



COUNCIL OF EUROPE      CONSEIL DE L'EUROPE

**Crime Problems Department  
Directorate General I –Legal Affairs**

(28 March 2006)

**IMPLEMENTATION OF ANTI-CORRUPTION PLANS IN SOUTH-EASTERN EUROPE (PACO IMPACT)**

**Expert Opinion  
on  
Drafting the Anti-corruption Plan for Montenegro**

By:

*Ms Vera Devina, Belgium  
Mr Bostjan Penko, Slovenia*



**PC-TC (2006) 7A**

PACO Impact is funded by the Swedish  
International Development  
Cooperation Agency (Sida)

## Table of Contents

1	INTRODUCTION -----	3
2	GENERAL REMARKS -----	3
3	RECOMMENDATIONS -----	3
4	ANNEX I: DRAFT ACTION PLAN VERSION OF 15 MARCH 2006 -----	6
5	ANNEX II: DRAFT ACTION PLAN VERSION OF 19 MARCH 2006 -----	42

For any additional information please contact:

Council of Europe, Crime Problems  
Department  
Directorate General I – Legal Affairs  
67075 Strasbourg CEDEX, France  
Tel +33-3-8841-2354 / Fax +33-3-8841-3955  
e-mail [ardita.abdiu@coe.int](mailto:ardita.abdiu@coe.int)

The views expressed in this report are solely those of the experts' one and do not necessarily reflect official positions of the Council of Europe

## **1 INTRODUCTION**

The following paper summarizes recommendations from a meeting held in Podgorica/Montenegro, from 16-19 March 2006, between Council of Europe experts and the Montenegrin National Commission (hereafter: the Commission) charged with the elaboration of an operational-level Action Plan for the implementation of the National Program against Corruption and Organized Crime.

The Commission is composed by representatives of the relevant public institutions such as the Ministry of Interior, Ministry of Finance, judiciary, Directorate of Anti Corruption Initiative and NGO community.

The Council of Europe Secretariat was represented by Mr. Lado Lalicic, PACO Impact Local Project Officer, Crime Problems Department of the Directorate of Legal Affairs. The Council of Europe experts were Mr. Bostjan Penko, Slovenia and Mrs. Vera Devine, Belgium.

## **2 GENERAL REMARKS**

The experts worked with the Commission for four full working days, going through the material that had been prepared by the Commission. The Commission submitted a first draft of the Action Plan in the local language to the experts on the eve of the meeting. The experts did not have sufficient time to familiarize themselves in every detail with the contents and structure of the draft Action Plan prior to the discussions. Because of this already existing draft and an already well established work dynamics of the Commission, and because of time pressure to accomplish the task at hand, the experts decided not to alter, at this stage of the drafting process, the structure of the Action Plan (which now follows the outline of the National Anti-corruption Program). Otherwise, the experts might have opted for a more concise way of formatting the document. However, this should not be understood as the experts objecting to the substantive issues proposed by the Commission. The experts would also like to stress that the work that had been accomplished by the Commission prior to the meeting was impressive, in particular taking into consideration the novelty of the task, and the time constraints pressing on the Commission.

The first effort by the experts was to help reduce redundancies, inconsistencies and overlaps to the largest extent possible. The Commission and the experts then went together through all substantive issues of the draft and discussed possible amendments and improvements; the Commission accepted most of the suggestions made by the experts and instantly incorporated them into the draft. For information and reference, the first and the last versions of the draft Action Plan are attached to this paper.

The following recommendations are based on the local language version of the Draft Action Plan and touch upon issues that remained open during the meeting with the Commission.

## **3 RECOMMENDATIONS**

### Implementation

- **Bodies/structures monitoring the implementation of specific aspects of the AP**

A general recommendation was issued by the experts to limit the number of new bodies and structures to oversee the implementation of different aspects of the Action Plan. Wherever possible, this should be done by already existing structures within the responsible line ministries and institutions. Although the

Commission has taken this advice on board in most of the cases, the experts feel that this remains an issue of concern.

- **Costing and Prioritizing**

A general issue of concern is the insufficient estimation of the possible costs associated with the different measures proposed in the draft Action Plan. However, financial aspects will significantly impact on the implementation of most measures foreseen in the plan. The experts therefore recommend that measures be prioritized according to their relevance and importance to the fight against corruption and organized crime, and against the background of resources available for implementation.

- **Deadlines and Risk Factors**

Work remains to be done on fixing realistic deadlines for the implementation of particular measures. Equally, the Commission needs to discuss risk factors that might influence the realization of activities, such as the uncertainty surrounding the outcome of the upcoming referendum on the future status of Montenegro.

- **Reference to other policy documents**

The experts recommended to clearer link the Action Plan to other key policy documents, in particular those relating to the European integration of Montenegro.

- **Anti-corruption Unit of the Police**

The experts were of the opinion that the Anti-corruption Unit within the Police should be given as much autonomy and independence as feasible in order to minimize risks of compromising the integrity of and limit possible improper influence on investigations of corruption cases. Placing this Unit within the Economic Crime Department as was suggested by the Commission might not be the optimal solution. Wherever possible, direct links between police officers investigating corruption on all levels should be established as a rule overriding unnecessary administrative reporting to heads of services. This would also reduce opportunities for leakage of information and corruption within the police organization.

- **Establishment of a special unit within the Police force dealing with financial investigation and administration of assets of crime/seizure of property/temporary freezing of money flows**

The experts recommended the establishment of a specialized unit within the police force that would deal with the financial investigation and administration of assets of crime, seizure of property, temporary freezing of money flows and proposing to the prosecution necessary measures to undertake final confiscation. Due to the nature of the skills and expertise required, the appropriate position of this unit would be within the economic crime division. However, the expertise should be made available to the organized crime department and other departments where and when needed.

- **Privatization process**

The experts would like to reiterate the importance of a transparent privatization process. Information provided during the meeting suggests that the authorities charged with the different stages of the privatization process make excessive and arbitrary use of the business secret provision. Equally, cases of conflict of interest were identified concerning the players in the process. Given that a large proportion of previously socially owned property has already been privatized, the experts advised that the remainder of the process should be organized as transparent and fair as possible. Therefore, the experts strongly support the measures stipulated in the Action Plan in this respect.

- **Public Procurement**

The experts would like to stress the importance of a sound public procurement system for the prevention of corruption, including adequate human and financial resources. Information provided during the meeting suggests that the Public Procurement Commission suffered from severe understaffing. Also, no final clarity was obtained concerning the division of responsibilities of the Public Procurement Commission, and the Public Procurement Administration and their respective roles in implementing the measures in the Action Plan.

- **Conflict of Interest legislation**

Conflict of Interest legislation is one of the cornerstones of an effective anticorruption framework. The Council of Europe has provided comments on previous drafts of the Conflict of Interest law which has been tabled in parliament. At the time of the meeting, it was unclear which would be the final version of the law. It was therefore difficult to advise on concrete measures to be included in the Action Plan, because of potential contradictions between these measures and the legislation-to-be. Nevertheless, the experts supported the inclusion of measures on monitoring the income and asset declarations, comprising proportionate and efficient sanctioning of those functionaries who fail to comply with the provisions foreseen by law.

- **Local Self-government**

There was insufficient opportunity to discuss possibilities to broaden the scope of the measures to the local level (self-government). The experts, however, support the idea that the measures currently foreseen in the Action Plan be extended, wherever possible, to the local level.

- **Outreach to private sector and media**

Although there are a number of measures addressing the involvement of the media and the private sector in the fight against corruption, the draft Action Plan left some scope for additional possibilities. The experts felt that for any such measures to be credible and efficient, the respective stakeholders should be part of the drafting process. The experts found that the participation of representatives of the private sector and the media has not taken place, yet, and therefore suggested that their respective inputs should be requested before submitting the final draft of the Action Plan.

**4 ANNEX I: DRAFT ACTION PLAN VERSION OF 15 MARCH 2006**

**AKCIONI PLAN (MATRIX)  
ZA SPROVOĐENJE PROGRAMA BORBE PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA**

Br	Cilj	Mjera	Nadležni organ	Rok	Indikatori uspjeha	Finansiranje	
						Budžet	Eksterni izvori

**POLITIČKA OBAVEZA DJELOVANJA**

1	Izgradnja horizontalnih i vertikalnih mreža saveza u cilju zajedničkih akcija političkih strana i lidera, agencija, javnih i civilnog društva i drugih nedržavnih aktera	1.1. Rezolucija o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala 1.2. Izbor skupštinskog tijela za praćenje implementacije Akcionog plana	1.1. Skupština RCG 1.2. Skupština RCG	-2006. godina  -2006. godina	-Usvajanje rezolucije -Nivo postignute saglasnosti  -Formiranje komisije/odbora -Broj članova iz različitih političkih partija, broj članova iz NVO sektora -Broj sastanaka skupštinskog tijela -Broj odluka donijetih konsenzusom		
2	Intenziviranje, već započete, realizacije generalnih reformi pravnog i finansijskog sistema	2.1. Utvrđivanje predloga zakona: -Izmjene i dopune KZ i ZKP -Zakon o edukaciji u pravosudnim organima -Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela -Zakon o pružanju pravne međunarodne pomoći u krivičnim	2.1. Vlada RCG -Min.pravde -Min.pravde -Min.pravde -Min.pravde	2006. 2006. 2006. 2007.	Utvrđivanje predloga zakona -Usvajanje zakona u Skupštini -Broj poslanika koji su glasali za zakon -Broj političkih partija koje su glasale za zakon -Broj amandmana na zakon podnešenih od strane poslanika / poslaničkih klubova		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

stvarima						
-Zakon o strancima	MUP	2006.				
-Zakon o platama sudija		2006.				
-Zakon o javnim nabavkama	Min.pravde	2006.				
-Zakon o zaštiti insajdera	Min.finans.	2007.				
-Izmjene Zakona o konfliktu interesa	Min.pravde, MUP	2007.				
-Izmjene Zakona o finansiranju političkih partija	Skupštinska radna grupa Min.finans.	2006.				
-Zakon o osnovama svojinsko-pravnih odnosa		2006.				
-Zakon o obligacionim odnosima	Min. finansija	2007.				
-Zakon o azilu		2007.				
-Usvajanje antimonopolskog zakonodavstva	Min.pravde	2007.				
-Izmjene i dopune zakona o privatizaciji privrede	MUP	Trajni zadatak				
- Zakon o porijeklu imovine (izmjene i dopune poreskih zakona	Min.ekonomije	2007.				
-Izmjene i dopune zakona o hartijama od vrijednosti	Min.ekonomije	2006.				
-Izmjene i dopune Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	Min.finans., FIU	2007.				
-Zakon o borbi protiv korupcije	Uprava za antikor.inic.	2007.				

