структуру методики, внеся некоторые изменения и дополнения.

Российские эксперты подтвердили, что рекомендации по структуре и подробной формулировке методики будут в рабочем порядке учтены при ее пересмотре в апреле-мае 2007 г..

Эксперт также представил краткие рекомендации по реформе законодательного процесса в продолжение своего предыдущего выступления на тему коррупции в законодательном процессе (17-18 октября 2006 г.), в котором доказывалась необходимость построения данного процесса на основе шести принципов. В частности, было рекомендовано провести детальный анализ законодательного процесса в Российской Федерации, а также предлагался список конкретных вопросов, основанных на шести принципах.

Коррупция в сферах образования, здравоохранения и закупок для государственных нужд

Квентин Рид представил своё экспертное заключение относительно законодательных предложений, подготовленных двумя российскими экспертами - Л.В. Санниковой и Э.В. Талапиной – по внесению

изменений в законодательство, регулирующее образование и здравоохранение. В то время как эксперт в своём заключении в целом согласен с предлагаемыми законодательными изменениями, он заметил, что для того, чтобы реально бороться с коррупцией в данных сферах, необходимо использовать более широкий подход и разрабатывать целенаправленные реформы, основанные на исследовании и анализе практического функционирования ключевых аспектов образования и здравоохранения. Эксперт наметил сферы, в которых следует провести подобные исследования и анализ.

Петер Трепте подготовил мнение относительно предложений двух российских экспертов - Н.И. Соловяненко и Э.В. Талапиной - по внесению изменений в законодательство, регулирующее сферу государственных закупок. Г-н Трепте не смог принять участие в заседании лично, однако, его отчет был представлен Квентином Ридом. Г-н Трепте в целом поддержал конкретные предложения экспертов, прояснив/видоизменив некоторые положения. Российским экспертам было предложено учесть коррективы на их усмотрение.

Мероприятие 1.3 – Совещание российских и зарубежных экспертов с целью представления законопроектных предложений по совершенствованию антикоррупционной деятельности в сферах здравоохранения, образования и закупок для государственных нужд (25 апреля 2007 г.)

Эксперты проекта, выступившие на заседаниях: Квентин Рид, ведущий эксперт проекта (Великобритания), В.Н. Южаков (Россия), Л.В. Санникова (Россия), Э.В. Талапина (Россия), Н.И. Соловяненко (Россия).

Российские эксперты обобщили реформы, предлагаемые в сферах государственных закупок (Н.И. Соловяненко), образования (Л.В. Санникова) и здравоохранения (Э.В. Талапина). Данные доклады основывались как на первоначальных предложениях экспертов по внесению изменений в законодательство, выдвинутые в результате применения методики анализа нормативных актов на коррупциогенность, так и на рекомендациях международных экспертов в этих сферах (Квентина Рида – для образования и здравоохранения, Петера Трепте – для госзакупок). Основной идеей, прозвучавшей в предложениях, являлось то, что внесение поправок в существующее законодательство, основываясь на заключении экспертизы на коррупциогенность, недостаточно для решения серьезных проблем в данных сферах – особенно в образовании и здравоохранении. Требуется проведение более фундаментальных реформ.

- Задача 2

Мероприятие 2.1 – Совещание российских и зарубежных экспертов с целью выработки рекомендаций по созданию национальной стратегии противодействия коррупции (22 февраля 2007 г.)

Эксперты проекта, выступившие на заседаниях: Драго Кос (Словения) и Е.А. Панфилова (Россия).

Г-жа Панфилова представила основные положения детального предложения по созданию антикоррупционной стратегии Российской Федерации, включающую как «карательные» меры - например, обеспечение полного соответствия международным конвенциям – так и широкий спектр превентивных практик, таких как реформа гражданской службы. Выступление было встречено позитивно, и участники согласились, что данный доклад послужит основой для выработки дальнейших рекомендаций в рамках данного проекта. Во время обсуждения вновь был затронут вопрос, каким должен быть национальный специализированный орган по противодействию коррупции (создание которого предусмотрено недавним Указом Президента). Участники согласились, что если такой орган не будет создан до конца деятельности проекта, проекту необходимо будет разработать предложения по его месторасположению, составу, роли и полномочиям, прояснив при этом преимущества и недостатки каждого из вариантов.

Мероприятие 2.2 – Сопещение российских и зарубежных экспертов с целью представления рекомендаций и законопроектных предложений, касающихся стратегии и мер по противодействию коррупции (25 апреля 2007 г.)

Эксперты проекта, выступившие на заседаниях: Драго Кос (Словения) и Е.А. Панфилова (Россия).

