



Odeljenje za probleme kriminaliteta
Generalna direkcija I – Pravni poslovi

Implementacija antikorupcijskih planova u jugoistocnoj Evropi

(PACO IMPACT)

– sažetak projekta –

Naziv projekta	Implementacija antikorupcijskih planova u jugoistocnoj Evropi (PACO IMPACT)
Podrucje obuhvaceno projektom:	Jugoistocna Evropa: Albanija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, "Bivša Jugoslovenska Republika Makedonija", Srbija i Crna Gora ¹
Budžet	1,5 miliona evra
Finansiranje	Švedska agencija za saradnju u medunarodnom razvoju
Realizacija	Savet Evrope (Odeljenje za probleme kriminaliteta/Generalna direkcija I – Pravni poslovi)
Trajanje	24 meseca (1. mart 2004 – 28. februar 2006)

OSVRT NA SITUACIJU I OPRAVDANOST

Savet Evrope i druge organizacije u mnogim prilikama isticali su potrebu rešavanja problema korupcije i organizovanog kriminala kao prepreke demokratskoj stabilnosti, pravnoj državi i društvenom i privrednom razvoju u jugoistocnoj Evropi. Zemlje jugoistocne Evrope prihvatile su ovaj izazov i postigle napredak u smislu prihvatanja evropskih standarda i relevantnih zakona, priključivanja medunarodnim kontrolnim mehanizmima (tj. Grupi država protiv korupcije – GRECO), razrade nacionalnih antikorupcijskih planova i uspostavljanja specijalizovanih antikorupcijskih službi.

Ovaj projekat ce pružiti podršku zemljama jugoistocne Evrope u njihovim naporima – konkretno, u implementaciji njihovih antikorupcijskih planova i strategija.

Iskustvo pokazuje da ovakve strategije imaju vece šanse na uspeh ako ih sacinjavaju tri medusobno tesno povezana elementa:

- Sprovođenje zakona
- Prevencija
- Svest i učešće javnosti u antikorupcijskoj kampanji.

¹ Podrucje projekta ukljucuje i Kosovo (Srbija i Crna Gora) trenutacno pod upravom UNMIK-a (Resolucija Sigurnostnog Veca Ujedinjenih Nacija br. 1244, 10. junij 1999).

Iskustva stecena u okviru projekta PACO Albanija (od 2001. godine) od posebnog su znacaja za ovaj projekat.

Projekat ce uzeti u obzir ocene Antikorupcijske inicijative Pakta za stabilnost (SPAI) kao i preporuke koje proisteknu iz evaluacija GRECO-a. Od projekta se ocekuje da, sa svoje strane, doprinese procesu SPAI kao i GRECO-u. On ce se temeljiti i na obavezama koje su zemlje jugoistocne Evrope preuzele na Ministarskoj konferenciji o organizovanom kriminalu u Londonu u novembru 2002. godine, a uzece u obzir i antikorupcijske mere identifikovane u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja.

Važno je napomenuti da ce Evropska komisija (EC) podržati ispunjenje ovih obaveza – između ostalog, i putem programa CARDS. U novembru 2003. godine, EC je dodelila regionalni projekat CARDS za jacanje kapaciteta policije u borbi protiv teških oblika kriminaliteta u jugoistocnoj Evropi konzorcijumu sa Savetom Evrope na celu. Rukovođenje projektom CARDS za jacanje kapaciteta policije i projektom PACO IMPACT bice organizovano tako da se ova dva projekta medusobno dopunjuju.

CILJEVI, REZULTATI I AKTIVNOSTI

Dugorocni cilj:	Osnažiti demokratiju i pravnu državu u jugoistocnoj Evropi prevencijom i kontrolom korupcije
Cilj projekta:	Doprineti implementaciji (i daljoj razradi) antikorupcijskih planova u zemljama jugoistocne Evrope
Rezultat 1:	Poboljšani ili razradeni antikorupcijski planovi
Aktivnosti:	<ul style="list-style-type: none">▪ sastanci radnih grupa, radionice i obuka u zemlji, i pružanje saveta kako bi se poboljšali ili razradili i operacionalizovali antikorupcijski planovi (uključujući jasne repere i pokazatelje i dodeljivanje zadataka, kao odraz ravnoteže između sprovođenja zakona, prevencije i svesti/angažovanja javnosti)▪ regionalni seminari kako bi se omogućio medusobni uvid u antikorupcijske planove i razmena iskustva (kao podrška ciljevima SPAI)
Rezultat 2:	Osnaženi institucionalni mehanizmi za nadzor i rukovođenje antikorupcijskim planovima
Aktivnosti:	<ul style="list-style-type: none">▪ Saveti o pravnim osnovama, zadacima, organizacionom ustrojstvu i upravljanju antikorupcijskim institucijama▪ Obezbedivanje obuke za osoblje i saveta za ove institucije▪ Obezbedivanje osnovne opreme za ove institucije (ako je potrebno)▪ Obezbedivanje razmene iskustava i uspostavljanja veza između antikorupcijskih institucija (kao podrška ciljevima SPAI)
Rezultat 3:	Na raspolaganju nacrti zakona/amandmani kako bi se krivicno zakonodavstvo vezano za korupciju uskladilo sa evropskim standardima
Aktivnosti:	<ul style="list-style-type: none">▪ Podrška reviziji krivicnog zakonodavstva▪ Pribavljanje pravnih mišljenja▪ Održavanje radionica/obuka kako bi se razmatrali i finalizovali nacrti zakona radi njihovog podnošenja vladi na uvid
Rezultat 4:	Podržane probne aktivnosti
Aktivnosti:	<ul style="list-style-type: none">▪ U svakom podrucju obuhvacenom projektom, podrška realizaciji