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

3	Implementacija međunarodnih instrumenata i standarda iz oblasti borbe protiv korupcije	<p>-Zakon o borbi protiv organizovanog kriminala</p> <p>- Izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave</p> <p>-(Zakon o lobiranju)</p>	<p>Min.pravde, MUP, Min. za ek.odn.</p> <p>Min.pravde, MUP</p> <p>Min. finansija</p>	<p>2007.</p> <p>2007.</p>	<p>3.1. Izvještaj radne grupe o usklađenosti (realizacija preporuka, plan primjene, broj analiziranih konvencija i usklađenost, broj predloženih izmjena i dopuna zakona, broj usvojenih predloga)</p> <p>3.2. Izvještaj o nivou usklađenosti zakona (zakoni koji nisu usklađeni i broj usklađenih zakona, ukupan broj analiziranih zakona i po članovima Konvencije, zakoni koji nisu analizirani)</p> <p>3.3. Ratifikacija</p> <p>3.4. Ratifikacija</p>	3.1. Da	3.1. Da
<b>MEĐUNARODNA OBAVEZA DJELOVANJA</b>							



Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

1	Harmonizacija zakonodavstva u skladu sa JHA standardima						
2	Razvoj operativnih mehanizama na osnovu standarda EU (SAP)						
3	Saradnja između država u cilju organizovanja zajedničkih operacija protiv organizovanog kriminala i razmjena informacija	3.1. Potpisivanje bilateralnih sporazuma: 3.1.1. sa zemljama u okruženju 3.1.2. sa zemljama EU 3.2. Iniciranje osnivanja regionalnog tijela za ocjenu kvaliteta i unapređivanje saradnje	3.1. Skupština, Vlada, Ministarstva, Uprave, Tužilaštva, Sudovi 3.2. MIP, Min. pravde (sudovi i tužioc), Uprava policije	Kontinuiran	3.1. Broj potpisanih sporazuma 3.2. Osnovano regionalno tijelo 3.3. Kvalitet ostvarene saradnje 3.3.1. Statisticki podaci za slucajeve koji uključuju bilateralnu saradnju: broj predmeta u toku u policiji, sudstvu i tuzilastvu, broj krivicnih djela, krivicnih prijava, sudskih slucajeva, pravosnaznih presuda, zalbi, iznosi kazni Pokazatelji krivicnog gonjenja: broj prijava, istraga, optuzenja, prvostepenih i pravosnaznih presuda		
4	Aktivno učešće u svim aktivnostima u okviru Antikorupcijske inicijative Pakta stabilnosti (SPAI)	4.1. Implementacija Deklaracije o deset zajedničkih mjera za borbu protiv korupcije u Jugoistočnoj Evropi	4.1. Uprava za antikorupcijsku inicijativu, u saradnji sa ostalim nadležnim organima	4.1. 2007, kontinuiran	4.1. Implementacija mjera iz Deklaracije – konkretizovane mjere i indikatore		
5	Realizacija obaveza	5.1. Ispunjavanje	5.1. Vlada RCG	Nakon	5.1. ispunjenje obaveza i		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

6	koje prozilizaze iz članstva u Savjetu Evrope (GRECO, PACO)	obavezujućih preporuka iz Izvještaja GRECO-a o procjeni antikorupcijskih mjera i aktivnosti u Republici Crnoj Gori	(Uprava za antikor., Uprava policije, Min.finansija)Tu žilaštvo, sudovi i ostali nadležni organi	dostavljana Izvještaja GRECO-a (tokom 2006)	preporuka broj preporuka, ispunjenih preporuka, broj promijenjenih zakona, statistički pokazatelji relevantnih organa za svaku od oblasti na koje se odnose preporuke	
	Intenziviranje saradnje između nadležnih organa radi procjene trenutnog stanja u vezi sa zakonodavnim i institucionalnim kapacitetima Crne Gore u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala	6.1. Istraživanja o postojećim uslovima, pojavnim oblicima, uzrocima i metodama nastanka korupcije 6.1.1. Procjena pojava oblika, obrazaca i pokretača korupcije u sektorima i institucijama (zakonodavna, izvršna i sudska vlast, političke partije, javna preduzeća i javne institucije, mediji, NVO) i po sektorima (zdravstvo, obrazovanje, javne nabavke, privatizacija, policija...) 6.1.2. Izrada periodičnih izvještaja o stanju korupcije, preduzetim mjerama i rezultatima 6.2. Izmjena Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, čl.25 (nadležnost Uprave za antikorupcijsku	6. Uprava za antikorupcijsku inicijativu <b>NVO</b>	2007.  2007.  Polugodišnji izvještaj 2007.	6.1. Broj institucija i NVO koje sprovede istraživanja, broj predloženih izmjena zakona i prakse (deregulacija i sl) i broj prihvacenih, broj prijava korupcije po oblastima (zdravstvo, obrazovanje, policija, carina...), broj krivičnih prijava, broj pravosudnih presuda, kazne 6.1.1. Periodična istraživanja, 6.1.2. Broj istraživanja, 6.1.3. Pokrivene oblasti istraživanja <b>6.1.4. Broj predloženih izmjena zakona i podzakonskih akata</b> <b>6.1.5. Broj prihvacenih izmjena zakona i podzakonskih akata</b> 6.2. Izmjene i dopune uredbe	

7	Obezbeđivanje tehničke i finansijske podrške	inicijativu)	7.1. Definisane prioritete za projekte iz ove oblasti, prilikom kontakata sa međunarodnim finansijskim institucijama koje finansiraju ovakve projekte.	Min.finansija, MUP RCG, Uprava Policije, Uprava za antikor.	7.1. u kontinuitetu	7.1.1. Broj projekata podnešenih stranim donatorima koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 7.1.2. Ukupan iznos sredstava obezbijeden od stranih donatora za projekte koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 7.1.3. Polugodišnji izvještaji Nacionalne komisije za sprovođenje Programa borbe protiv k. i o.k.	
<b>OPŠTI CILJEVI</b>							
<b>Efikasno krivično gonjenje za suzbijanje korupcije i organizovanog kriminala</b>							
1	1. Podizanje znanja zaposlenih u institucijama i organima za suzbijanje korupcije i organizovanog kriminala	1. Procjena potreba za obukom tuzilastva, policije i sudstva	1.1. Specijalizacija tužilaca 1.2. Specijalizacija policije 1.3. Specijalizacija sudija 1.4. Formiranje stalnog radnog tijela sa ciljem jačanja saradnje između nadležnih organa, kao i	1.1. Tužilaštvo 1.2. Uprava policije 1.3. Sudovi 1.4. Sudovi, Tužilaštvo, Uprava policije, Uprava za antikorupciju, Uprava za sprječavanje	1.1,1.2,1.3. Od druge polovine 2006. godine 1.4. Trajan zadatak	1.1.-1.3. Broj organizovanih seminara, broj učesnika 1.4. Broj sprovedenih evaluacija, utvrđeni standardi i preporuke, broj potpisanih protokola o saradnji	

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		<p>između nadležnih organa, NVO i građana, u skladu sa ZKP-om, Zakonom o državnim tužiocu, Zakonom o sudovima, Zakonom o policiji, i dr.</p> <p><b>1.4.1 Evaluacija postojećeg stanja, definisanje standarda, evaluacija predmeta, izrada zajedničkih analize problematike, izrada protokola (u specifične mjere)</b></p> <p>1.5. Kadrovsko jačanje sudova, tužilaštva i policije</p> <p>1.6. Donošenje zakona o osnivanju institucije za staranje o privremeno oduzetoj, zamrznutoj i konfiskovanoj imovini, kao i raspodjeli prihoda od oduzete imovine (na sudstvo, tužilaštvo, policiju i Budžet)</p>	<p>pranja novca, NVO</p> <p>1.4.1. Policija, tužilaštvo, sud</p> <p>1.5. Sudski savjet, Tužilački savjet, Uprava policije</p> <p>1.6. Ministarstvo finansija</p>	<p>1.4.1. Trajan zadatak</p> <p>1.5. Trajan zadatak</p> <p>1.6. U toku 2007. godine</p>	<p>1.4.1. Izvještaji o evaluaciji sa preporukama</p> <p>1.5. broj novih kadrova i broj onih koji su obuceni, oblasti obuke, broj održanih obuka po oblastima i broj polaznika po sudovima/ tužilaštvima/ organizacionim jedinicama policije</p> <p>1.6. Usvojen zakon i formirana institucija</p> <p>1.6.1. Izvještaji (polugodišnji i godišnji, o stanju i stepenu očuvanja vrijednosti imovine: oduzete, čuvane, i vraćene)</p> <p>1.6.2. Ukupan iznos, i iznosi raspoređenih sredstava po</p>	
--	--	---	--	---	--	--