Е.А. Панфилова и Драго Кос сделали краткие доклады о том, какой специализированный орган по противодействию коррупции должен быть создан в Российской Федерации. Г-жа Панфилова перечислила различные возможные модели: независимая и специализированная антикоррупционная организация, комиссия, состоящая из представителей основных заинтересованных сторон, или агентство при одной из уже существующих правоохранительных структур или служб. Она подчеркнула важность самого создания такого органа, а также необходимость основывать его деятельность на принципах независимости (в т.ч. финансовой), легитимности, представительности и прозрачности. Она также высказала критику по поводу закрытого характера деятельности существующей межведомственной рабочей группы, работающей над этим вопросом. Драго Кос отметил обязательство России относительно Конвенции ООН против коррупции по созданию органа/органов по противодействию коррупции, который/е должны решать три задачи: противодействие отмыванию преступных доходов, реализация национальной антикоррупционной стратегии и правоохранительная деятельность. Он также указал на то, что какой бы орган ни был создан, он должен быть укомплектован профессионалами, и что худший из возможных вариантов – создание специального консультативного органа.

- Задача 3

Мероприятие 3.1 – Составить, отредактировать, опубликовать и распространить брошюру, содержащую лучшие избранные материалы, разработанные в рамках проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005).

Назначенные Думой эксперты подготовили обзор проекта РУКОЛА 1 (100 страниц), основанный на отчетах экспертов и стенограммах собраний.

В настоящее время эксперты проекта РУКОЛА 2 готовят обзоры по 5 направлениям работы проекта (здравоохранение, образование, государственные закупки, антикоррупционные стратегии и антикоррупционный орган).

Брошюра будет доработана, напечатана в Москве и распространена на заключительной конференции в октябре 2007 г..

3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

- В ответ на пожелание бенефициара проекта – Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции – отложить заключительную конференцию и провести еще 2 мероприятия на актуальные для них темы, а также принимая во внимание наличие у проекта неизрасходованных средств, было принято решение подать заявку на продление проекта до 30 ноября 2007 г. в рамках уже выделенных на проект ресурсов. Все необходимые документы, включая пересмотренный бюджет и план работы, были направлены на рассмотрение в Европейскую Комиссию в июне 2007 г..
- Ввиду невозможности проведения мероприятия 2.3 (Конференцию с участием широкого круга специалистов и представителей гражданского общества для выработки рекомендаций, касающихся стратегии и мер по предотвращению коррупции) в июне-июле 2007 г., как планировалось ранее, по причине плотного графика бенефициара проекта, было принято решение отложить ее проведение до октября 2007 г..
- В план работы на октябрь-ноябрь 2007 г. были добавлены 2 дополнительных мероприятия: совещание российских и международных экспертов для изучения положений законодательства стран Западной Европы, регулирующих проведение электронных торгов в сфере государственных закупок с точки зрения предотвращения коррупции и проведение сравнительного анализа с положениями российского законодательства; а также совещание российских и международных экспертов в Москве, посвященное изучению опыта Сингапура в сфере создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию деятельности по противодействию и предотвращению коррупции на национальном уровне.
- В брошюре о результатах проекта РУКОЛА 1 будет добавлена глава об основных результатах работы проекта РУКОЛА 2. Бюджет, предусмотренный на данное мероприятие, останется без изменений.
- Новая информация о проекте, а также отчеты экспертов и другие относящиеся к проекту документы публикуются регулярно на двух языках (английском и русском) на веб-странице проекта RUCOLA2 веб-сайта Совета Европы: <http://www.coe.int/rucola2>.

4. ПЛАНЫ НА СЛЕДУЮЩИЙ ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД (1 июня – 30 ноября 2007 г.)

Было принято решение осуществить следующие мероприятия, согласно плану работы проекта:

- Задача 1

Мероприятие 1.4

- Организовать совещание российских и международных экспертов для изучения положений законодательства стран Западной Европы, регулирующих проведение электронных торгов в сфере государственных закупок с точки зрения предотвращения коррупции, и проведение сравнительного анализа с положениями российского законодательства (ноябрь 2007 г.).

- Задача 2

Мероприятие 2.3

- Организовать крупномасштабную конференцию в Москве или в региональной столице с участием широкого круга специалистов и представителей гражданского общества для выработки рекомендаций, касающихся стратегии и мер по предотвращению коррупции (октябрь 2007 г.).

Мероприятие 2.5

- Организовать совещание российских и международных экспертов в Москве, посвященное изучению опыта Сингапура в сфере создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию деятельности по противодействию и предотвращению коррупции на национальном уровне (октябрь 2007 г.).

- Задача 3

- Доработать публикацию к июлю 2007 г., напечатать 500 экземпляров в Москве и распространить их на заключительной конференции в октябре 2007 г..

5. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I: Календарный план мероприятий (май 2007)

Задачи	Описание	2007													
		2006						2007							
		Окт	Нояб	Дек	Янв	Фев	Мар	Апр	Май	Июн	Июл	Авг	Сен	Окт	Нояб
Задача 1	Выработка методик по оценке и предотвращению коррупционных рисков в законодательстве, их тестирование на пилотных сферах законодательного регулирования (образование, здравоохранение, государственные закупки). Подготовка законопроектных предложений для снижения таких рисков в указанных сферах законодательного регулирования.	1	2	3	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Мероприятие 1.1	Организовать до 2 совещаний экспертов, в ходе которых изучить существующие методы и подходы оценки и предотвращения коррупционности законодательства в России и других государствах Европы.	X								X					
Мероприятие 1.2	Организовать до 3 совещаний российских и зарубежных экспертов с целью изучения положений законодательства ряда стран Западной Европы, регулирующего сферы образования, здравоохранения, государственных закупок, на предмет реализации в них антикоррупционных норм, проведения сравнительного анализа этих положений с положениями соответствующего российского законодательства с применением соответствующих методик.			X		X									
Мероприятие 1.3	Выработать и оценить законопроектные предложения, принятие которых будет способствовать усилению антикоррупционной составляющей в нормативной базе, регулирующей правоотношения в рассматриваемых сферах.				X	X	X	X	X	X	X				
Мероприятие 1.4	Организовать совещание российских и зарубежных экспертов с целью изучения опыта зарубежных стран по проведению электронных торгов как фактора снижения														X

Проект RUSOLA-2 - КВАРТАЛЬНЫЙ ОТЧЁТ №2

Задачи	Описание	2007													
		2006						2007							
		Окт	Нояб	Дек	Янв	Фев	Мар	Апр	Май	Июн	Июл	Авг	Сен	Окт	Нояб
	коррупционных рисков при проведении закупок для государственных нужд и провести сравнительный анализ с положениями соответствующего российского законодательства.	1	2	3	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Задача 2	Подготовка предложений к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции (включая предложения законодательного и институционального характера).														
Мероприятие 2.1	Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов в целях изучения опыта европейских стран в области разработки и функционирования национальных стратегий предупреждения коррупции.	X					X								
Мероприятие 2.2	Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов в целях изучения лучшего опыта европейских стран в области создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции.			X			X								
Мероприятие 2.3	Организовать 1 конференцию в Москве или региональном центре с участием широкого круга специалистов и представителей гражданского общества с целью выработки рекомендаций по вопросам стратегии и мер предупреждения коррупции.													X	
Мероприятие 2.4	Выработать и оценить законопроектные предложения к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции на основе вышеупомянутых рекомендаций.				X	X	X	X	X	X					
Мероприятие 2.5	Организовать совещание российских и зарубежных экспертов в Москве с целью изучения опыта Сингапура в области создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию общегосударственной деятельности в													X	

Проект RUSOLA-2 - КВАРТАЛЬНЫЙ ОТЧЁТ №2

Задачи	Описание	2006			2007												
		Окт	Нояб	Дек	Янв	Фев	Мар	Апр	Май	Июн	Июл	Авг	Сен	Окт	Нояб		
		1	2	3	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
	сфере предупреждения и противодействия коррупции.																
Задача 3	Публикация и распространение материалов, подготовленных в рамках проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005).																
Мероприятие 3.1	Составить, отредактировать, опубликовать и разослать сборник наиболее интересных материалов, подготовленных в ходе реализации проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005).	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Приложение II: Программы прошедших семинаров

Семинар-совещание российских и зарубежных экспертов

Москва

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
аудитория № 706 (Охотный ряд, д. 1)
22 февраля 2007 года

10.00-10.10 Вступительное слово Председателя Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции **М.И. Гришпанкова**

Разработка предложений

к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции

Ведёт Квентин Рид

10.10-10.40 «К вопросу о разработке и функционировании национальной стратегии предупреждения коррупции. Разработка и оценка законопроектных предложений»
(**Е.А. Панфилова**, Генеральный директор Центра Антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Россия» и **Драго Кос**, Председатель Комиссии по противодействию коррупции Республики Словения, Председатель ГРЕКО (Группа государств против коррупции))

10.40-11.40 Дискуссия

11.40-12.00 Подведение итогов утреннего заседания

12.00-13.00 Перерыв

Законодательные меры предупреждения коррупции в сферах здравоохранения и образования. Выработка методик и подготовка законопроектных предложений по оценке и предотвращению коррупциогенных рисков в законодательстве

Ведёт В.Н. Южаков

13.00-13.20 «Коррупция и анти-коррупционные стратегии в сфере здравоохранения: обзор проблем и решений»
(**Квентин Рид**, ведущий эксперт проекта со стороны Совета Европы)

