

European Commission
Commission européenne



Council of Europe
Conseil de l'Europe

ПРОГРАММА КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ВОПРОСАМ
ПОЛИТИКИ
СОВЕТ ЕВРОПЫ

Проект
«Российская Федерация –
Разработка законодательных и иных мер предупреждения
коррупции» (RUCOLA 2)

ПЕРВИЧНЫЙ ОТЧЁТ

| | |
|---------------------------|---|
| Название проекта | Российская Федерация – Разработка законодательных и иных мер предупреждения коррупции (RUCOLA-2) |
| Номер проекта | 2006/121-984 |
| Дата начала проекта | 11 июля 2006 г. |
| Продолжительность проекта | 12 месяцев |
| Осуществление проекта | Совет Европы (Отдел технического сотрудничества, Управление уголовных проблем, Генеральная дирекция по правовым вопросам) |
| Бюджет проекта | 209 988 евро |
| Дата сдачи отчета | 11 октября 2006 г. |
| Отчётный период | 11 июля 2006 г. – 11 октября 2006 г. |

Отчёт подготовлен Светланой Анисимовой, Отдел технического сотрудничества, Управление уголовных проблем, Генеральная дирекция по правовым вопросам

Для получения подробной информации по этому отчёту и проекту обращайтесь, пожалуйста, в:
Отдел технического сотрудничества
Генеральная дирекция по правовым вопросам
Совет Европы
F-67075 Страсбург Cedex, Франция

Tel +33-3-90 21 4506
Fax +33-3-8841 2052
E-mail: alexander.seger@coe.int

Мнения, выраженные в этом отчёте, не являются официальным мнением Европейской Комиссии и Совета Европы

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----------|
| 1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ | 4 |
| 2. АНАЛИЗ ПРОЕКТА | 5 |
| 2.1 Текущая ситуация и национальное законодательство | 5 |
| 2.2 Международные договоры | 5 |
| 2.3 Органы по предупреждению коррупции | 5 |
| 2.4 Проект «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005) | 6 |
| 3. ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ ПО ПРОЕКТУ | 7 |
| 3.1 Цели проекта | 7 |
| 3.2 Ожидаемые результаты и методы работы | 7 |
| 3.3 Задачи проекта..... | 8 |
| 4. МЕРОПРИЯТИЯ НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ РАБОТЫ ПРОЕКТА | 9 |
| 5. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ | 11 |
| 6. ПЛАНЫ НА СЛЕДУЮЩИЙ ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД (12 ОКТЯБРЯ 2006 Г. – 12 ЯНВАРЯ 2007 Г.) | 12 |
| 7. ПРИЛОЖЕНИЯ | 13 |
| Приложение I: Календарный план мероприятий..... | 14 |
| Приложение II: Квалификации экспертов | 16 |
| Приложение III: Проект программы установочного семинара | 27 |

1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Проект по разработке законодательных и иных мер предупреждения коррупции (RUCOLA-2) в Российской Федерации начался 11 июля 2006 г. Настоящий отчёт суммирует работу, проведённую в период с начала проекта до 11 октября 2006 г., и содержит план работы.

1.1 Получатели: страна и учреждение

Российская Федерация

Партнёр проекта: Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

1.2 Контрактная сторона

Европейская Комиссия

1.3 Организация-исполнитель проекта

Совет Европы несет ответственность за осуществление проекта и использование выделенных на него денежных средств по соглашению с Европейской Комиссией. Осуществлять координацию работы и управление проектом в Генеральном секретариате Совета Европы в Страсбурге будет отдел технического сотрудничества Управления по проблемам преступности Генеральной дирекции по правовым вопросам.

1.4 Цель проекта

Общая цель Проекта – содействовать эффективной реализации положений Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в законодательство Российской Федерации. Непосредственная задача данного проекта - оказание содействия Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции в осуществляемой ею работе по подготовке законодательных и других мер предупреждения коррупции.

1.5 Направления работы проекта

- выработка методик по оценке и предотвращению коррупциогенных рисков в законодательстве, их тестирование на пилотных сферах законодательного регулирования (образование, здравоохранение, государственные закупки). Подготовка законопроектных предложений для снижения таких рисков в указанных сферах законодательного регулирования;
- подготовка предложений к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции (включая предложения законодательного и институционального характера);
- публикация и распространение материалов, подготовленных в рамках проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005).

2. АНАЛИЗ ПРОЕКТА

2.1 Текущая ситуация и национальное законодательство

Согласно различным исследованиям, россияне считают коррупцию одной из острейших проблем. Очевидно, что ситуация с коррупцией в Российской Федерации пока остаётся весьма сложной. В то же время, руководство страны хорошо осознаёт наличие этой проблемы, рассматривая коррупцию в качестве серьёзного препятствия на пути дальнейшего социально-экономического развития, угрозы демократии, национальной безопасности, и выражает твёрдое намерение активно бороться с этим явлением.

В период с 1999 по 2005 год было предпринято несколько попыток усовершенствования национального законодательства в области противодействия и профилактики коррупции. В частности, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации были внесены три базовых законодательных акта: проект федерального закона «О борьбе с коррупцией», проект федерального закона «О противодействии коррупции», проект федерального закона «Основы законодательства об антикоррупционной политике». Однако, ни один из этих законопроектов не продвинулся далее стадии принятия в первом чтении.

Примером недавно принятого законодательного акта является Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», содержащий ряд положений, направленных на предупреждение коррупции государственных служащих. Однако, после принятия указанного закона, в марте 2005 года Государственная Дума отклонила Кодекс поведения государственных служащих Российской Федерации. Вопрос о принятии подобного ему документа пока остается открытым.

Приходится констатировать, что на данном этапе российское антикоррупционное законодательство все ещё страдает определенной бессистемностью и фрагментарностью, содержит серьезные пробелы, создающие предпосылки для коррупции во многих областях.

2.2 Международные договоры

В 1999 году Российская Федерация подписала Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, а в 2003 году – Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Обе Конвенции были ратифицированы.

В марте 2006 года Государственная Дума ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции. Федеральный закон о ратификации Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» был принят Государственной Думой в июле 2006 года, а в сентябре 2006 г. Российская Федерация сдала инструмент Конвенции в Совет Европы. Российская Федерация станет членом Группы государств против коррупции (GRECO) уже в феврале 2007 г. и таким образом, станет полноправным участником общеевропейского антикоррупционного механизма.

2.3 Органы по предупреждению коррупции

В апреле 2004 года при поддержке абсолютного большинства депутатов Государственной Думы была создана Комиссия по противодействию коррупции. Перед Комиссией поставлены следующие основные задачи:

- анализ действующих и разрабатываемых нормативных актов в целях выявления положений, создающих условия для коррупционных проявлений;
- разработка мер законодательного и институционального характера, принятие которых способствовало бы предупреждению и искоренению коррупции;
- участие в осуществлении Государственной Думой предусмотренных законом контрольных функций путём рассмотрения обращений граждан и организаций и подготовки на их основе запросов в соответствующие органы государственной власти.