<b>Prevenција</b>									
1.	Poboljšanje uslova za rad sudija i tužilaca	1.1. Povećanje ličnih dohodaka zaposlenih u sudstvu i tužilaštvu 1.2. Izrada i implementacija etičkog kodeksa sudija i tužilaca	2. Svi nadležni organi <b>NVO</b>						
2.	Podizanje nivoa pravnog znanja i povjerenja građana	2.1. Objavlivanje pravila i procedura (brošure, vodiči za ostvarivanje i zaštitu prava građana) 2.2. Definisanje objavljivanja i promovisanje procedura i <b>primjera dobre prakse</b> za podnošenje žalbi i pritužbi građana 2.3. U godišnjim izvješćajima o radu, poseban dio posvetiti borbi protiv korupcije (edukacija, prevencija, kriv.gonjenje, broj predstavki i pritužbi, anonimnih prijava, i postupanje po njima) 2.4. pojednostavljivanje procedura (deregulacija, «one stop shop»)							

institucijama

Broj disciplinskih postupaka, broj odluka, broj sudija/tuzilaca koji su razriješeni, broj krivičnih prijava, broj presuda, broj sudija/tuzilaca kojima je skinut imunitet i kojima nije skinut

2.1. Broj brosurata i vodica, broj oblasti koje su pokriveno

2.2. broj novih procedura, ukupan broj postojećih procedura i po institucijama, broj institucija koje su objavile procedure, institucije koje nisu objavile procedure, broj promovisanih primjera dobre prakse

2.3. broj institucija koje objavljuju godišnje izvjestaje u kojima je sadrzana korupcija, broj institucija koje sprovode obuku i prevenciju korupcije, broj prijava korupcije po institucijama, ukupan broj predstavki i pritužbi, anonimnih prijava, i postupanje po njima, institucije koje ne sacinjavaju izvjestaje o korupciji

2.4. ukupan broj preporuka i po

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		<p>2.5. Edukacije državnih službenika, <b>gradjana i NVO</b> o sprovođenju zakona o slobodnom pristupu informacijama, i etičkom kodeksu</p> <p>2.6. edukacija medija o korupciji</p> <p>organizovanom kriminalu, i istraživačkom novinarstvu</p> <p>2.7. Edukacija gradjana i <b>NVO</b> o građanskim pravima definisanim novim zakonima, procedurama za žalbe i prijavu korupcije, etičkim kodeksima, slobodnom pristupi informacijama</p>	<p>2.5. Uprava za kadrove <b>NVO</b></p> <p>2.6. Mediji, <b>NVO</b></p>		<p>institucijama, broj prihvacenih preporuka, ukupan broj pojednostavljenih procedura i po institucijama, institucije u kojima su uspostavljeni one stop shop i procedure koje su pojednostavljene</p> <p>2.5. broj rjesenja o pristupu / zabrani pristupa informacijama na koja su ponistena u drugostepenom i u sudskom postupku, broj disciplinskih postupaka pokrenutih na osnovu prijave državnih službenika (insajdera) i broj disciplinskih postupaka pokrenutih na osnovu prijava NVO, broj pozitivnih / negativnih odluka, broj krivičnih prijava, broj pravosudnih odluka</p> <p>2.6. broj clanaka u dnevnim novinama koji se odnose na korupciju i organizovani kriminal, broj otkrivenih krivičnih djela i broj clanaka koji su rezultat istrazivanja novinara, broj istraga i krivičnih prijava pokrenutih od strane tuzilastva po službenoj duznosti, broj pravosudnih presuda</p> <p>2.5., 2.6. i 2.7. broj</p>		
--	--	---	---	--	--	--	--

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

3.	Javno objavljivanje problema u primjeni zakona	<p>3.1. Smanjenje diskreционих овлашћенја носилаца извршне власти</p> <p>3.1.1. Идентификација дискреционих овлашћенја, анализа и ревизија постојећег законодавства</p> <p>3.1.2. дефинисање предлога и допуна закона</p> <p>3.2. Сарадња са Оmbudsmanом у већи са идентификацијом проблема у примјени закона</p>	3.1. Секретаријат за законодавство са невладиним сектором – посебна комисија за ревизију дискреционих овлашћенја		<p>организованих обука, број покривених области и број учесника</p> <p>Број идентификованих дискреционих овлашћенја, број предлозених и број усвојених измјена и допуна закона, укупан број smanjenih дискреционих овлашћенја, број по институцији и по јавној функцији којој су smanjena, области у којима су smanjena дискрециона овлашћенја (npr urbanizam, carina...)</p> <p>Број случајева пријављених од стране Оmbudsmana полицији, тужиластву, судству, број покренутих поступака од стране полиције/туžilаства /судства, број покренутих истрага, кривичних пријава, судских одлука донесених на иницијативу ombucmana</p>			
<b>Јавност, цивилно друштво и медији</b>								
1.	Стварање претпоставки за одговорно вaspitanje у образовним институцијama	1.1. Periodična predavanja u školama i fakultetima o građanskim pravima, korupciji i organizovanom kriminalu, procedurama za podnosenje prijava i žalbi, slobodnom	Min. prosvete i nauke, Min. kulture i medija i ostala resorna ministarstva <b>NVO</b>	Kontinuiran zadatak	<p>Укупан број одржаних предавања и по институцијama</p> <p>Број посјећених образовних институција (основне школе, средње школе, факултети, академije)</p> <p>Укупан број учесника, број по обуци и по институцијama</p>			

2.	Zajedničko propagandno-preventivno djelovanje vladinog i nevladinog sektora i civilnog društva	<p><b>pristupu informacijama</b></p> <p>2.1. Izrada letaka i informativnog materijala o problemu korupcije i načinima borbe protiv nje</p> <p>2.2. Organizovanje kontinuirane antikorupcijske kampanje</p> <p>2.3. Potpisivanje memoranduma o saradnji između vladinih organa i NVO koje se bave borbom protiv korupcije</p>	<p>2.1. Uprava za antikorupcijsku inicijativu NVO Mediji</p> <p>2.3. Vlada i Vladini organi, NVO</p>	<p>2.1. Broj oblasti koje su pokrivene informativnim materijalom, broj distribuiranih kopija</p> <p>2.2. broj projekata Vlade, NVO sektora i zajedničkih projekata, broj nacionalnih i broj lokalnih kampanja, broj uključenih građana, NVO i medija</p> <p>9.5</p>	
<b>Efikasno upravljanje i kontrola upotrebe Budžeta</b>					
1.	Visok stepen izvršenja Budžeta	1.1. Izvršavanje Budžeta	1.1. Ministarstvo finansija, Poreska uprava, Uprava carina	1.1. Rok stalan	1.1. Stepen izvršenja Budžeta
2.	Kontrola zakonitosti sprovođenja Zakona o budžetu	2.1. Eksterna revizija	2.1. Državna revizorska institucija	2.1. Jednom godišnje (do aprila za prethodnu godinu)	2.1. Izveštaj o eksternoj reviziji Budžeta broj utvrđenih nepravilnosti i broj preporuka, broj ispravljenih nepravilnosti
3.	Kontrola zakonitosti rada budžetskih korisnika	3.1. Interna revizija	3.1. Ministarstvo finansija – sektor za internu reviziju	3.1. Kontinuiran zadatak	3.1. izvještaj o sprovedenoj internoj reviziji 3.2. broj budžetskih korisnika kod kojih je izvršena interna revizija, broj korisnika kod kojih nije sprovedena revizija, ukupan broj utvrđenih nepravilnosti i po institucijama,



								oblasti u kojima se pojavljuju nepravilnosti, postupak po nepravilnosti, broj krivičnih prijava, broj sudskih postupaka, broj presuda, kazne	
<b>SPECIFIČNE MJERE PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA</b>									
<b>Efikasno krivično gonjenje</b>									
1.	Uvođenje odgovornosti pravnih lica za krivična djela sa obilježjem korupcije	1.1. Usvajanje i implementacija Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela 1.2. Obuka policije, sudija i tužilaca	Skupština RCG, Centar za obuku sudija, Udruženje tužilaca, Policijska akademija	1.1. Druga polovina 2006. godine 1.2. 2007.	1.1. Zakon usvojen 1.2. broj obuka, broj polaznika po institucijama				
2.	Jačanje institucionalnih kapaciteta tužilaca	2.1. Povećanje broja izvršilaca 2.2. Obezbjediavanje odgovarajućih zarada i uslova za rad tužilaca 2.3. Obuka o novim oblicima kriminala 2.4. Obuka o primjeni MTN 2.5. Nabavka opreme za Odjeljenje za suzbijanje organizovanog kriminala 2.6. Nabavka stručne literature 2.7. Uspostavljanje	2.1. Vrhovni tužilac, Tužilački savjet 2.2. Vrhovni državni tužilac, Tužilački savjet	Druga polovina 2006 – početak 2007.	2.1. Broj novih zaposlenih 2.2. Procenat povećanja zarada na godisnjem nivou 2.3. i 2.4. broj obuka, broj obuhvaćenih oblasti, ukupan broj polaznika i po oblastima 2.5. ukupna vrijednost nabavljene opreme, vrijednost opreme kupijene od donacija i iz budžeta 2.6. ukupan broj nabavljene stručne literature i po institucijama 2.7. broj tuzilastava uvezanih informacionim sistemom, tuzilastva koja nemaju				