- ograničenog broja aktivnosti visokog prioriteta i od znatnog uticaja, koje bi mogle poslužiti kao primeri ili doprineti stvaranju zamaha
 - Regionalni seminari kako bi se obezbedio pristup najboljoj praksi i proširila iskustva stecena u razlicitim zemljama.
-

Mada projekat uzima u obzir specificne potrebe svakog podrucja obuhvacenog projektom, on ce takode sadržavati snažan elemenat međusobnih regionalnih uticaja i olakšavace razmenu iskustava i uspostavljanje veza između antikorupcijskih institucija.

PARTNERI

U svakom podrucju obuhvacenom projektom, u aktivnosti ce narocito biti ukljucene sledece glavne srodne institucije:

f

- Albanija: Antikorupcijska nadzorna grupa (ACMG), Ministarstvo pravde i Državno tužilaštvo
- Bosna i Hercegovina: Radna grupa za korupciju pri Ministarstvu spoljnih poslova, Državni sud, Državno javno tužilaštvo, ministarstva pravde i javni tužioc i na nivou entiteta
- Hrvatska: USKOK, Ministarstvo pravosuđa i Ministarstvo unutarnjih poslova
- "Bivša Jugoslovenska Republika Makedonija": Državna antikorupcijska komisija, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, grupa specijalizovanih tužilaca za korupciju i organizovani kriminal
- Srbija: Antikorupcijska kancelarija pri Ministarstvu finansija i ekonomije, Antikorupcijski savet, antikorupcijski timovi, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Služba Tužilaštva
- Crna Gora: Antikorupcijska agencija (ACA), Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Služba Tužilaštva
- Kosovo: Meduministarska grupa Vlade Kosova protiv korupcije, Kancelarija za dobro upravljanje pri Predsedniku Vlade Kosova, Kancelarija pravnog savetnika pri UNMIK-u i Odeljenje pravosuđa pri UNMIK-u.

ORGANIZACIJA REALIZACIJE PROJEKTA

Projekat ce realizovati Odeljenje za probleme kriminaliteta pri Generalnoj Direkciji za pravne poslove Saveta Evrope. Odeljenje ce na planu saradnje obezbediti usaglašenost i integraciju sa standardnim organizacionim, nadzornim i drugim tehnickim aktivnostima, kao i sa Antikorupcijskom inicijativom Pakta za stabilnost (SPAI).

U svakoj zemlji, Vlada ce imenovati po jednog direktora projekta koji ce – zajedno sa glavnim zvanicnim antikorupcijskim telom – biti glavni sagovornik Saveta Evrope u realizaciji ovog projekta.

Osim toga, Savet Evrope ce angažovati lokalnog rukovodioca projekta u svakoj zemlji regiona sa zadatkom da svakodnevno pruža podršku srodnim institucijama. Projekat ce, takode, moci da se oslanja na kancelarije Saveta Evrope u Beogradu, Podgorici, Prištini, Sarajevu, Skoplju i Tirani.

Bice oformljen pul strucnjaka i konsultanata koji ce davati kratkorodne doprinose projektu. Da bi se osnažile veze sa antikorupcijskim telima u drugim evropskim zemljama i da bi se iskoristilo njihovo iskustvo, težiće se uspostavljanju saradnje s takvim telima.

KONTAKTI

Radi bilo kakvih dodatnih informacija, molimo vas da stupite u vezu sa:

Odeljenjem za probleme kriminaliteta/Generalna direkcija za pravne poslove/Savet
Evrope
Department of Crime Problems/Directorate General of Legal Affairs/Council of Europe
F-67075 Strasbourg Cedex (France)

Tel +33 3 8841 2354 Fax +33 3 8841 3955 Email: ardita.abdiu@coe.int

Verzija 25. 02. 2004.