Комиссия состоит из Председателя и 14 членов. При ней создан и функционирует Экспертный совет, в который, наряду с авторитетными учёными-правоведами, входят представители Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, других ведомств и неправительственных организаций.

Указом Президента Российской Федерации № 1384 от 24 ноября 2003 года был создан Совет при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией. Совет является совещательным органом, призванным оказывать помощь Президенту в определении основных направлений государственной политики в сфере борьбы с коррупцией и в ее осуществлении.

Согласно Указу при Совете созданы две комиссии: Комиссия по противодействию коррупции и Комиссия по разрешению конфликтов интересов. Задача первой – выработать предложения по противодействию коррупции в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления. Вторая Комиссия призвана рассматривать ситуации, когда личная заинтересованность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации (кроме военнослужащих), и государственных гражданских служащих, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом или Правительством Российской Федерации, может повлиять на объективное исполнение ими должностных (служебных) обязанностей.

Однако, в настоящий момент трудно оценить конкретные результаты работы Совета и Комиссий.

2.4 Проект «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005)

В 2004 году Комиссия Государственной Думы по противодействию коррупции обратилась в Программу консультирования по вопросам политики Европейской Комиссии с предложением о проведении совместного проекта в поддержку процесса реализации положений упомянутых международных документов в российское законодательство. Проект политического консультирования под названием «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» проводился Советом Европы в 2005 году на средства, выделенные Европейской Комиссией (при софинансировании Совета Европы).

Реализованный проект оказал содействие Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции в следующих областях:

- изучение текущей законодательной базы, включая определение потребности во внесении изменений или принятии дополнительных законодательных актов;
- получение детального представления о том, как положения указанных конвенций реализованы в законодательстве других европейских государств;
- выработка предложений по обеспечению реализации этих положений в российское законодательство и, таким образом, по обеспечению условий для ратификации обеих конвенций Российской Федерацией.

Законопроектные предложения, разработанные в рамках проекта, затрагивают следующие вопросы:

- криминализация ряда коррупционных правонарушений;
- возвращение конфискации имущества, полученного в результате преступной деятельности и других полученных от их использования доходов, в качестве уголовной меры наказания;
- пересмотр определения ряда правовых понятий (в частности, характеризующих национальных и иностранных публичных служащих);
- уточнение сферы применения методов оперативно-розыскной деятельности и повышение степени допустимости доказательств, полученных с применением таких методов;
- пересмотр порядка отзыва судебных иммунитетов;
- внедрение мониторинга операций публичных служащих с активами;
- расширение законодательной базы, регулирующей международное сотрудничество в сфере возвращения активов.

Эти законопроектные предложения были переданы Председателю Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции с целью последующей поддержки процесса ратификации указанных международных договоров в Государственной Думе.

Иные предложения, разработанные в рамках проекта, включают в себя различные рекомендации общего характера, в частности, в следующих областях:

- формулирование единой политики предупреждения коррупции и программ действий;
- рекомендации относительно специализированных органов по противодействию коррупции;
- выявление уровня коррупциогенности законодательства;
- принятие кодекса этики для государственных служащих;
- участие общественности в борьбе против коррупции.

В заключение, работа по Проекту оказала реальную помощь в ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Однако, остаётся необходимым рассмотреть и принять Госдумой ряда дополнительных законодательных инициатив.

3. ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ ПО ПРОЕКТУ

3.1. Цели проекта

Настоящий проект является продолжением работы по проекту, реализованному в 2005 г.

Общая цель проекта – содействовать эффективной реализации положений Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в законодательство Российской Федерации. **Непосредственная задача** данного проекта - оказание содействия Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции в осуществляемой ею работе по подготовке законодательных и других мер предупреждения коррупции.

3.2. Ожидаемые результаты и методы работы

Ожидаемые результаты проекта включают в себя пакет рекомендаций, концепций, методик, законопроектных предложений, которые будут предоставлены в распоряжение партнера проекта – Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции – с целью содействия Российской Федерации в выполнении ею взятых на себя обязательств в соответствии с Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенцией ООН против коррупции.

Кроме того, освещая перечисленные проблемы в ходе совещаний и встреч экспертов, проект окажет содействие членам Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции в использовании зарубежного опыта. Благодаря этому в их распоряжении окажутся дополнительные инструменты для разработки и осуществления антикоррупционной политики, а также для принятия мер, выходящих за пределы законодательных.

В частности, используемая методика позволит экспертам провести сравнительный анализ наилучших примеров зарубежной практики в области создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции, и выработать на его основе конкретные рекомендации для возможных дальнейших действий.

В то время как предыдущий проект был посвящен в основном работе над совершенствованием силовых мер противодействия коррупции, предлагаемый проект будет посвящен в основном выработке мер превентивного характера.

3.3. Задачи проекта

Решение трёх главных задач, поставленных перед проектом, будет достигнуто путём проведения следующих мероприятий:

Задача 1 *Выработка методик по оценке и предотвращению коррупциогенных рисков в законодательстве, их тестирование на пилотных сферах законодательного регулирования (образование, здравоохранение, государственные закупки). Подготовка законопроектных предложений для снижения таких рисков в указанных сферах законодательного регулирования.*

Мероприятие 1.1 Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов, в ходе которых изучить существующие методы и подходы оценки и предотвращения коррупциогенности законодательства в России и других государствах Европы.

Мероприятие 1.2 Организовать до 3 совещаний российских и зарубежных экспертов с целью изучения положений законодательства ряда стран Западной Европы, регулирующего сферы образования, здравоохранения, государственных закупок, на предмет реализации в них антикоррупционных норм, проведения сравнительного анализа этих положений с положениями соответствующего российского законодательства с применением соответствующих методик.

Мероприятие 1.3 Выработать и оценить законопроектные предложения, принятие которых будет способствовать усилению антикоррупционной составляющей в нормативной базе, регулирующей правоотношения в рассмотренных сферах.

Задача 2 *Подготовка предложений к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции (включая предложения законодательного и институционального характера).*

Мероприятие 2.1 Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов в целях изучения опыта европейских стран в области разработки и функционирования национальных стратегий предупреждения коррупции.

Мероприятие 2.2 Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов в целях изучения лучшего опыта европейских стран в области создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции.

Мероприятие 2.3 Организовать 1 конференцию в Москве или региональном центре с участием широкого круга специалистов и представителей гражданского общества с целью выработки рекомендаций по вопросам стратегии и мер предупреждения коррупции.

Мероприятие 2.4 Выработать и оценить законопроектные предложения к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции на основе вышеупомянутых рекомендаций.

Задача 3 *Публикация и распространение материалов, подготовленных в рамках Проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005).*

Мероприятие 3.1 Составить, отредактировать, опубликовать и разослать сборник наиболее интересных материалов, подготовленных в ходе реализации проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005).