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

3.	Jačanje kapaciteta policije	<p>informacionog sistema i obuka tužilaca</p> <p>2.8. Prikupljanje, izrada i analiza statističkih podataka, vezano za izvršioce i strukturu krivičnih djela</p> <p>2.9. Uspostavljanje baze podataka</p>	Uprava policije	2007.	<p>informacioni sistem, broj obuka i polaznika po tuzilastvima</p> <p>2.8. polugodisnji statistički izvjestaji</p> <p>2.9. ukupan broj predmeta po institucijama, ukupan broj predmeta u bazi i po institucijama, tuzilastva koja nisu pocela sa unosenjem predmeta u bazu</p>		
		<p>3.1. Primjena Etičkog kodeksa policije</p> <p>3.2. Formiranje Etičkog odbora</p> <p>3.3. Donošenje akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta</p> <p>3.4. Reorganizacija Odjeljenja za borbu protiv organizovanog kriminala</p> <p>3.4.1. Zakonski okvir djelovanja</p> <p>3.4.2. Organizacioni nivo</p> <p>3.4.3. Funkcionalnost</p> <p>3.4.4. Definisane baze podataka iz predmetne problematike</p> <p>3.5. Reorganizacija</p>			<p>3.1. broj disciplinskih postupaka, broj donesenih odluka, ukupan broj izrecenih kazni i po vrstama kazni, broj krivicnih prijava, broj sudskih postupaka, broj pravosnaznih presuda</p> <p>3.2. odbor formiran</p> <p>3.3. broj i vrsta donesenih akata</p>		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	<p>Odjeljenja za suzbijanje privrednog kriminaliteta</p> <p>3.5.1. Osnivanje organizacione jedinice u okviru Odjeljenja za privredni kriminal koja će se baviti krivičnim djelima korupcije</p> <p>3.5.2. Organizacioni nivo</p> <p>3.5.3. Funkcionalnost</p> <p>3.6. Tehničko opremanje Centra za kriminalističku tehniku</p> <p>3.6.1. Reorganizacija forenzičke jedinice</p> <p>3.6.2. Obuka kadrova</p> <p>3.6.3. Nabavka savremene laboratorijske opreme</p> <p>3.6.4. Nabavka tehničke i komunikacione opreme</p> <p>3.7. Nabavka tehničke opreme za primjenu MTN</p> <p>3.8. Obezbeđenje adekvatnog i funkcionalnog radnog prostora za zaposlene u Kriminalističkoj policiji</p> <p>3.9. Organizovati visoko specijalističku obuku pripradnika policije, vezano za privredni</p>		<p>3.5.1. osnovana; broj slucajeva, broj krivicnih prijava, broj slucajeva u proceduri, uslovi rada (radni prostor, broj zaposlenih, prosjecna plata, vrijednost postojece i vrijednost potrebne opreme)</p> <p>3.6.2. broj obuka i broj polaznika</p> <p>3.6.3. vrijednost opreme obezbijedjene iz nonacija i iz budzeta</p>		
--	---	--	---	--	--

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	<p>kriminal, organizovani kriminal i korupciju                  3.10. Zaštita svih koji prijavljuju krivična djela korupcije i organizovanog kriminala                  3.10.1. <b>Primjena Zakona o zaštiti svjedoka</b>                  3.10.2. <b>Primjena Zakona o zaštiti insajdera</b>                  3.11. Definisanje mehanizama i instituta zaštite svih službenika koji su uključeni u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala                  3.12. Unaprjeđenje sistema komunikacije sa građanima po pitanju prijavljivanja korupcije                  3.12.1. uspostavljanje i promovisanje SOS telefona za prijavu korupcije                  3.12.2. uvođenje procedura za žalbe na korupciju u policiji i njihovo promovisanje</p>			<p>3.10. broj slucajeva u kojima su korisnici zasticeni svjedoci, broj zasticenih svjedoka, broj istraga i krivicnih prijava pokrenutih na osnovu prijave insajdera i broj zasticenih insajdera</p> <p>3.11. definisane procedure i mehanizmi zastite, broj propisanih i broj primijenjenih po organizacionim jedinicama i broj sluzbenika na koje se mehanizmi odnose</p> <p>3.12. broj prijavljenih slucajeva, broj otvorenih istraga i broj podnesenih krivicnih prijava po prijavama, broj anonimnih</p>		
--	---	--	--	--	--	--

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

4.	Jačanje institucionalnih kapaciteta sudova	<p>4.1. Izrada i implementacija Etričkog kodeksa sudija</p> <p>4.2. Dosledno sprovoditi princip slučajne dodjele predmeta <b>kroz uvođenje elektronskog sifriranja i raspodjele predmeta (i maksimalno iskoristiti pomoć informacione tehnike)</b></p> <p>4.2.1. Redovan i kontinuiran nadzor sudske uprave od strane Ministarstva pravde</p> <p>4.2.2. Striktna primjena odredbi o disciplinskoj odgovornosti sudija</p> <p>4.3. Uvođenje prethodne provjere sudija i kandidata za ta mjesta sa aspekta stručne i profesionalne sposobnosti i obučenosti</p> <p><b>4.3.1. definisanje kriterijuma i uspostavljanje procedura</b></p>	<p>4.1. Udružene sudija</p> <p>4.2. Predsjednik suda</p> <p>Min. pravde</p> <p>Sudski savjet</p> <p>4.3. Sudski savjet, Centar za obuku sudija</p> <p>4.4. Skupština</p>		<p>poziva, broj organizacionih jedinica u kojima su uvedene procedure za žalbe i prijave korupcije u policiji, broj žalbi, broj prijava, broj istraga i krivičnih prijava</p> <p>4.1. Izradjen kodeks, definisani mehanizmi za prijave neistinitosti i korupcije</p> <p>4.2. broj sudova u kojima je uveden elektronski sistem dodjele predmeta</p>		
					<p>4.2.1. polugodisnji izvjestaji o nadzoru, broj sudova u kojima je sproveden nadzor, broj utvrdjenih nepravilnosti po sudovima, broj odluka po nepravilnostima</p> <p>4.2.2. broj pokrenutih postupaka, broj sankcionisanih sudija, broj razriješenih sudija i broj sudija kojima je sknut imunitet i onih kojima nije, broj krivičnih prijava</p>		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	<p><b>4.3.2. Sprovodjenje prethodne provjere</b>                  4.4. Donošenje Zakona o platama sudija                  4.4.1. Utvrditi i kontinuirano pratiti imovinu sudija kao javnih funkcionera                  4.5. Edukacija sudija i zaposlenih u sudskoj upravi o pojavama korupcije                  4.6. Jačanje međuinstitucionalne saradnje sudova i drugih nadležnih organa (Tužilaštvo, Uprava policije, Uprava za antikorupcijsku inicijativu, i dr)</p>	<p>RCG                  Komisija za utvrđivanje konflikta interesa                  4.5. Centar za obuku sudija                  4.6. Vrhovni sud, Tužilaštvo, Uprava policije, Uprava za antikorupcijsku inicijativu, i dr.                  4.7. Vrhovni sud</p>	<p>4.3.1. definisani kriterijumi i procedure i usvojeni na svim nivoima                  4.3.2. broj sprovedenih provjera, broj sudija koji nisu prošli provjeru                  4.5. usvajanje zakona, nezavisan budzet, procenat povecanja plata na godisnjem nivou                  4.4.1. broj prijava Komisiji za utvrđivanje konflikta interesa na sudije, broj donesenih odluka, broj dostavljenih krivicnih prijava po sluzbenoj duznosti                  4.5. broj obuka, broj oblasti, ukupan broj polaznika i po oblastima                  4.6. broj koordinacionaih sastanaka, broj razmotrenih predmeta, broj tumacenja zakonskih odredbi, broj preporuka po sastanku, na kvartalnom i godisnjem nivou                  4.7. broj izvjestaja</p>		
<b>Specijalizovane institucije</b>					

1.	Državni tužilac i Specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala								
2.	Uprava policije 2.1. Odjeljenje za borbu protiv organizovanog kriminala 2.2. Odjeljenje za suzbijanje privrednog kriminaliteta 2.3. Jedinica za zaštitu svjedoka								
<b>Dobra saradnja između organa istrage i organa gonjenja i osnivanje zajedničkih timova</b>									
1.	Analiza stanja i definisanje preporuka	Uspostavljanje mjesovite radne grupe koja će utvrditi probleme u komunikaciji i saradnji policije i tuzilastva, definisati preporuke i monitoring njihovog sprovođenja	Policija, Tuzilastvo		Izvjestaj radne grupe, broj predloženih i usvojenih preporuka Broj sastanaka radne grupe				

<b>Ovlašćenja</b>									
1.	Identifikovanje oblasti u kojima dolazi do preklapanja ovlaštenja i definisanje izmjena i dopuna zakona								
<b>Međunarodna policijska i pravna saradnja</b>									
1.	Međunarodna policijska saradnja	1.1. Otvaranje CNB Interpola u Podgorici	Uprava policije						
		1.2. Obuka službenika koji će obavljati poslove međunarodne policijske saradnje							
		1.3. Obezbeđenje funkcionalnog radnog prostora za ovu organizacionu jedinicu							
		1.4. Obezbeđenje tehničke i komunikacione opreme							
<b>Mjere za sprečavanje krivičnih djela sa elementima organizovanog kriminala</b>									
<b>Efikasno sprovođenje zakona i mjere vezane za posebne kontrolne institucije</b>									
<b>Državna revizorska institucija</b>									



1													
<b>Savjet za privatizaciju</b>													
1	Pracenje konflikta interesa u procesu privatizacije	1.1. Uspostavljanje procedura za prijavu konflikta interesa u privatizaciji i njihovo promovisanje	Savjet za privatizaciju	1. broj podnijetih prijava, ukupan broj odluka, broj pozitivnih i negativnih, broj krivičnih prijava									
2	Postovanje principa transparentnosti privatizacije	2.1. Uspostavljanje sajta Savjeta za privatizaciju 2.2. Sprovođenje Zakona o slobodnom pristupu informacijama i objavljivanje ugovora o privatizaciji i izvjestaja tenderskih komisija o privatizaciji preduzeća	Savjet za privatizaciju	2.1. uspostavljen sajt 2.2. broj dobijenih zahtjeva za informacijama, broj pozitivnih / negativnih odgovora, broj objavljenih ugovora, broj objavljenih izvjestaja tenderskih komisija									
3.	Smanjenje diskrecionih ovlasčenja	3.1. utvrđivanje diskrecionih ovlasčenja definisanih zakonom, odlukama Vlade i Savjeta, definisanje predloga izmjena i dopuna zakona i izmjena odluka	Savjet za privatizaciju	3.1. broj analiziranih zakona, odluka Vlade i Savjeta, ukupan broj utvrđenih i ukupan broj smanjenih diskrecionih ovlasčenja i po zakonskom aktu									
4.	Unapredjenje kvaliteta pracenja procesa privatizacije	4.1. organizovanje javnih rasprava o privatizaciji 4.2. uspostavljanje sistema za kontrolu ulaganja u privatizovana	Savjet za privatizaciju	4.1. ukupan broj organizovanih javnih rasprava i po preduzeću, broj izmjenjena strategija privatizacije nakon održanih rasprava, broj ucesnika na									

