



**Odjel za pitanja kriminala  
Glavna uprava I – Pravni poslovi**

**Provedba protukorupcijskih planova  
u jugoistocnoj Europi  
(PACO IMPACT)  
- sažetak projekta -**

Naziv projekta	Provedba protukorupcijskih planova u jugoistocnoj Europi (PACO IMPACT)
Podrucje projekta <sup>1</sup>	Jugoistocna Europa: Albanija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Makedonija, Srbija i Crna Gora
Financiranje Proracuna	€ 1,5 milijuna Švedska agencija za medunarodnu razvojnu suradnju
Provedba	Vijece Europe (Odjel za pitanja kriminala/DG I – Pravni poslovi)
Trajanje	24 mjeseca (1. ožujka 2004 – 28. veljace 2006)

**POZADINA I OSNOVANOST**

Vijece Europe i druge organizacije u brojnim su prigodama pokretali pitanje potrebe rješavanja korupcije i organiziranog kriminala kao prepreke demokratskoj stabilnosti, vladavini prava te društvenom i gospodarskom razvitku u jugoistocnoj Europi. Države jugoistocne Europe prihvatile su izazov i postigle napredak u smislu usvajanja europskih standarda i odgovarajućeg zakonodavstva, pristupanja medunarodnim nadzornim mehanizmima (odnosno Skupini država protiv korupcije – GRECO), razrade nacionalnih protukorupcijskih planova i osnivanju specijaliziranih protukorupcijskih službi.

Ovaj ce projekt poduprijeti države jugoistocne Europe u njihovim naporima, konkretno u provedbi njihovih protukorupcijskih planova i strategija.

<sup>1</sup> Podrucje projekta takoder obuhvaca Kosovo (Srbija i Crna Gora), kojke je sada pod privremenom upravom UNMIK-a prema rezoluciji Vijeca sigurnosti Ujedinjenih naroda br. 1244 (1999).

Iskustvo pokazuje kako je za takve strategije vjerojatnije da će biti uspješne ako se sastoje od tri usko međusobno povezana elementa:

- primjene zakonskih propisa
- prevencije
- javne svijesti i sudjelovanja u protukorupcijskim naporima

Glede ovog projekta osobito je vrijedno iskustvo prikupljeno u okviru projekta PACO za Albaniju (od 2001).

Projekt će slijediti procjene napravljene u okviru Protukorupcijske inicijative Pakta o stabilnosti (SPAI), te preporuke proistekle iz ocjena skupine GRECO. Očekuje se da ovaj projekt sa svoje strane pruži podatke procesu SPAI i skupini GRECO. On će se nadalje temeljiti na obvezama koje su države jugoistočne Europe preuzele na Londonskoj ministarskoj konferenciji o organiziranom kriminalu (studeni 2002), te uzeti u obzir protukorupcijske mjere utvrđene u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja.

Važno je uzeti na znanje kako će Europska komisija (EC) poduprijeti provedbu ovih obveza, uz ostalo i putem programa CARDS. U studenom 2003. EC je dodijelila regionalni projekt iz programa CARDS o jačanju policijskih kapaciteta za borbu protiv teškog kriminala u jugoistočnoj Europi konzorciju pod vodstvom Vijeca Europe. Projektima CARDS policija i PACO IMPACT upravljat će se tako da jedan drugoga dopunjuje.

## **CILJ, REZULTATI I AKTIVNOSTI**

Dugoročan cilj	Jacati demokraciju i vladavinu prava u jugoistočnoj Europi kroz prevenciju i kontrolu korupcije
Cilj projekta	Pridonijeti provedbi (i daljnoj razradi) protukorupcijskih Planova u zemljama jugoistočne Europe
Rezultat 1 Aktivnosti	<p>Poboljšani ili razradeni protukorupcijskih planovi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sastanci radnih skupina unutar zemlje, radionice, obrazovna događanja i savjeti za poboljšanje ili razradu i operacionalizaciju protukorupcijskih planova (uključujući jasna polazišta, pokazatelje i podjelu zadataka što odražavaju ravnotežu između primjene zakona, prevencije i javne svijesti (angažmana)</li> <li>- Regionalni seminari kako bi se omogućilo uzajamno preispitivanje protukorupcijskih planova i razmijenila iskustva (u potporu ciljevima SPAI)</li> </ul>
Rezultat 2 Aktivnosti	<p>Ojacani institucionalni mehanizmi za praćenje protukorupcijskih planova i upravljanje njima</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Savjeti na pravnoj osnovi, zadaci, organizacijski ustroj i vođenje protukorupcijskih institucija</li> <li>- Osigurati izobrazbu osoblja i savjetovanje tih institucija</li> <li>- Osigurati osnovnu opremu za te institucije (po potrebi)</li> <li>- Omogućiti razmjenu iskustava i umrežavanje protukorupcijskih institucija (u potporu ciljeva SPAI)</li> </ul>