4. МЕРОПРИЯТИЯ НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ РАБОТЫ ПРОЕКТА

На начальном этапе проекта были проведены следующие основные мероприятия:

| <i>Мероприятие</i> | <i>Статус</i> |
|---|---|
| Создание команды проекта | Завершено |
| Визит в Москву с целью обсуждения планов по реализации проекта | Завершено |
| Подготовка программы по реализации проекта и детальный план работы | Завершено |
| Организация установочного семинара по проекту | В процессе |
| Завершение обсуждений по плану работы проекта и календарю мероприятий | Завершено |
| Подготовка первичного отчёта по проекту (отчётный период: 11 июля – 11 октября 2006 г.) | завершён и сдан в Европейскую Комиссию 11 октября 2006 г. |

Визит в Москву с целью обсуждения планов по реализации проекта

Александр Зегерь, начальник Отдела технического сотрудничества, и Светлана Анисимова, координатор проекта, совершили первый визит в Москву 23 июня 2006 г. Встреча состоялась в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Российская сторона была представлена в лице Бондарева А.А., помощника Председателя Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции. Эрик Шлоссер представлял Представительство Европейской Комиссии в России. Квентин Рид, советник проекта, также принял участие в работе этого совещания.

Основной задачей этого визита было встретиться с партнёром проекта, чтобы обсудить следующее:

- Задача 1 – Методика оценки коррупционности законодательства: что есть в наличии, что необходимо выработать в рамках проекта. Основные проблемы: эффективность подобной оценки/экспертизы, имеющиеся ресурсы. Общие подходы к процессу законотворчества – регулирование процесса разработки законодательных актов; участие общественности;
- Задача 2 – Общие подходы и методы работы;
- Задача 3 – Содержание будущей публикации;
- Календарный план совещаний экспертов;
- План работы.

Совещание носило технический характер. Основными задачами были представление проекта партнёру и группе российских и зарубежных экспертов, распределение заданий в соответствии с задачами проекта и профессиональными интересами экспертов, а также установление общего подхода к выполнению и пониманию предстоящей работы в летний период с учётом графика работы Госдумы. Был подробно обсуждён план работы по первым двум мероприятиям, запланированным в октябре-ноябре 2006 г. Было решено следующее:

- Задача 1

Мероприятие 1.1

- Организовать первое совещание российских и зарубежных экспертов в середине октября, в ходе которого изучить существующие методы и подходы оценки и предотвращения коррупционности законодательства в России и других государствах Европы.
- В ходе подготовки к данному совещанию:
 - поручить Южакову В.Н. подготовить небольшой обзор работы Думы по подготовке, внедрению методики анализа коррупционности законодательства за прошедшие 2-3 года к 15 сентября;
 - поручить Санниковой Л.В. подготовить доклад с предложениями по методике анализа коррупционности в сфере частного права или в сфере деятельности, регулируемой частным правом к 15 сентября;
 - поручить российскому эксперту Талапиной Э. В. и Квентину Риду (Великобритания) подготовить доклады с предложениями по включению анализа коррупционных рисков в законопроектах, в процедуры рассмотрения этих законопроектов до вынесения в зал заседания к 15 сентября.
- Это мероприятие будет совмещено с мероприятием 2.1 и установочной конференцией.

Мероприятие 1.2

- Организовать совещание российских и зарубежных экспертов с целью изучения положений законодательства ряда стран Западной Европы, регулирующего сферы образования, здравоохранения, государственных закупок, на предмет реализации в них антикоррупционных норм, проведения сравнительного анализа этих положений с положениями соответствующего российского законодательства с применением соответствующих методик.
- Это совещание будет нацелено на обсуждение вопросов предотвращения коррупции в сферах образования и государственных закупок и пройдет в середине ноября.
- В ходе подготовки к данному совещанию:
 - поручить Санниковой Л. В. подготовить доклад с предложениями по выявлению и устранению коррупционных рисков в сфере образования к 15 октября;
 - поручить Соловяненко Н.И. подготовить доклад с предложениями по выявлению и устранению коррупционных рисков в законодательном регулировании в сфере государственных закупок к 15 октября.
- Найти зарубежного эксперта для работы совместно с российским экспертом по вопросу предотвращения коррупции в сфере образования и поручить ему/ей подготовить отчет к 15 октября.
- Найти зарубежного эксперта для работы совместно с российским экспертом по вопросу предотвращения коррупции в сфере государственных закупок и поручить ему/ей подготовить отчет к 15 октября.
- Это мероприятие будет совмещено с мероприятием 2.2.

- Задача 2

Мероприятие 2.1

- Организовать первое совещание российских и зарубежных экспертов в середине октября в целях изучения опыта европейских стран в области разработки и функционирования национальных стратегий предупреждения коррупции.
- В ходе подготовки к данному совещанию:
 - поручить российским экспертам Панфиловой Е. А., Головщинскому К.И. и зарубежному эксперту Драго Кос (Словения) подготовить доклад об опыте европейских стран в области разработки и функционирования национальных стратегий предупреждения коррупции к 15 сентября.
- Это мероприятие будет совмещено с мероприятием 1.1.

Мероприятие 2.2

- Организовать совещание российских и зарубежных экспертов в середине ноября с целью изучения лучшего опыта европейских стран в области создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции.
- В ходе подготовки к данному совещанию:
 - поручить российским экспертам Панфиловой Е. А., Головщинскому К.И. и зарубежному эксперту Драго Кос (Словения) подготовить доклад о специализированных органах, ответственных за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции к 15 октября.
- Это мероприятие будет совмещено с мероприятием 1.2.

- Задача 3

- Подготовить публикацию материалов проекта с резюме докладов экспертов и стенограмм совещаний (не более 100 страниц);
- Госдуме было предложено найти эксперта, который сможет подготовить такое резюме;
- Публикация будет переведена и подготовлена к печати в России.

5. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

Координатор проекта (Светлана Анисимова) начала работу в рамках проекта с 11 июля 2006 года в Страсбурге.

Совет Европы пригласил двух экспертов–консультантов: Квентина Рида (Великобритания) в качестве советника проекта и в частности для участия в решении задачи 1, Драго Кос (Словения), председателя Группы государств против коррупции (GRECO), для участия в решении задачи 2 и Питера Тренте (Великобритания) для участия в решении задачи 1 и, в частности по вопросу коррупции в сфере госзакупок (см. резюме в Приложении II). Эксперты согласились принять участие в Проекте. Эксперты, которые будут работать по другим вопросам задачи 1, будут назначены в ближайшее время.

Российский партнёр предложил группу российских экспертов в количестве 6 человек для участия в проекте на постоянной основе (см. резюме в Приложении II).

Веб-страница проекта RUCOLA 2 была создана на веб-сайте Совета Европы (<http://www.coe.int/rucola2>), а также на странице совместных программ Совета Европы и Европейской Комиссии (<http://jp.coe.int/>).