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		<p>preduzeca                  4.3. uključivanje sindikata privatizovanih preduzeca u procenje procesa privatizacije                  4.4. sacinjavanje kvartalnih izvjestaja o korupciji u privatizaciji</p>			<p>raspravama                  4.2. uspostavljen sistem, broj preduzeca obuhvacenih sistemom, broj utvrdjenih slucajeva krsenja ugovora o privatizaciji, broj raskinutih ugovora zbog nepostovanje ugovorenih obaveza                  4.3. ukupan broj odrzanih konsultacija sa sindikatima i po preduzecu, broj konsultacija za vec privatizovana preduzeca i ona cija privatizacija se planira, ukupan broj sindikata sa kojima se odrzavaju konsultacije, ukupan broj prijava korupcije i nepravilnosti i po preduzecu, broj donesenih odluka, broj krivicnih prijava                  4.4. kvartalni izvjestaji, broj prijavljenih slucajeva korupcije, broj odluka, broj odbacenih prijava, broj krivicnih prijava</p>		
5.	Unapredjenje odnosa gradjanima	<p>5.1. uspostavljanje procedura za prijavljivanje nepravilnosti i korupcije u privatizaciji                  5.2. upoznavanje gradjana i zaposlenih sa njihovim pravima na ucesce u donosenju odluka i kontroli procesa</p>			<p>5.1. ukupan broj prijava i broj anonimnih prijava, broj odluka, broj odbacenih prijava, broj krivicnih prijava                  5.2. broj distribuiranih promotivnih materijala, broj press konferencija na temu ucesca gradjana u procesu privatizacije, broj clanaka i saopstenja objavljenih u</p>		

	privatizacije			medijima		
<b>Uprava za sprečavanje pranja novca</b>						
1.	Usklađivanje funkcionisanja Uprave za sprečavanje pranja novca sa novim zakonskim okvirom	1.1. Usvajanje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji 1.2. Kadrovska popuna po novom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i obuka novih kadrova	Uprava za sprečavanje pranja novca, Vlada	2007.	1.1. Usvojen pravilnik  1.2. broj tehnoloskih viskova, broj novih zaposlenih, ukupan broj obuka i broj obuka po oblastima, broj polaznika	
2.	Edukacija zaposlenih u Upravi za sprečavanje pranja novca	2.1. Učešće na seminarima koje organizuju međunarodne institucije 2.2. Učestvovanje predstavnika Uprave u radnim grupama Egmont grupe	Uprava za sprečavanje pranja novca	stalan	2.1. ukupan broj obuka i broj obuka po oblastima, broj polaznika 2.2. broj radnih grupa, broj sastanaka, broj usvojenih primjera dobre prakse iz drugih zemalja	
3	Proširenje liste indikatora sumnjivih transakcija sa indikatorima koji se odnose na nove metode pranja novca i finansiranja terorizma	3.1. Izrada dopunjene liste indikatora 3.2. Dostavljanje dopunjene liste indikatora obveznicima i praćenje njene primjene	Uprava za sprečavanje pranja novca	2006.	3.1. ukupan broj novih indikatora i po oblastima, rboj novih oblasti 3.2. ukupan broj obveznika i broj novih obveznika, ukupan broj pokrenutih postupaka i broj postupaka pokrenutih na osnovu novih indikatora, broj krivičnih prijava, broj sudskih slucajeva, pravosudnih	

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

4.	Edukacija ovlašćenih lica i zaposlenih obveznika	4.1. Organizovanje seminara za ovlašćena lica obveznika i zaposlene koji imaju direktan kontakt sa klijentom 4.2. Organizovanje savjetovanja sa ovlašćenim licima u cilju prenošenja znanja na stečenih međunarodnim seminarima	Uprava za sprečavanje pranja novca	stalan	presuda 4.1. ukupan broj obuka i broj obuka po oblastima i po institucijama, ukupan broj polaznika, po obuci i po instituciji 4.2. ukupan broj organizovanih savjetovanja i broj po oblastima i institucijama, ukupan broj ucesnika, po savjetovanju i po instituciji		
5.	Podizanje nivoa regionalne saradnje	5.1. Inoviranje pojedinačnih sporazuma o saradnji sa FIU iz regiona 5.2. Održavanje regionalnih sastanaka sa FIU iz okruženja	Uprava za sprečavanje pranja novca	2007.	5.1. ukupan broj novih sporazuma i po zemlji 5.2. broj regionalnih sastanaka, broj pokrivenih oblasti, broj ucesnika, broj primijenjenih primjera dobre prakse		
6.	Podizanje nivoa unutrašnje saradnje	6.1. Inoviranje pojedinačnih sporazuma o saradnji sa drugim ovlašćenim državnim organima i organizacijama 6.2. Formiranje stalnog koordinacionog tijela za praćenje saradnje državnih institucija na planu implementacije Zakona o sprječavanju	Uprava za sprečavanje pranja novca i ostali nadzorni organi (Uprava policije, Poreska uprava, Uprava carina, Komisija za hartije od vrijednosti, Centralna banka)		5.1. ukupan broj novih sporazuma i po zemlji  6.2. broj sastanaka koordinacionog tijela, broj razmotrenih slucajeva, broj utvrđenih nepravilnosti u radu državnih institucija, broj definisanih preporuka za		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		pranja novca i finansiranja terorizma				unapredjenje prakse, broj sprovedenih preporuka		
7.	Podizanje nivoa saradnje sa gradjanima	7.1. Uspostavljanje i promovisanje procedura za prijave 7.2. uspostavljanje SOS telefona za gradjane	Uprava za sprečavanje pranja novca			7.1. definisane procedure, broj distribuiranog promotivnog materijala, broj saopštenja za medije i objavljenih clanaka 7.3. broj prijavljenih slucajeva pranja novca, broj anonimnih prijava, broj donesenih odluka, broj odbacenih prijava, broj pokrenutih postupaka		
<b>Komisija za javne nabavke</b>								
1.	Obezbeđivanje efikasne primjene novog Zakona o javnim nabavkama	1.1. Edukacija ključnog osoblja koje čini institucionalni okvir (Uprava za javne nabavke, Komisija za javne nabavke, službenici za javne nabavke i ponuđači) 1.2. Izrada podzakonske regulative 1.3. Izrada Priručnika o javnim nabavkama 1.4. Izrada komparativne analize zaštite prava ponuđača u zemljama Zapadnog Balkana	Komisija za javne nabavke, u okviru projekta EAR, Uprava za kadrove, Ministarstvo finansija, Uprava za javne nabavke	2006. i 2007.		1.1. Izveštaj organizatora programa edukacije i seminara obuke ključnog osoblja, stepen participacije subjekata koji su identifikovani kao nosioci sistema 1.2. Donešena podzakonska regulativa 1.3. Publikovanje Priručnika 1.4. Publikovanje komparativne analize	Da	Da
2.	Obezbeđivanje većeg stepena transparentnosti i efikasnosti u sprovođenju postupaka javnih nabavki i zaštita	2.1 Obezbeđivanje uslova za implementaciju Zakona o javnim nabavkama u dijelu koji se odnosi na elektronske javne nabavke 2.2 Izrada elektronskog djelovodnika	Uprava za javne nabavke u saradnji sa Sekretarijatom za razvoj, pod pokroviteljstvom EAR	2007.		Uspostavljanje sistema elektronskih javnih nabavki		Da

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	prava ponuđača	2.3 IT Obuka službenika za javne nabavke i ponuđača					
3.	Procjena efikasnosti sistema javnih nabavki	3.1. Izvještaj Uprave za javne nabavke i Komisije za javne nabavke o stanju sistema javnih nabavki, uočenim nepravilnostima u radu i predlozima mjera za unapređivanje sistema	2008.	Izvještaj, preporuke i realizacija preporuka	Da	Da	
<b>Komisija za utvrđivanje konflikta interesa</b>							
1.	Izmjena postojećeg zakonskog okvira	1.1. Usvajanje novog Zakona o konfliktu interesa 1.2. Uskladiti definiciju javnog funkcionera sa odredbama Konvencije UN-a protiv korupcije (čl. 2 Konvencije) 1.3. Uspostaviti adekvatne i efikasne sankcije za slučajeve kršenja Zakona	2006.	Radna grupa Skupštine RCG, u saradnji sa Komisijom za utvrđivanje konflikta interesa			
2.	Edukacija svih subjekata uključenih u sprovođenje Zakona	2.1. Edukacija za javne funkcionere (lokalni funkcioneri) 2.2. Edukacija za predstavnike NVO 2.3. Edukacija za novinare		Komisija za utvrđivanje konflikta interesa, u saradnji sa NVO, predstavnicima medija			
3.	Podizanje nivoa svijesti o pitanjima						

