



Российская Федерация – Разработка законодательных и иных мер предупреждения коррупции

(RUCOLA-2)

– КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА –

Название проекта	Российская Федерация – Разработка законодательных и иных мер предупреждения коррупции (RUCOLA-2)
Партнер проекта	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
Источник финансирования	Европейская Комиссия (Программа консультирования по вопросам политики ЕС)
Осуществление проекта	Совет Европы (Отдел технического сотрудничества, Управление уголовных проблем, Генеральная дирекция по правовым вопросам)
Бюджет	209 988 евро
Длительность	16 месяцев (11 июля 2006 – 30 ноября 2007)

ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В марте 2006 года Государственная Дума ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции. В июле 2006 года была ратифицирована Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию». Следующим этапом работы станет разработка мер, связанных с реализацией на практике новых правовых норм наиболее эффективным способом.

В 2004 году Комиссия Государственной Думы по противодействию коррупции обратилась к международному сообществу с просьбой о содействии в разработке эффективных мер предупреждения и противодействия коррупции. Такая поддержка была оказана Советом Европы (Отдел технического сотрудничества, Управление уголовных проблем, Генеральная дирекция по правовым вопросам) в рамках проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами», успешно реализованного в 2005 году на средства, выделенные Европейской Комиссией.

Однако, первый проект выявил заинтересованность Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции в осуществлении очередной серии шагов, связанных как с реализацией на практике новых правовых норм, так и с необходимостью дальнейшего совершенствования антикоррупционного законодательства. Поэтому новая инициатива, ставшая продолжением предыдущего проекта, была разработана с целью поддержки Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции в выработке целого ряда дополнительных мер превентивного характера.

Одним из направлений работы в рамках Проекта будет выработка методик по оценке и предотвращению коррупционных рисков в действующем законодательстве, в ходе законотворческой и нормотворческой деятельности, апробирование механизмов антикоррупционной экспертизы в таких сферах законодательного регулирования как образование, здравоохранение, государственные закупки.

Другим важным компонентом работы по Проекту станет подготовка предложений к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции (включая предложения законодательного и институционального характера) в широком смысле, а также подготовка рекомендаций по формированию и функционированию специализированных органов, ответственных за координацию общегосударственной деятельности в сфере профилактики и борьбы с коррупцией.

Проект финансируется Европейской Комиссией в рамках программы консультирования по вопросам политики и осуществляется Советом Европы (Отдел технического сотрудничества, Управление уголовных проблем, Генеральная дирекция по правовым вопросам).

Партнером Проекта является Комиссия Государственной Думы по противодействию коррупции, в тесном сотрудничестве с которой силами предложенных ею экспертов будут осуществляться все запланированные мероприятия.

ЗАДАЧИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Общая (программная) задача	Общая цель Проекта – содействовать эффективной имплементации положений Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в законодательство Российской Федерации.
Задача проекта	Оказание содействия Комиссии в осуществляемой ею работе по подготовке законодательных и других мер предупреждения коррупции.
Задача 1	Выработка методик по оценке и предотвращению коррупциогенных рисков в законодательстве, их тестирование на пилотных сферах законодательного регулирования (образование, здравоохранение, государственные закупки). Подготовка законопроектных предложений для снижения таких рисков в указанных сферах законодательного регулирования.
Задача 2	Подготовка предложений к созданию национальной стратегии предупреждения коррупции (включая предложения законодательного и институционального характера).
Задача 3	Публикация и распространение материалов, подготовленных в рамках Проекта «Приведение российского антикоррупционного законодательства в соответствие с международными стандартами» (2005).

РЕСУРСЫ

Проектом предусмотрено финансирование следующих расходов:

- оплата труда координатора, обеспечивающего выполнение текущей организационно-административной работы по Проекту;
- оплата труда максимум 12 экспертов-консультантов (российских и зарубежных), обладающих необходимым опытом и знаниями в соответствующих областях (законопроектная работа, оценка коррупциогенности законодательства, предупреждение коррупции в органах государственного управления, практика эффективного управления (good governance) и конфликт интересов, выработка политики и стратегии предупреждения коррупции и т.д.);
- организация рабочих встреч и совещаний экспертов в Москве;
- подготовка экспертных заключений, рекомендаций, концепций, методик, законопроектных предложений.

ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТА

Все мероприятия по проекту будут проводиться при участии Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции (партнер Проекта) и поддержке Совета Европы.

Совет Европы несет ответственность за осуществление Проекта и использование выделенных на него денежных средств по соглашению с Европейской Комиссией.

Совет Европы обеспечит участие в Проекте команды зарубежных экспертов, которые будут регулярно выезжать в Россию для работы непосредственно с Комиссией Государственной Думы. Со своей стороны Комиссия

предложит кандидатов из числа российских экспертов, которые будут сотрудничать с зарубежными экспертами, приглашенными Советом Европы.

Обеспечивать координацию работы и управление Проектом в Генеральном секретариате Совета Европы в Страсбурге будет отдел технического сотрудничества Управления по проблемам преступности Генеральной дирекции по правовым вопросам.

КОНТАКТЫ

Совет Европы

Отдел технического сотрудничества
Управление по проблемам преступности/Генеральная
дирекция по правовым вопросам
Страсбург, Франция

Тел + 33-3-9021-4506
Факс + 33-3-8841-3955
Email alexander.seger@coe.int

Государственная Дума Федерального Собрания

Комиссия по противодействию коррупции
Государственной Думы Федерального Собрания
Москва, Российская Федерация

Тел +7-495-692-3109
Факс +7-495-692-2786
Email grishankov@duma.gov.ru