6. ПЛАНЫ НА СЛЕДУЮЩИЙ ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД (12 октября 2006 г. – 12 января 2007 г.)

Официальная презентация проекта должна состояться в самом начале следующего отчётного периода.

Второе мероприятие в рамках реализации Задачи 1 состоится в декабре. Его целью будет изучения положений законодательства ряда стран Западной Европы, регулирующего сферы образования и государственных закупок, на предмет реализации в них антикоррупционных норм, проведения сравнительного анализа этих положений с положениями соответствующего российского законодательства с применением соответствующих методик.

На основе результатов работы, проведенной в рамках задачи 1, будут разработаны и сформулированы основные законопроектные предложения, принятие которых будет способствовать усилению антикоррупционной составляющей в нормативной базе, регулирующей правоотношения в рассмотренных сферах.

Проведение первого мероприятия в рамках реализации Задачи 2 также запланировано на 2-ой отчётный период. Планируется, что при проведении данного мероприятия особое внимание будет уделено изучению лучшего опыта европейских стран в области создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции.

На основе результатов работы, проведенной в рамках задачи 2, и рекомендаций экспертов по созданию национальной стратегии предупреждения коррупции, будут разработаны и сформулированы законопроектные предложения к концу 2-го отчётного периода.

Работа по реализации Задачи 3 проходит в непрерывном режиме. Материалы к публикации подготавливаются назначенным для этой цели экспертом.

7. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I: Календарный план мероприятий

| Задачи | Описание | 2006 | | | | | | | | | | | | 2007 | | | | |
|-----------------|--|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|---|---|--|--|
| | | Июн | Июл | Авг | Сен | Окт | Нов | Дек | Янв | Фев | Мар | Апр | Май | 12 | | | | |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | | | | | | |
| Цель Проекта | Оказание содействия Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции в осуществляемой ею работе по подготовке законодательных и других мер предупреждения коррупции. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Задача 1 | Выработка методик по оценке и предотвращению коррупционных рисков в законодательстве, их тестирование на пилотных сферах законодательного регулирования (образование, здравоохранение, государственные закупки). Подготовка законопроектных предложений для снижения таких рисков в указанных сферах законодательного регулирования. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Мероприятие 1.1 | Организовать до 2 совещаний экспертов, в ходе которых изучить существующие методы и подходы оценки и предотвращения коррупционности законодательства в России и других государствах Европы. | | | | | X | | | | | | | X | | | | | |
| Мероприятие 1.2 | Организовать до 3 совещаний российских и зарубежных экспертов с целью изучения положений законодательства ряда стран Западной Европы, регулирующего сферы образования, здравоохранения, государственных закупок, на предмет реализации в них антикоррупционных норм, проведения сравнительного анализа этих положений с положениями соответствующего российского законодательства с применением соответствующих методик. | | | | | | | | | | | | X | | | X | | |
| Мероприятие 1.3 | Выработать и оценить законопроектные предложения, принятие которых будет способствовать усилению антикоррупционной составляющей в нормативной базе, регулирующей правоотношения в рассматриваемых сферах. | | | | | | | | | | | | X | | X | X | | |

Проект «Российская Федерация – Разработка законодательных и иных мер предупреждения коррупции»
 (RUSCOLA-2)
 - ПЕРВИЧНЫЙ ОТЧЁТ -

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------|---|--|--|--|--|---|--|--|--|---|--|--|--|--|--|---|---|--|--|---|---|--|---|
| Задача 2 | Подготовка предложений к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции (включая предложения законодательного и институционального характера). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Мероприятие 2.1 | Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов в целях изучения опыта европейских стран в области разработки и функционирования национальных стратегий предупреждения коррупции. | | | | | X | | | | | | | | | | X | | | | | | | |
| Мероприятие 2.2 | Организовать до 2 совещаний российских и зарубежных экспертов в целях изучения лучшего опыта европейских стран в области создания и функционирования специализированного органа, ответственного за координацию общегосударственной деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции. | | | | | | | | | X | | | | | | | X | | | | | | |
| Мероприятие 2.3 | Организовать 1 конференцию в Москве или региональном центре с участием широкого круга специалистов и представителей гражданского общества с целью выработки рекомендаций по вопросам стратегии и мер предупреждения коррупции. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | X |
| Мероприятие 2.4 | Выработать и оценить законопроектные предложения к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции на основе вышеупомянутых рекомендаций. | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | | X | | X |
| Задача 3 | Публикация и распространение материалов, подготовленных в рамках проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Мероприятие 3.1 | Составить, отредактировать, опубликовать и разослать сборник наиболее интересных материалов, подготовленных в ходе реализации проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005). | | | | | | | | | | | | | | | X | | | | X | | | X |

Приложение II: Квалификации экспертов

Эксперты Совета Европы

Квентин Рид – советник проекта и эксперт по реализации Задачи 1

Дата рождения: 10.7.1970 **Гражданство:** Великобритания

Образование:

1991-1997 **Ориэл Колледж, Оксфорд (Великобритания)**

Диссертация на соискание докторской степени на тему: приватизация, коррупция и контроль в посткоммунистических политических системах (на примере Чешской Республики). Присужденная степень: D.Phil. (PhD). 1997: награда Британской ассоциации политических наук за лучшую в Великобритании докторскую диссертацию в области политики и публичного администрирования.

1988-1991 **Ориэл Колледж, Оксфорд (Великобритания)**

Степень бакалавра 1 класса по философии, политике и экономике.

Знание иностранных языков:

Чешский – свободно, словацкий – хорошо, русский – основы.

Профессиональный опыт:

1998-2005 Член правления «Трансперенси Интернешнл – Чешская Республика» (председатель Правления с июня по декабрь 2004).

Октябрь 2001 Член оргкомитета 10-й Международной конференции против коррупции (Прага, октябрь 2001).

Автор нескольких статей а периодических изданиях и глав в книгах на тему коррупции.

| | |
|---------------------------|---|
| Февраль-апрель 2006 | Консультант Американской ассоциации адвокатов: Центральноевропейская и Евроазиатская правовая инициатива (АВА СЕЕЛ) по вопросам реформы правоохранительных органов в Украине (Генеральная прокуратура, международные обязательства в сфере защиты прав человека) |
| Март 2004 - декабрь 2005 | Консультант и редактор Европейской программы «Адвокатура и мониторинг» (EUMAP) Института «Открытое общество» |
| Январь 2003 -декабрь 2005 | Консультант Института «Открытое общество» по вопросам противодействия коррупции: - мониторинг избирательных кампаний и их финансирования, использование бюджетных средств и «административного ресурса» (Россия, Монголия, Сербия, Зимбабве, Мозамбик); - тренинги для НПО: мониторинг коррупции и связанных с ней явлений. |
| Октябрь 2000 - июнь 2003 | Менеджер программ/проектов (Program Officer) в сфере противодействия коррупции – Программа мониторинга подготовки к вступлению в ЕС (EUMAP) Института «Открытое общество» для 10 стран-кандидатов |

Драго Кос – эксперт по реализации задачи 2

Дата рождения: 13.01.1961 **Гражданство:** Словения

Образование:

1. Государственный экзамен по праву, Министерство юстиции, Словения, 1991
2. Университет Любляны, Словения, Юридический факультет 1983 (специализация – криминальное право)

Языковые навыки: Словенский (родной), английский, немецкий, сербский, хорватский, боснийский

Профессиональные навыки:

Экспертные области: коррупция, организованная преступность, отмывание денежных средств, экономическая преступность, криминальные расследования, специальные методы криминального расследования (теория и практика), защита свидетелей, подготовка законопроектов по криминальному праву и правоохранительному законодательству, знания в области зарубежного законодательства.