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	konflikta interesa								
<b>Dobro upravljanje</b>									
<b>Poreska uprava</b>									
1.	Sprečavanje korupcije u Poreskoj upravi	1.1. Godišnja istraživanja o postojećim uslovima, pojavnim oblicima, uzrocima i metodama nastanka korupcije u poreskoj administraciji 1.2. Jačanje Odjeljenja za internu kontrolu Poreske uprave i uspostavljanje spoljne kontrole 1.2.1. Obuka službenika Odjeljenja za internu kontrolu 1.3. Rotacija zaposlenih u Poreskoj upravi (Finansijska policija) 1.4. Izrada Etičkog kodeksa službenika Poreske uprave	Poreska uprava	Stalan					
2.	Automatizacija poreskog postupka	2.1. Uvođenje informacionog sistema sa jedinstvenom bazom podataka 2.2. Obuka službenika za korišćenje informacione tehnologije 2.3. Nabavka	Poreska uprava	Stalan					

	informacione tehnologije				
<b>Uprava carina</b>					
1. Sprečavanje korupcije u carinskoj službi	1.1. Godišnja istraživanja o postojećim uslovima, pojavnim oblicima, uzrocima i metodama nastanka korupcije u carinskoj službi 1.2. Izrada Etičkog kodeksa carinskih službenika 1.3. Rotacija zaposlenih u carinskoj službi	Uprava carina	2006	Istraživanje o stepenu korupcije u carinskoj službi	
2. Efikasan rad za Odjeljenja za unutrašnju kontrolu Uprave carina	2.1. Izrada Pravilnika o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu Uprave carina 2.2. Obuka službenika Odjeljenja za unutrašnju kontrolu Uprave carina 2.3. Nabavka opreme za rad Odjeljenja 2.4. Unaprjeđenje sistema komunikacije sa građanima 2.4.1. Izrada Priručnika za građane 2.5. Periodični izvještaji o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu	Uprava carina		2.1. Utvrđen Pravilnik o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu 2.2. Broj sprovedenih obuka, broj službenika, broj pokrivenih oblasti 2.3. Vrijednost i struktura opreme 2.4. Broj priručnika distribuiranih građanima 2.5. Broj izvještaja, broj prijavljenih i procesuiranih slučajeva korupcije, struktura prijave (odnos između	



3.	Automatizacija carinskog postupka	3.1. Uvođenje informacionog sistema sa jedinstvenom bazom podataka	Uprava carina	anonimnih i ostalih prijava)					
<b>Pravosuđe</b>									
1.	Procjena stanja kriminaliteta iz oblasti krivičnih djela sa obilježjima i korupcije organizovanog kriminala	1.1. Izrada periodičnih izvještaja o statističkim pokazateljima u odnosu na broj predmeta iz oblasti korupcije i organizovanog kriminala koji su u postupku pred sudovima ili su pravosnažno okončani, sa posebnim osvrtom na strukturu izvršilaca tih djela i sferu društva u kojoj se ta djela izvršavaju					2006	Broj procesuiranih prijava	
2.	Kontrola sudske vlasti i otkrivanje slučajeva korupcije u sudstvu	2.1. Formiranje Kancelarije za prijave slučajeva korupcije u sudstvu	Vrhovni sud						
3.	Sprečavanje korupcije u sudstvu	3.1. Pokretanje disciplinskog postupka protiv sudija i namještenika 3.2. Pokretanje postupka	Sudski savjet i Predsjednik suda	Stalan					

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		za razrješenje sudija 3.3. Zahtjev za skidanje imuniteta 3.4. Pokretanje krivičnog postupka zbog zloupotrebe službenog položaja	3.3. Državni tužilac 3.4. Državni tužilac				
<b>Tužilaštvo</b>							
1.	Edukacija tužilaca	1.1. Upoznavanje sa međunarodnim krivičnim pravom i obavezama države u borbi protiv korupcije, organizovanog kriminala i terorizma 1.2. Sprovoditi program edukacije tužilaca u pogledu krivičnih djela sa obilježjima korupcije i organizovanog kriminala (KZ i ZKP) 1.3. Sprovoditi program edukacije za krivična djela iz glave XXIII KZ-a i glave XXVIII KZ-a 1.4. Strategija efikasnog krivičnog gonjenja (subjekti, radnje, mjere, rokovi, prekrivični i istražni postupak) 1.5. Edukacija pomoćnog osoblja u Odjeljenju za suzbijanje organizovanog kriminala	Državni tužilac, Centar za obuku sudija i tužilaca			Ukupan broj obuka, broj obuka po oblastima, ukupan broj polaznika, broj po obuci i po tužilaštvima	
2.	Specijalizacija	2.1. Specijalizacija	Državni tužilac			Ukupan broj obuka, broj obuka	

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	tužilaca	tužilaca i Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala za krivično gonjenje krivičnih djela sa obilježjima korupcije i organizovanog kriminala			po oblastima, ukupan broj polaznika, broj polaznika po obuci		
3.	Jačanje kapaciteta za Odjeljenja suzbijanje organizovanog kriminala	3.1. Povećati materijalne i kadrovske kapacitete Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala 3.2. Imenovanje najmanje dva zamjenika Specijalnog tužioca za suzbijanje organizovanog kriminala 3.3. Povjerljivo osoblje Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala 3.4. Zaključivanje multilateralnih i bilateralnih sporazuma o saradnji	Vrhovni državni tužilac		3.1. procentualno povećanje plate na godisnjem nivou, broj novih zaposlenih 3.2. imenovana 2 zamjenika 3.3. broj novog osoblja, broj disciplinskih postupaka protiv osoblja 3.4. ukupan broj zaključenih ugovora i po zemlji		
4.		Donošenje i usvajanje Pravilnika o unutrašnjem poslovanju i vođenju evidencije kod Državnog tužioca	Ministarstvo pravde				
5.		Donošenje Etričkog kodeksa tužilaca i njegova djelotvorna primjena	Tužilački savjet				
6.		Saradnja tužilaca sa					

		specijalizovanim institucija (Uprava za sprečavanje pranja novca, Uprava za antikorupcijsku inicijativu,						
7.		Sprečavanje i otkrivanje slučajeva korupcije u tužilaštvu	Vrhovni državni tužilac					
<b>Policija i drugi organi otkrivanja</b>								
1.	Usklađivanje policijskog djelovanja u hvatanju i otkrivanju učinilaca krivičnih djela, u skladu sa JHA standardima	1.1. Sačiniti projekat za sve linije rada u policiji 1.2. Povećanje broja izvršilaca, u skladu sa projektom 1.3. Obuka ključnih djelova policijske strukture kao mjere prevencije pojave unutrašnje korupcije 1.4. Zakonsko određivanje kriterijuma za određivanje tajnosti dokumenata i postupak za njihovo čuvanje <b>1.4.1. uspostavljanje radne grupe za izradu nacarta zakona</b> <b>1.4.2. organizovanje javnih rasprava o zakonu</b> <b>1.4.3. usvajanje zakona</b> <b>1.4.4. kontrola sprovođenja zakona</b> 1.5. Objektiviziranje kriterijuma za odabir kadrova u policiji	MUP, Uprava policije				2.1. broj novih izvršilaca  2.2. broj organizovanih obuka, broj obuka po oblastima, ukupan broj polaznika i po oblastima  2.3. uspostavljena radna grupa, broj organizovanih javnih rasprava i broj ucesnika, usvojen zakon  2.4. definisani i objavljeni kriterijumi, ukupan broj	

					<p>novih kadrova, broj kadrova koji su izgubili posao neusklađenosti sa novim kriterijumima</p>		
<p>2. Sprečavanje korupcije u policiji i organima otkrivanja (Odjeljenje za unutrašnju kontrolu)</p>	<p>2.1. Reorganizovati Odjeljenje za unutrašnju kontrolu rada policije                  2.2. Obuka i poboljšanje kadrovskih kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju kontrolu                  2.3. Obrazovati Odjeljenje za nadzor nad radom Uprave policije</p>	<p>2.1. Uprava policije                  2.2. Uprava policije                  2.3. MUP</p>			<p>2.2. broj organizovanih obuka, broj obuka po oblastima, ukupan broj polaznika i broj polaznika po oblastima                  2.2. broj organizovanih obuka, broj obuka po oblastima, ukupan broj polaznika i broj polaznika po oblastima                  uspostavljeno odjeljenje za nadzor, ukupan broj prijava i po CB, broj pokrenutih postupaka, broj utvrđenih nepravilnosti i prekoracenja ovlascenja, broj disciplinskih mjera, krivicnih prijava, broj sudskih postupaka i pravosudnih presuda</p>		
<p><b>Uprava za antikorupcijsku inicijativu</b></p>							
<p>1. Jačanje kapaciteta Uprave za antikorupcijsku inicijativu</p>	<p>1.1. Ojačati finansijske i kadrovske kapacitete Uprave                  1.2. Formirati Odjeljenje za pritužbe građana, u cilju podizanja povjerenja građana u institucije sistema                  1.3. Formirati Odjeljenje za analitičke poslove</p>				<p>1.1. broj novih zaposlenih, ukupno procentualno povecanje budzeta na godisnjem nivou i povecanje po osnovu donacija i po osnovu sredstava iz donacija                  1.2. formirano odjeljenje za pritužbe, ukupan broj primljenih pritužbi i po oblastima, broj odbacenih pritužbi i broj dostavljenih policiji, broj krivicnih</p>		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

2.	Propagandno-preventivno djelovanje u cilju suzbijanja korupcije	2.1. Sprovoditi godišnja istraživanja javnog mnjenja o korupciji, i na osnovu toga, koncipirati dalje aktivnosti u najugroženijim segmentima 2.2. Inicirati i sprovoditi kontinuiranu i intenzivnu kampanju za podizanje javne svijesti o negativnim posledicama i načinima borbe protiv korupcije 2.3. Jačati saradnju između nadležnih državnih organa i institucija			1.3. formirano odjeljenje, broj sprovedenih analiza, broj sacinjenih izvjestaja, broj obuhvacenih oblasti, broj preporuka po oblastima, broj prihvacenih preporuka		
3.	Predlaganje i zaključivanja primjene evropskih i drugih međunarodnih antikorupcijskih standarda i instrumenata	2.1. broj sprovedenih istraživanja, rezultati istraživanje, broj novih aktivnosti  2.2. sredstva utrosena za kampanju, broj medija uključenih u kampanju, broj članaka u medijima, broj distribuiranih stampanih materijala, broj gradjana i NVO uključenih u kampanju					
4.	Unapređivanje	4.1. U saradnji sa					