Rezultat 3	Nacrti zakona / amandmani na raspolaganju radi uskladbe kaznenog zakonodavstva o korupciji s europskim standardima
Aktivnosti	- Potpora reviziji kaznenog zakonodavstva Pravna mišljenja Komisije - Održati radionice / obrazovna događanja kako bi se raspravilo nacрте zakona i dalo im konačan oblik radi podnošenja Vladi
Rezultat 4	Potporna pokusnim aktivnostima
Aktivnosti	- Na svakom području projekta pružiti potporu provedbi ograničenog broja visokoprioritetnih aktivnosti od utjecaja, koje bi mogle poslužiti kao primjer ili pomoći stvaranju zamaha - Regionalni seminari u cilju osiguranja pristupa najboljoj praksi i prenošenja iskustva stecenih u raznim zemljama

Uzimajući u obzir posebne potrebe svakog područja, projekt će također sadržavati snažan element međusobnog djelovanja, te omogućavati razmjenu iskustva i umreženje protukorupcijskih institucija.

## **PARTNERI**

U svakom području projekta aktivnosti će posebice obuhvatiti sljedeće glavne pandan institucije:

- Albanija: Protukorupcijska nadzorna skupina (ACMG), Ministarstvo pravosuđa i Ured državnog tužitelja
- Bosna i Hercegovina: Radna skupina za korupciju pri Ministarstvu vanjskih poslova, Državni sud, Državno javno tužiteljstvo, Ministarstva pravosuđa i javni tužitelji na razini entiteta
- Hrvatska: USKOK, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo unutarnjih poslova
- Makedonija: Državna protukorupcijska komisija, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo unutarnjih poslova, skupina tužitelja specijaliziranih za korupciju i organizirani kriminal
- Srbija: Protukorupcijski ured pri Ministarstvu gospodarstva i financija, Protukorupcijsko vijeće, protukorupcijski timovi, Ministarstvo unutarnjih poslova, služba Tužiteljstva
- Crna Gora: Protukorupcijska agencija (ACA), Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo unutarnjih poslova, služba Tužiteljstva
- Kosovo: Meduministarska skupina Vlade Kosova za borbu protiv korupcije, Ured dobrog upravljanja pri Uredu premijera Kosova, Ured pravnog savjetnika UNMIK-a i Odjel UNMIK-a za pravosuđe

## **PROVEDBENI ARANŽMANI**

Projekt će provoditi Odjel za pitanja kriminala Glavne uprave za pravne poslove Vijeća Europe. Odjel će osigurati međusobnu povezanost i integraciju s uobičajenim aktivnostima tehničke suradnje poput ustroja i nadzora, kao i s Protukorupcijskom inicijativom Pakta o stabilnosti (SPAI).

U svakoj zemlji Vlada će imenovati po jednog direktora projekta koji će – zajedno s glavnim službenim protukorupcijskim tijelom – biti glavni sugovornik Vijeća Europe u provedbi ovog projekta.

Osim toga, Vijeće Europe imenovat će lokalne djelatnike u svakoj zemlji regije, sa zadacom pružanja potpore pandan institucijama na dnevnoj osnovi. Projekt će se nadalje moci oslanjati na urede Vijeća Europe u Beogradu, Podgorici, Prištini, Sarajevu, Skopju i Tirani.

Formirat će se i ekipa stručnjaka i savjetnika za pružanje kratkorocnih podataka projektu. U cilju jačanja veza s protukorupcijskim tijelima u drugim zemljama Europe i korištenja njihovih iskustava, nastojat će se surađivati s takvim tijelima.

## **KONTAKT**

Za sve dodatne obavijesti molimo obratite se na

Odjel za pitanja kriminala / Glavna uprava za pravne poslove / Vijeća Europe

F-67075 Strasbourg Cedex (Francuska)

Tel. +33 3 88412354

Faks +33 3 8841 3955

e-mail [ardita.abdiu@coe.int](mailto:ardita.abdiu@coe.int)

verzija od 11. ožujka 2004.