Мандат: председатель группы государств Совета Европы против коррупции (GRECO), вице-президент Европейской сети против мошенничества и коррупции в здравоохранении, бывший член группы специалистов Совета Европы по уголовному праву и криминологическим аспектам организованной преступности (PC-S-CO), специалист МВФ и Совета Европы по правоохране в области борьбы с отмыванием денег (MONEYVAL), эксперт в других программах Совета Европы и Европейского Союза (Ocorpus, PACO, ADAC), член экспертного совета Стабилизационного Пакта по Анти-коррупционной инициативе (SPAI), член рабочих групп по подготовке законопроекта уголовного (основного и процессуального) законодательства и национальных стратегий (преступления в целом, экономические преступления, коррупция) Словении.

Составление законопроекта:

- Анти-коррупционной стратегия Косово (принята в 2004),
- Анти-коррупционный Акт Косово (принятие находится в рассмотрении),
- Резолюция по предотвращению коррупции (национальная стратегия) Республики Словения (принята в июне 2004),
- Анти-коррупционный акт Республики Сербия.

Помощь в подготовке:

- Закон о финансировании политических партий Македонии (бывшая югославская республика, Македония),
- Национальная анти-коррупционная стратегия Сербии,
- План действий по реализации национальной анти-коррупционной стратегии Сербии.

Дана экспертная оценка следующих документов:

- Проект Уголовно-процессуального кодекса, Украина,
- Закон о борьбе с коррупцией, Украина,
- Уголовный Кодекс, Украина,
- Закон о предотвращении коррупции, Федерация Боснии и Герцеговины,
- Законопроект о ратификации Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Российская Федерация ,
- Законопроект о Внутренних делах, Сербская республика, Босния и Герцеговина,
- Закон о Контрольной Палате, Грузия,
- Законопроект об анти-коррупционном правоприменении, Азербайджан,

- Проект Коррупционного Била, Великобритания,
 - Закон о конфликте интересов, Сербия,
 - Закон о финансировании политических партий, Сербия,
 - Проект внесения поправок в национальную анти-коррупционную стратегию, Румыния,
 - Анти-коррупционные документы республики Кыргызия,
 - Позиция Национальной Анти-коррупционной Прокуратуры в Румынии
- и других.

Член международной комиссии, расследующей ряд подозрительных смертей в тюрьмах в Узбекистане, 2005.

Профессиональный опыт:

- | | |
|---------------------|---|
| 2004 по наст. время | Первый избранный президент Комиссии по противодействию коррупции в республике Словения |
| 2004 (1ая половина) | Исполняющий обязанности руководителя Офиса по противодействию коррупции Правительства Республики Словения, Любляна, Словения |
| 2002 – 2004 | Замминистра Офиса по противодействию коррупции Правительства Республики Словения, Любляна, Словения. Сфера деятельности: международное сотрудничество в анти-коррупционной области. Вид деятельности: представление Словении на международном уровне; |
| 1999 – 2002 | Государственный советник по Европейским Делах и Международному сотрудничеству в Министерстве Внутренних Дел Словения, Любляна. Сфера деятельности: переговоры между Словенией (как страны-кандидата) и Европейским Союзом в области юстиции и внутренних дел. Вид деятельности: исполняющий обязанности руководителя отдела, координирующего национальную деятельность в области организованной преступности, отмывания денег и коррупции, представляя (активно) страну и Совет Европы на международных конференциях и семинарах (Всемирный Форум II и III, 10 and 11ой IACC, Конференции специализированных органов по борьбе с коррупцией). |
| 1997 – 1999 | Государственный советник, Заместитель Директора Директората по уголовным расследованиям полиции Словения, Министерства Внутренних Дел Словения. Сфера деятельности: руководитель отдела уголовных расследований. Вид деятельности: руководство оперативной деятельностью по уголовным делам национальной и международной важности, координация работы всех других дел уголовной полиции, создание системы специальных методик расследования и анализа преступлений в Словении. Опыт руководящей работы: управление оперативной деятельностью 700 следователей по уголовным делам; |
| 1995 – 1997 | Советник Министра, Руководитель Отдела Организованной Преступности, Министерство Внутренних Дел Словения, Любляна. Сфера деятельности: организация и руководство вновь созданным отделом по организованной преступности. Вид деятельности: руководство и координация расследований в делах об организованной преступности международной и национальной значимости, создание системы специальных методов расследования и анализа преступности в Словении. Опыт руководящей работы: управление деятельностью 100 следователей по уголовным делам в области организованной преступности; |

| | |
|-------------|---|
| 1993 – 1995 | Инспектор по уголовным расследованиям отдела расследований Дирекции криминальных расследований Министерства Внутренних Дел Словении. Сфера деятельности: расследование крупных дел. Вид деятельности: оперативная полицейская деятельность; |
| 1991 – 1993 | Заместитель директора Департамента уголовных расследований региональной Дирекции полиции Словении в г. Градец, Министерство Внутренних Дел Словении. Сфера деятельности: операционная полицейская деятельность. Вид деятельности: расследование крупных региональных дел. Опыт руководящей работы: руководство оперативной деятельностью 10 следователей по уголовным делам; |
| 1991 | Практический опыт с органами юстиции Словении (уголовный и гражданский суд, публичное обвинение, ...); |
| 1987- 1991 | Руководитель отдела экономической преступности регионального Директората полиции Словении в г. Градец, Министерство Внутренних Дел Словении. Сфера деятельности: расследование крупных региональных экономических преступлений и дел, связанных с наркотиками. Вид деятельности: оперативная полицейская работа. Опыт руководящей работы: руководство оперативной работой 3 следователей по уголовным делам |
| 1983 – 1987 | Инспектор регионального Директората полиции Словении в г. Градец, Министерство Внутренних Дел Словении. Сфера деятельности: расследование уголовных дел. Вид деятельности: оперативная полицейская работа |

Публикации и презентации

Special investigative methods in a concrete case, Seminar on Special Investigative methods, College for Police and Security Studies, Ljubljana, 1996