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	transparentnosti poslovnih operacija	Privrednom komorom RCG, inicirati aktivnosti na planu obezbjeđivanja fer i konkurentnog poslovanja i investiranja 4.2. U saradnji sa CRPS i drugim nadležnim institucijama, inicirati projekat izrade i objavljivanja «bjelih» («crne») liste privrednih društva, koja su pokazala poslovni integritet (osuđena za krivična djela sa obilježjima korupcije) 4.3. U saradnji sa nadležnim organima, radi pojednostavljenja izdavanja dozvola za obavljanje djelatnosti, sprovesti deregulaciju i suzbiti izdavanje dozvola i odobrenja na osnovu diskrecionog ovlaštenja			4.2. broj preduzeca objavljenih u crnoj / bijeloj knjizi		
5.	Ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz članstva u SPAI i GRECO	5.1. Koordinirati aktivnosti u vezi sa Izvještajem Savjeta Evrope (GRECO) o procjeni antikorupcijskih mjera i aktivnosti u Republici Crnoj Gori 5.2. Koordinirati					

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	aktivnosti koje se sprovode u okviru Antikorupcijske inicijative Pakta stabilnosti (SPAI) 5.3. Koordinirati aktivnosti koje se sprovode u okviru PACO Impact projekta SE								
<b>Javne finansije</b>									
<b>Privatni sektor</b>									
<b>Edukacija javnosti</b>									
1.	Podizanje nivoa svijesti građana o organizovanom kriminalu i korupciji	1.1. Kreirati i sprovoditi intenzivnu javnu kampanju za podizanje nivoa svijesti i uključivanje građana u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala	Svi državni organi, NVO sektor, Mediji	Stalno	Percepcija istraživanja javnog Broj kampanja i učešće građana	Da	Da		
2.	Otvaranje državnih organa prema građanima	2.1. Implementacija Zakona o slobodnom pristupu informacijama 2.2. Izrada vodiča za pristup informacijama u posjedu državnih organa	2.1. Ministarstvo kulture i medija 2.2. Svi državni organi	2006.	2.1. Broj zahtjeva za pristup informacijama prema državnim organima. 2.2. Broj odgovora na zahtjev				
<b>NVO sektor</b>									
1.	Uključivanje NVO sektora u borbu protiv korupcije	1.1. Potpisivanje memoranduma o saradnji							



Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		specijalizovanim organima i institucijama nadležnim za borbu protiv korupcije						
<b>Mediji</b>								
1.	Transparentan uvid u vlasničku strukturu medija i sprečavanje njihove monopolizacije	1.1. Izrada i usvajanje Zakona o nedozvoljenoj medijskoj koncentraciji	1.1. Ministarstvo kulture i medija	2007.		Usvajanje zakona		
2.	Uvođenje jedinstvenog kodeksa etike novinara, obavezno propisivanje koruptivnog ponašanja							
<b>Uloga Parlamenta</b>								

**5 ANNEX II: DRAFT ACTION PLAN VERSION OF 19 MARCH 2006**

**AKCIONI PLAN (MATRIX)  
 ZA SPROVOĐENJE PROGRAMA BORBE PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA**

Br	Cilj	Mjera	Nadležni organ	Rok (od usvajanja akcionog plana)	Indikatori uspjeha	Faktori rizika	Finansiranje	
							Budžet	Eksterni izvori

**POLITIČKA I MEĐUNARODNA OBAVEZA DJELOVANJA**

1	Izgradnja horizontalnih i vertikalnih mreža i saveza u cilju zajedničke akcije političkih stranaka i lidera, agencija, javnog i civilnog društva i drugih nedržavnih aktera <i>Ispunjavanje obaveza iz Odluke Savjeta ministara EU (od 24.jan. 2006.)</i>	1.1. Rezolucija o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala  1.2. Izbor skupštinskog tijela za praćenje implementacije Rezolucije  1.3. Formiranje Nacionalne komisije za praćenje Programa i implementacije Akcionog plana	1.1. Skupština RCG  1.2. Skupština RCG  1.3. Vlada RCG	-3 mjeseca  -6 mjeseci  -odmah nakon usvajanja Akcionog plana	1.1.1. Usvajanje rezolucije 1.1.2. Nivo postignute saglasnosti  1.2.1. Formiranje komisije/odbora 1.2.2. Broj članova iz različitih političkih partija, broj članova iz NVO sektora 1.2.3. Broj sastanaka skupštinskog tijela 1.2.4. Broj odluka donijetih konsenzusom	1. Moguće produženje rokova zbog referendurnog procesa, usvajanje novog ustava, izbori.		
---	--	--	--	---	--	---	--	--

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

2	Intenziviranje, već započete, realizacije generalnih reformi pravnog i finansijskog sistema <i>Ispunjavanje obaveza iz Odluke Savjeta ministara EU (od 24.jan. 2006.)</i>	1.3.1 Izrada opisa/pravila rada grupe za procenje Programa i implementacije Akcionog plana 2.1. Utvrđivanje i usvajanje zakona, direktno relevantnih za borbu protiv korupc. i org.krim.: -Izmjene i dopune KZ i ZKP -Zakon o edukaciji u pravosudnim organima -Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela -Zakon o pružanju međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima -Izmjene Zakona o konfliktu interesa -Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma -Zakon o platama sudija -Zakon o javnim nabavkama -Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju -Izmjene i dopune poreskih zakona ()	2. Vlada RCG, odnosno nadležna ministarstva, Skupština RCG	-odmah nakon usvajanja Akcionog plana	-Utvrđivanje zakona -Usvajanje zakona u Skupštini	Spremnost zakonodavca da donese i usvoji zakone		
---	--	---	--	---------------------------------------	--	---	--	--

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

3	Implementacija međunarodnih instrumenata i standarda iz oblasti	<p>-Izmjene Zakona o finansiranju političkih partija (uključujući i pravila o lobiranju)</p> <p>2.2. Utvrđivanje i usvajanje zakona iz domena opšte zakonodavne reforme, među kojima su za ovu oblast najbitniji:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Zakon o osnovama svojinsko-pravnih odnosa</li> <li>-Zakon o obligacionim odnosima</li> <li>-Zakon o azilu</li> <li>-Zakon o strancima</li> <li>-Usvajanje antimonopolskog zakonodavstva</li> <li>-Izmjene i dopune zakona o privatizaciji privrede</li> <li>-Izmjene i dopune zakona o hartijama od vrijednosti</li> <li>- Izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave</li> </ul>	3.1. Uprava za antikorupc. inicijativu		3. Moguće produženje rokova zbog referendumske	3.1. Da	3.1. Da
---	---	--	--	--	--	---------	---------

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	borbe protiv korupcije	standardima iz oblasti korupcije 3.2. Nastaviti sa harmonizacijom zakonodavstva sa Konvencijom UN protiv korupcije	3.2. Vlada RCG		3.2. Izveštaj o nivou usklađenosti zakona (zakoni koji nisu uskladjeni i broj uskladjениh zakona, ukupan broj analiziranih zakona i po članovima Konvencije, zakoni koji nisu analizirani  3.3. Ratifikacija  3.4. Ratifikacija	og procesa, usvajanje novog ustava, izbori.	
4	4.1. Implementacija međunarodnih instrumenata i standarda iz oblasti borbe protiv organizovanog kriminala	4.1. Analizirati usklađenost zakonodavstva sa međunarodnim standardima iz oblasti organizovanog kriminala 4.2. Nastaviti sa harmonizacijom zakonodavstva sa Konvencijama iz oblasti organizovanog kriminala	4. MUP i Min.pravde		4. Moguće produženje rokova zbog referendurnskog procesa, usvajanje novog ustava, izbori.		
5	Razvoj operativnih mehanizama na						

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

6	<p>osnovu standarda EU (SAP)</p> <p>Saradnja između država u cilju organizovanja zajedničkih operacija protiv organizovanog kriminala i razmjena informacija</p>	<p>6.1. Potpisivanje bilateralnih sporazuma: 6.1.1. sa zemljama u okruženju 6.1.2. sa zemljama EU 6.2. Stvaranje uslova za poboljšanje regionalne saradnje u oblasti korupcije i organizovanog kriminala</p>	<p>6.1. Skupština, Vlada, Ministarstva, Uprave, Tužilaštva, Sudovi 6.2. MIP, Min. pravde (sudovi i tužioci), Uprava policije</p>	Kontinuirano	<p>6.1. Broj potpisanih sporazuma</p> <p>6.2. Efikasna saradnja i razmjena informacija među zemljama u regionu</p> <p>6.2.1. Statistički podaci za slucajeve koji uključuju bilateralnu saradnju: broj predmeta u toku u policiji, sudstvu i tužilastvu, broj krivičnih djela, krivičnih prijava, sudskih slucajeva, pravosudnih presuda, žalbi, iznosi kazni</p> <p>Pokazatelji krivičnog gonjenja: broj prijave, istraga, optuženja, prvostepenih i pravosudnih presuda</p>	<p>6. Neharmonizovana zakonodavstva zemalja u regionu</p>	
7	<p>Aktivno učešće u aktivnostima u okviru Antikorupcijske inicijative Pakta stabilnosti (SPAI)</p>	<p>7.1. Implementacija Deklaracije o deset zajedničkih mjera za borbu protiv korupcije u Jugoistočnoj Evropi</p>	<p>7.1. Uprava za antikorupcijsku inicijativu, u saradnji sa ostalim nadležnim</p>	<p>7.1. kontinuiran</p>	<p>7.1. Implementacija mjera iz Deklaracije</p>	<p>7.1. Nedostatak ljudskih i materijalnih resursa</p>	