13.20-13.50 «Анализ коррупциогенности российского законодательства о здравоохранении» (сводный доклад в связи с проведенными независимыми анализами коррупционных рисков в законодательстве Российской Федерации о здравоохранении)
(**Э.В. Талапина**, старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук и **Л.В. Санникова**, старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук, доцент)

13.50-14.20 Дискуссия

14.20-14.40 «Анализ коррупциогенности российского законодательства об образовании» (сводный доклад в связи с проведенными независимыми анализами коррупционных рисков в законодательстве Российской Федерации об образовании)

(**А.В. Санникова**, старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук, доцент и **Э.В. Талапина**, старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук)

- 14.40-15.10* Дискуссия
- 15.10-15.40* Подведение итогов. Заключительные ремарки
- 15.40* Закрытие семинара
- 15.40-16.40* Техническое совещание экспертов

Семинар-совещание российских и зарубежных экспертов
Москва
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
аудитория № 830 (Георгиевский пер., д. 2)
20 марта 2007 года

10.00-10.10 Вступительное слово Председателя Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции **М.И. Гришанкова**

Выработка методик и подготовка законопроектных предложений по оценке и предотвращению коррупциогенных рисков в законодательстве

Ведёт В.Н. Южаков

10.10-10.30 Экспертное заключение о методах оценки и предотвращения коррупциогенности законодательства в Российской Федерации
(**Квентин Рид**, ведущий эксперт проекта со стороны Совета Европы)

10.30-10.50 Дискуссия

Законодательные меры предупреждения коррупции в сферах здравоохранения, образования и закупок для государственных нужд: выработка методик и подготовка законопроектных предложений по оценке и предотвращению коррупциогенных рисков в законодательстве

Ведёт В.Н. Южаков

10.50-11.20 Экспертное мнение о предлагаемых законодательных предложениях в области здравоохранения и образования, подготовленное на основе предложений, сделанных российскими экспертами проекта
(**Квентин Рид**, ведущий эксперт проекта со стороны Совета Европы)

11.20-11.40 Дискуссия

11.40-11.55 Экспертное мнение о предлагаемых законодательных предложениях в области государственных закупок, подготовленное на основе предложений, сделанных российскими экспертами проекта
(**Питер Трепте**, эксперт проекта со стороны Совета Европы)

11.55-12.15 Дискуссия

12.15-12.30 Подведение итогов. Заключительные ремарки

12.30 Закрытие семинара

12.30-13.00 Техническое совещание экспертов

Семинар-совещание российских и зарубежных экспертов

Москва

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

аудитория № 830 (Георгиевский пер., д. 2)

25 апреля 2007 года

10.00-10.10 Вступительное слово Председателя Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции **М.И. Гришанкова**

Законодательные меры предупреждения коррупции в сферах здравоохранения, образования и закупок для государственных нужд: выработка методик и подготовка законопроектных предложений по оценке и предотвращению коррупциогенных рисков в законодательстве

Ведёт В.Н. Южаков

10.10-10.30 Представление законопроектных предложений по совершенствованию законодательства о закупках для государственных нужд с учётом результатов дискуссий, состоявшихся в рамках Проекта.

(**Н.И. Соловяненко**, старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук)

10.30-10.50 Представление законопроектных предложений по совершенствованию законодательства о здравоохранении с учётом результатов дискуссий, состоявшихся в рамках Проекта.

(**Э.В. Талапина**, старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук)

10.50-11.10 Представление законопроектных предложений по совершенствованию законодательства об образовании с учётом результатов дискуссий, состоявшихся в рамках Проекта.

(**А.В. Санникова**, старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук, доцент)

11.10-11.25 «Возможности развития и внедрения технологий устранения и предотвращения коррупционных рисков в законодательстве»

(**В.Н. Южаков**, д-р философских наук, профессор, руководитель проекта по административной реформе Центра стратегических разработок)

11.25-12.00 Дискуссия

12.00-13.00 Перерыв

Разработка предложений

по созданию специализированных органов, ответственных за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции

Ведёт Квентин Рид

13.00-13.30 «К вопросу о создании специализированных органов, ответственных за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции. Разработка и оценка законопроектных предложений»
(**Е.А. Панфилова**, Генеральный директор Центра Антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Россия» и **Драго Кос**, Председатель Комиссии по противодействию коррупции Республики Словения,

Председатель ГРЕКО (Группа государств против коррупции)

13.30-14.00 Дискуссия

14.00-14.15 Подведение итогов. Заключительные ремарки

14.15 Закрытие семинара

14.15-14.45 Техническое совещание экспертов