The fight against corruption, organised crime and money laundering; Essay at the seminar organised by the Council of Europe, Tbilisi, Georgia, 1999

The setting of special national services for the fight against corruption – Slovenia’s point of view, A Collection of essays from International conference «Corruption in Central and Eastern Europe at the Turn of Millenium», Ljubljana, Slovenia, 2000

Priorities of the European policy on crime prevention and suppression, Seminar on Public Law, Faculty of Law Ljubljana, Portorož, 2000

Crime in Slovenia or Slovenia in Crime, Days of Security Studies, College for Police and Security Studies, Bled, 2000

Auditors and Corruption, 6th Annual conference of auditors, Slovene Auditors Institute, Portorož, 2000

Special investigative means, Seminar on “Problems of combating organized crime”, Faculty of Law, Krasnoyarsk, 22-23 November, 2000

Efficient “new” police, Days of Security Studies, College for Police and Security Studies, Bled, 2001

Functioning of the Group of States against corruption - GRECO, Essay at the international conference «Corruption within Security Forces: A threat to National Security», Marshall Center for Security Studies, Garmisch-Partenkirchen, Germany, 2001,

How to make international legal instruments work, 10th International Anti-Corruption Conference, Prague, 2001

Corruption and the media, VI. Conference of Specialised Services in the Fight against Corruption, Portorož, 2001;

Reporting on the financial assets of the public officials, Conference “Are the limits clear?”, Agency for management, Otočec, 2002;

Problems of the police co-operation on the basis of the Schengen agreement, Journal “Varstvoslovje”, 1/2002

Corruption and Investments, OECD Conference on the investment policies, OECD and Ministry for Economy of the Republic of Slovenia, Ljubljana, 2002

Tackling Corruption through Peer Review, Conference of the Foreign&Commonwealth Office “Tackling Corruption in Africa – Building a new Partnership”, London, 20 May, 2002

Die Internationale Zusammenarbeit bei der Bekämpfung Grenzüberschreitender Kriminalitaet, Max-Planck Institute, Bavaria, June, 2002

Identifying deficiencies and developing comprehensive anti-corruption policies in Europe, European Commission Seminar on the fight against corruption, Brussels, November 2002;

Anti-corruption policies – principles or obligations?, Conference “Cross-Border Crime, Terrorism: Law Enforcement, Security and Liberties Equilibria, Faculty of Law, Ljubljana, 18 October, 2002

Means to control / avoid corruption on the national level: need for specialised agencies?, Seminar of the Venice Commission: Standards of Public Life including Means to avoid Corruption, Trieste, 25-29 November, 2002

Will it get better or will it get worse? “The European Criminal Area and the World”, International Conference organised by Legal Section of the Institute for European Studies, Brussels, 17-18 March, 2003

How to increase efficiency of the specialised anti-corruption agencies and commissions? Wilton Park, UK, March, 2003

The blue line, 4th ACPO Professional standards in policing conference, Belton Woods, UK, May 2003

Monitoring anti-corruption efforts in Europe, Global Forum III, Seoul, May 2003;

Evaluation respect of international anti-corruption standards, Meeting of regional and sub-regional organisations on fighting corruption and organised crime, Vilnius, June 2003,

Undercover police work, Days of Security Studies, College for Police and Security Studies, Bled, 2003

Monitoring anti-corruption efforts in Europe, Course “Corrupcion, causas, efectos y tratamiento juridico”, International University Menendez Pelayo, Valencia, 8-12 September, 2003,

How to prevent corruption in the private sector?, Seminar on Economic Crime, General Police Directorate, Ljubljana, 22 January, 2004,

Instruments of the Council of Europe on the Fight against Corruption and for Promoting Public Ethics, Conference on the European Code of Conduct for Local and Regional Elected Representatives, Rome, 27 February, 2004

Answering new challenges of crime – fight against corruption, Conference “Building an area of freedom, security and justice: the challenges for Europe”, Sinaia (Romania), 1-2 April, 2004,

Organised crime markets, structure of criminal organisations and strategies against organised crime, Seminar “State security, trans-national organised crime and illegal immigration”, EC Commission for Democracy through Law (Venice Commission), Trieste, 5-6 July, 2004,

Co-operation against trafficking in human beings, Combating Organised Crime – Best Practice Surveys of the Council of Europe, Council of Europe, 2004,

Preventing fraud in the health sector, Conference “Ethics in White”, Portorož, 21-22 October, 2004,

Financial and budgetary management at the local level, Seminar “Corruption at the local level”, Ljubljana, 18 November, 2004,

Corruption and Human Rights in Europe, Seminar “Corruption and Human Rights”, Athens, Greece, 1 st March, 2005,

Fighting Corruption in South Eastern Europe, Expert and Ministerial Conference on Measures to Curb Corruption in South Eastern Europe, Bruxelles, 11-12 May, 2005,

Corruption and Illegal Drugs, Conference “Illegal Drugs in Slovenia”, National Council, Ljubljana, 24 May, 2005,

Correlation between Corruption and Open Society, Conference “Modern Public Administration”, Portorož, 24 May, 2005,

Building and Evaluating Monitoring Mechanisms, IV Global Forum on Fighting Corruption, Brasilia, 6 – 10 June, 2005,

The Slovenian Experience in Implementing International Anti-Corruption Standards, Conference “Promoting Incorporation of International Anti-Corruption Standards into Serbian Legislation”, Belgrade, 20-21 September, 2005,

Does Slovenia Need Prevention of Corruption?, Conference “Capitalism and Violence – Transgressive Criminology”, Ljubljana, 30 September, 2005,

and many others.

Питер Тренте – Эксперт по коррупции в сфере гос.закупок

| | | |
|----------------------|---|--|
| ДАТА РОЖДЕНИЯ | : | 21.02.63 |
| ГРАЖДАНСТВО | : | Великобритания |
| ПРОФЕССИЯ | : | Барристер |
| СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ | : | Юрисконсульт и консультант в области права и правоприменения в сфере реформы гос.закупок |

АКАДЕМИЧЕСКИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ КВАЛИФИКАЦИЯ

- **Бакалавр Искусств (диплом с отличием)**, Британское и Французское права, Кентский Университет, Кентерберн (Великобритания)
- **Лицензия в Юридическом праве** в государственном/частном праве, Гренобльский Университет (Франция)
- **Кандидат Наук** в праве по госзакупкам, Тилбургский Университет (Нидерланды)
- **Барристер**: Совет Юридического Образования и прием в коллегию барристеров, Гревеская школа (Великобритания)

ОСНОВНЫЕ КВАЛИФИКАЦИИ

- Предоставление юридической помощи и представление в суде клиентов из государственного и частного сектора по ряду дел по государственным закупкам, предусмотренные национальным, ЕС и международным постановлениям по закупкам: правовое заключение, подготовка и передача заявлений и жалоб в ряд административных органов; представление клиентов в административных и правовых судах (Европейская Комиссия, орган технического надзора Европейской Ассоциации свободной торговли; ВТО; Суд первой инстанции Великобритании; суды других Европейских юрисдикций и Европейский Суд).

Обширный географический опыт в подготовке национальных законов и реализации приказов и постановлений в области государственных закупок, подготовка стандартных тендеров и контрактных документов, а также руководство; разработка соответствующих закупочных нормативов и институциональных структур, механизмов разрешения споров; а также проектирование и реализация обучающих программ по закупкам для государственного и частного сектора.

- Подготовка исследований и рецензия контрактов по закупкам для Европейской Комиссии, включая отчеты о готовности стран-кандидатов (на вступление в ЕС) на соответствие с директивами ЕС по закупкам и написание заново Практического Руководства Комиссии для проектов, финансируемых Сообществом, а также предоставление советов государствам Центральной и Восточной Европы по проектам, финансируемым Фар и Тасис по самым адекватным способам внедрения конкурсов и постановлений по закупкам, а также подготовка к вступлению в ЕС и адаптация *acquis communautaire* (адаптация законодательств стран-членов к законодательству ЕС).
- Экспертиза в рассмотрении и оценке национальных закупочных систем в соответствии с международным передовым опытом и системой оценки/индикаторов целого ряда международных организаций, таких как ОЭСР (организация экономического сотрудничества и развития), ВТО, Всемирного банка и Сида (Шведское агентство международного развития), а также ЮНСИТРАЛ (комиссия ООН по праву международной торговли).
- Член группы урегулирования споров ВТО в первом значимом споре по закупкам, согласно соглашению о государственных закупках ВТО, внесенным США против Южной Кореи относительно строительства аэропорта (документ, за номером 163)
- Член группы экспертов Министерства Международного Развития Великобритании (DFID) по

ОПЫТ РАБОТЫ В СТРАНАХ

Афганистан, Армения, Азербайджан, Бангладеш, Беларусь, Бутан, Босния, Болгария, Колумбия, Коста-Рика, Чешская Республика, Демократическая Республика Конго, Эквадор, Эль Сальвадор, Грузия, Гватемала, Венгрия, Индия, Косово, Лаос, Литва, Малайзия, Мальдивы, Молдова, Монголия, Марокко, Перу, Польша, Пакистан, Румыния, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Тунис, Украина

ЧЛЕНСТВО В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗАХ

- Член дипломированного института Арбитров
- Член дипломированного института закупок и поставок
- Редакционный совет по обзору за судебной практикой государственного закона о закупках
- Бывший председатель, Государственного подкомитета по закупкам (М6), Международная Ассоциация юристов

| ЯЗЫКИ | ГОВОРЕНИЕ | ЧТЕНИЕ | ПИСЬМО |
|-------------|-------------------|-------------|-------------------|
| Английский | Родной язык | Родной язык | Родной язык |
| Французский | отлично | отлично | отлично |
| Немецкий | хорошо | отлично | хорошо |
| Испанский | удовлетворительно | хорошо | удовлетворительно |

ПУБЛИКАЦИИ

- Автор: "Государственные закупки в ЕС" (СНН 1993). Второе издание должно быть опубликовано в январе 2007.
- Автор: "Соглашение о государственных закупках" в "Всесторонние руководство в ВТО" (Springer, 2005)
- Автор: "Регулирование закупок" (OUP, 2004)

РЕЗЮМЕ ОПЫТА РАБОТЫ В СТРАНАХ

| | |
|--------|--|
| 2006 | Индия: Помощь в отношении реформы закупок в Джакарте, а также по всей Индии для команды SARPS (стандарты и рекомендации по их применению) Всемирного Банка. |
| 2006 | Пакистан: Пересмотр правил закупок и проведение оценки в провинциях Северо-западной пограничной области и Белуджистана. |
| 2006 | Монголия: Установление процедур по изменению конкурсов на поставку, включая правила проведения, а также отбора и обучения членов конкурсных комиссий. |
| 2006 | Молдова: Помощь в приведении закона о закупках в соответствии с ВТО Правительственного Договора о Закупках. |
| 2005-6 | Бутан: Помощь в пересмотре инструкций по закупкам и развитие будущих реформаторских программ, включая помощь в развитии. |
| 2005 | Карибские острова: Отчет о прозрачности государственных закупок и вопросов, связанных с торговлей |

| | |
|-----------|---|
| | Украина: оценка Закона о госзакупках. |
| 2005-6 | |
| 2005 | Пакистан: Помощь в реформе по закупкам в Северо-западной пограничной провинции и провинции Сидн. |
| 2005 | Польша: Контроль и составление публикаций и практического руководства для участников тендера по директивам ЕС в отношении избранных стран. |
| 2005 | Мальдивские острова: Оценка договоров о поставках в чрезвычайных ситуациях Мальдивов. |
| 2005 | Бангладеш: Содействие в создании системы закупок по системе эталонного тестирования. |
| 2004-5 | Южная Азия: Участие в обзоре усилий в области закупок и разработка новой стратегии Всемирного банка. |
| 2004-6 | Косово: Обзор закона о госзакупках и организационных мероприятий в соответствии с требованиями ЕС и передового международного опыта. |
| 2004 | Габон: Презентации, выполненные от имени Секретариата Глобальной программы действий (ГПД) ВТО по ряду вопросов, связанных с ГПД для региональной конференции ВТО для франкоязычных стран Африки. |
| 2004 | Монголия: Обзор и пересмотр монгольского закона о госзакупках и вторичного законодательства. |
| 2004 | Демократическая Республика Конго: Диагностический анализ механизма закупок, применяемый в международных реабилитационных программах по чрезвычайным положениям. |
| 2004 | Марокко: Помощь в подготовке закона, разрешающего публичные концессионные договоры и комментарии о системе разрешения споров по закупкам. |
| 2003-2004 | Афганистан: Обзор выполнения проекта для Всемирного банка в рамках чрезвычайного проекта Государственного управления и предложения по дальнейшим действиям. |
| 2003-2004 | Пакистан: Отчет для Всемирного банка о состоянии реформы системы государственных закупок в Пакистане и о необходимых мероприятиях в контексте программы Банка PRSC. |
| 2003 | Польша: Составление обзора для Всемирного Банка о законодательстве и соответствии государственного дорожного агентства требованиям займа Банка. |
| 2003 | Европа: Аналитический отчет для ОБСЕ/Европейской Комиссии о Практическом руководстве о госзакупках Европейского Союза, применяемого в программе внешней помощи ЕС, с целью проверки его соответствия европейским законодательствам о госзакупках. |
| 2003 | Восточная Европа: Обзор от имени ОБСЕ/Европейской Комиссии о готовности стран Центральной и Восточной Европы к вступлению в ЕС с точки зрения законодательства о госзакупках для включения в Предварительный Обзор Комиссии о Вступлении. Составление обязательств для Чешской Республики, Словении, Словакии, Польши. |
| 2003 | Болгария: Внешний юридический консультант по подготовке СПАР (отчет об оценке работы подрядчика) Всемирного Банка. |
| 2003 | Румыния: Подготовка поправок к румынскому закону о госзакупках в рамках подготовки к вступлению в ЕС. Обучение преподавателей в области госзакупок. |
| 2003 | Босния: Подготовка поправок к боснийскому закону о госзакупках в рамках подготовки к вступлению в ЕС. Консультации по стратегии реформ. |
| 2003 | Грузия: Содействие правительству Грузии в переговорах к присоединению к Соглашению о Государственных Закупках ВТО. |

| | |
|-----------|---|
| 2003 | Сербия: Консультации по изменению сербского закона о госзакупках; разработка компьютерных технологий и обучение. |
| 2002-2003 | Латинская Америка и Африка: Обзор законов о госзакупках целого ряда стран по системе закупочных мер агентства Сиды. Страны: Колумбия, Коста-Рика, Эквадор, Эль Сальвадор, Гватемала, Марокко, Перу, Сенегал и Тунис. |
| 2002 | Молдова: консультант по юридическим вопросам по подготовке СРАР (отчет об оценке работы подрядчика) Всемирного банка. |
| 2002 | Армения: Приглашенный консультант по юридическим вопросам и автор законопроекта по подготовке СРАР (отчет об оценке работы подрядчика) Всемирного банка. |
| 2002 | Азербайджан: Приглашенный консультант по юридическим вопросам и автор законопроекта по подготовке СРАР (отчет об оценке работы подрядчика) Всемирного банка. |
| 2002 | Грузия: Участник конференции СРАР (отчет об оценке работы подрядчика) и помощь в завершении и уточнении СРАР Грузии. |
| 2001 | Турция: Помощь в подготовке нового закона о госзакупках, вторичного законодательства и учреждение регулирующего органа по закупкам. |
| 2000 | Бутан: Разработка классификационной системы, базирующейся на компьютерных технологиях для контакторов и веб-сайтов; установка арбитражной системы для строительной индустрии; обучение судей. |
| 1999-2000 | Монголия: Руководитель группы экспертов по написанию закона о госзакупках; написание стандартных тендеров и документов для контактов; разработка системы по обзору и налаживанию работы офиса по закупкам. |
| 1998 | Малайзия: Презентация ряда закупочных принципов Группе АПЭК при подготовке «Принципов, не имеющих обязательной силы по Правительственным закупкам». |
| 1997-1998 | Бутан: Юрисконсульт по разработке закона о госзакупках, составление стандартов тендерных документов. |
| 1996-1998 | Лаос: Руководитель группы экспертов по разработке закона о госзакупках, составление стандартных тендерных документов; разработка системы по обзору и налаживанию работы офиса по закупкам. |
| 1994-1996 | Восточная Европа: Различные задания в Центральной и Восточной Европе, по консультациям о разработке нового законодательства по закупкам и обучению: Беларусь, Чешская республика, Венгрия, Литва, Словакия, Украина. |

Эксперт по коррупции в сфере здравоохранения будет назначен в ближайшее время

Коллектив российских экспертов-консультантов, участвующих в реализации совместного проекта Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции и Совета Европы

Руководитель:

1. **Южаков Владимир Николаевич**
Президент Института модернизации государственного и муниципального управления

Эксперты-консультанты:

2. **Талапина Эльвира Владимировна**
Старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук
Направление участия – методика и проведение антикоррупционной экспертизы действующего законодательства и законопроектов
3. **Головщинский Константин Игоревич**
Руководитель направления Института проблем государственного и муниципального управления
Высшей школы экономики
Направление участия – методика и проведение антикоррупционной экспертизы действующего законодательства и законопроектов; публичное администрирование
4. **Санникова Лариса Владимировна**
Старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук
Направление участия – Антикоррупционное законодательное регулирование в сфере образования и здравоохранения
5. **Соловяненко Нина Ивановна**
Старший научный сотрудник Центра предпринимательского права Института государства и права РАН, кандидат юридических наук
Направление участия – Антикоррупционное законодательное регулирование в сфере государственных закупок
6. **Панфилова Елена Эдуардовна**
Директор Центра антикоррупционных исследований и инициатив "Transparency International – Россия"
Направление участия – сфера стратегии предупреждения коррупции и роли гражданского общества в противодействии коррупции

Приложение III: проект программы установочного семинара

Семинар-совещание российских и зарубежных экспертов

Москва

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Георгиевский пер., д. 2, аудитория № 830 (нов. зд.)

17-18 октября 2006 года

День первый

Открытие проекта

- 15.30-15.35 Вступительное слово Председателя Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции **М.И. Гришанкова**
- 15.35-15.40 Вступительное слово **Э. Шлоссера**, Европейская Комиссия
- 15.40-15.45 Вступительное слово **С. Анисимовой**, Совет Европы
- 15.45-16.00 "Опыт проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов в Государственной Думе Российской Федерации"
(д-р философских наук, профессор **В.Н. Южаков**, руководитель проекта по административной реформе Центра стратегических разработок)
- 16.00-16.30 Перерыв

Разработка предложений

к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции

Председатель Квентин Рид

- 16.30-16.50 «Опыт европейских стран в области разработки и функционирования национальных стратегий предупреждения коррупции»
(**Драго Кос**, Председатель Комиссии по противодействию коррупции Республики Словения, Председатель ГРЕКО (Группа государств против коррупции))
- 16.50-17.10 «Опыт России в области разработки и функционирования национальных стратегий предупреждения коррупции»
(**Е.А. Панфилова**, Генеральный директор Центра Антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Россия», **К.И. Головщинский**, руководитель направления Института проблем государственного и муниципального управления Высшей школы экономики)
- 17.10-17.40 Дискуссия
- 17.40-18.15 Принятие первичного отчета по проекту. Заключительные ремарки.

День второй

**Выработка методик и подготовка законопроектных предложений по оценке и
предотвращению коррупционных рисков в законодательстве**

Председатель Южаков В.Н.

- | | |
|-------------|--|
| 10.20-10.40 | «Коррупция в законодательном процессе: обзор проблемъ» (Квентин Рид , ведущий эксперт проекта со стороны Совета Европы) |
| 10.40-11.00 | «Анализ коррупционных рисков: законодательство и практика России» (Галапина Э.В. , старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук) |
| 11.00-12.00 | Дискуссия |
| 12.00-12.20 | «Проблемы формирования методики анализа коррупционности законодательства в сфере частноправового регулирования (Санникова Л.В. , старший научный сотрудник Института государства и права РАН, кандидат юридических наук, доцент) |
| 12.20-12.50 | Дискуссия |
| 12.50-14.00 | Перерыв |
| 14.00-15.00 | Подведение итогов. Обсуждение плана работы на ноябрь-декабрь 2006 г. Заключительные ремарки |
| 15:30 | Закрытие семинара |