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

8	Realizacija obaveza koje proizilaze iz članstva u Savjetu Evrope (GRECO)	8.1. Ispunjavanje obavezujućih preporuka iz Izvještaja GRECO-a o procjeni antikorupcijskih mjera i aktivnosti u Republici Crnoj Gori	organima 8.1. Vlada RCG (Uprava za antikor., Uprava policije, Min.finansija)Tu žilaštvo, sudovi i ostali nadležni organi	Nakon dostavljanja Izvještaja GRECO-a (tokom 2006)	8.1. Izvještaj GRECO-a o ispunjavanju obaveza i preporuka koje proizilaze iz Izvještaja GRECO-a o procjeni antikorupcijskih mjera i aktivnosti u Republici Crnoj Gori	8.1.		
9	Intenziviranje saradnje između nadležnih organa radi procjene trenutnog stanja u vezi sa zakonodavnim i institucionalnim kapacitetima Crne Gore u borbi protiv korupcije organizovanog kriminala		9. Nacionalna komisija, nadležni organi	2007.  2007.				
1	Izgradnja horizontalnih i vertikalnih mreža i saveza u cilju zajedničke akcije političkih stranaka i lidera, agencija, javnog i civilnog	1.1. Rezolucija o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala  1.2. Izbor skupštinskog tijela za praćenje implementacije	1.1. Skupština RCG  1.2. Skupština RCG	-3 mjeseca  -6 mjeseci	1.1.1. Usvajanje rezolucije 1.1.2. Nivo postignute saglasnosti  1.2.1. Formiranje komisije/odbora 1.2.2. Broj članova iz	1. Moguće produženje rokova zbog referendumske procesa, usvajanje novog ustava, izbori.		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

<p>društva i drugih nedržavnih aktera  <i>Ispunjavanje obaveza iz Odluke Savjeta ministara EU (od 24.jan. 2006.)</i></p>	<p>Rezolucije</p> <p>1.3. Formiranje Nacionalne komisije za praćenje Programa i implementacije Akcionog plana          1.3.1 Izrada Poslovnika o radu (opis i pravila rada) Nacionalne komisije za praćenje Programa i implementacije Akcionog plana</p>	<p>1.3. Vlada RCG</p> <p>-odmah nakon usvajanja Akcionog plana          -odmah nakon usvajanja Akcionog plana</p>	<p>različitim političkih partija, broj članova iz NVO sektora          1.2.3. Broj sastanaka skupštinskog tijela          1.2.4. Broj odluka donijetih konsenzusom</p>	
<p>2          Intenziviranje, već započete, realizacije generalnih reformi pravnog i finansijskog sistema  <i>Ispunjavanje obaveza iz Odluke Savjeta ministara EU (od 24.jan. 2006.)</i></p>	<p>2.1. Utvrđivanje i usvajanje zakona, direktno relevantnih za borbu protiv korupc. i org.krim.:          -Izmjene i dopune KZ i ZKP          -Zakon o edukaciji u pravosudnim organima          -Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela          -Zakon o pružanju međunarodne pravne</p>	<p>2. Vlada RCG, odnosno nadležna ministarstva, Skupština RCG</p>	<p>-Utvrđivanje predloga zakona          -Usvajanje zakona u Skupštini</p>	<p>Spremnost zakonodavca da donese i usvoji zakone</p>



Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

pomoći u krivičnim stvarima	-Izmjene Zakona o konfliktu interesa	-Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	-Zakon o tajnosti podataka	-Zakon o platama sudija	-Zakon o javnim nabavkama	-Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju	-Izmjene i dopune poreskih zakona ()	-Izmjene Zakona o finansiranju političkih partija (uključujući i pravila o lobiranju)	2.2. Utvrđivanje i usvajanje zakona iz domena opšte zakonodavne reforme, među kojima su za ovu oblast najbitniji:	-Zakon o osnovama svojinsko-pravnih odnosa	-Zakon o obligacionim odnosima	-Zakon o zaštiti podataka o ličnosti																																																																							

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

3	Implementacija međunarodnih instrumenata i standarda iz oblasti borbe protiv korupcije	<p>-Zakon o azilu                  -Zakon o strancima                  -Usvajanje antimonopolskog zakonodavstva                  -Izmjene i dopune zakona o privatizaciji privrede                  -Izmjene i dopune zakona o hartijama od vrijednosti                  - Izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave</p> <p>3.1. Analizirati usklađenost zakonodavstva sa međunarodnim standardima iz oblasti korupcije                  3.2. Nastaviti sa harmonizacijom zakonodavstva sa Konvencijom UN protiv korupcije</p> <p>3.3. Ratifikovati Građansko-pravnu</p>	<p>3.1. Uprava za antikorupc. inicijativu                  3.2. Vlada RCG                  3.3. Skupština</p>		<p>3. Moguće produženje rokova zbog referendumske og procesa, usvajanje novog ustava, izbori.</p>	3.1. Da	3.1. Da
---	--	---	---	--	---	---------	---------

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

4	4.1. Implementacija međunarodnih instrumenata i standarda iz oblasti borbe protiv organizovanog kriminala	4.1. Analizirati usklađenost zakonodavstva sa međunarodnim standardima iz oblasti organizovanog kriminala 4.2. Nastaviti sa harmonizacijom zakonodavstva sa Konvencijama iz oblasti organizovanog kriminala	3.4. Skupština 4. MUP i Min.pravde	3.4. Ratifikacija	4. Moguće produženje rokova zbog referendumske i procesne, usvajanje novog ustava, izbori.	
5	Saradnja između država u cilju organizovanja zajedničkih operacija protiv organizovanog kriminala i razmjena informacija	6.1. Potpisivanje bilateralnih sporazuma: 6.1.1. sa zemljama u okruženju 6.1.2. sa zemljama EU 6.2. Stvaranje uslova za poboljšanje regionalne saradnje u oblasti korupcije i organizovanog kriminala	6.1. Skupština, Vlada, Ministarstva, Uprave, Tužilaštva, Sudovi 6.2. MIP, Min. pravde (sudovi i tužioc), Uprava policije	Kontinuirano	6.1. Broj potpisanih sporazuma  6.2. Efikasna saradnja i razmjena informacija među zemljama u regionu 6.2.1. Statistički podaci za slucajeve koji uključuju bilateralnu saradnju: broj predmeta u toku u policiji, sudstvu i tužilstvu, broj krivičnih djela, krivičnih	

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

6	Aktivno učešće u aktivnostima u okviru Antikorupcijske inicijative Pakta stabilnosti (SPA)	7.1. Implementacija Deklaracije o deset zajedničkih mjera za borbu protiv korupcije u Jugoistočnoj Evropi	7.1. Uprava za antikorupcijsku inicijativu, u saradnji sa ostalim nadležnim organima	7.1. kontinuiran	7.1. Implementacija mjera iz Deklaracije	prijava, sudskih slucajeva, pravosudnih presuda, žalbi, iznosi kazni Pokazatelji krivičnog gonjenja: broj prijave, istraga, optuženja, prvostepenih i pravosudnih presuda	7.1. Nedostatak ljudskih materijalnih resursa		
7	Realizacija obaveza koje protilaze iz članstva u Savjetu Evrope (GRECO)	8.1. Ispunjavanje obavezujućih preporuka iz Izvještaja GRECO-a o procjeni antikorupcijskih mjera i aktivnosti u Republici Crnoj Gori	8.1. Vlada RCG (Uprava za antikor., Uprava policije, Min.finance)Tu žilaštvo, sudovi i ostali nadležni organi	Nakon dostavljanja Izvještaja GRECO-a (tokom 2006)	8.1.Izvještaj GRECO-a o ispunjavanju obaveza i preporuka koje proizlaze iz Izvještaja GRECO-a o procjeni antikorupcijskih mjera i aktivnosti u Republici Crnoj Gori	8.1.			
8	Intenziviranje saradnje između nadležnih organa radi procjene trenutnog stanja u vezi sa zakonodavnim i institucionalnim kapacitetima Crne Gore u borbi protiv								

	korupcije organizovanog kriminala									
9	Poboljšanje materijalnih uslova za funkcionisanje nadležnih organa	<p>9.1 Obezbeđivanje tehničke i finansijske podrške nadležnim organima</p> <p>9.2. Definisane prioriteta za projekte iz ove oblasti, prilikom kontakata sa međunarodnim finansijskim institucijama koje finansiraju ovakve projekte.</p>	Min.za ek.odn sa in. i evr. integracije Min.finansija, MUP RCG, Uprava Policije, Uprava za antikor.	9.1. u kontinuitetu	<p>9.2.1. Broj projekata podnešenih stranim donatorima koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala</p> <p>9.2.2. Ukupan iznos sredstava obezbjeđen od stranih donatora za projekte koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>	9. Neprihvatanje projekta od strane donatora				
<b>OPŠTI CILJEVI</b>										
<b>Efikasno krivično gonjenje za suzbijanje korupcije i organizovanog kriminala</b>										
1	Podizanje specijalnih znanja i specijalizacija policije, tužilaca i sudija	<p>1.1. Procjena potreba za obukom tužilaca, policije i sudija, i sprovođenje obuke</p> <p>1.2. Evaluacija postojećeg stanja, definisanje standarda, evaluacija predmeta, izrada zajedničkih analiza o radnjama</p>	Tužilaštvo, Uprava policije, Sudovi	<p>1.1. odmah nakon usvajanja Akcionog plana</p> <p>1.2. stalni zadatci</p>	<p>1.1. Broj organizovanih seminara, broj učesnika, oblasti obuke, broj održanih obuka po oblastima i broj polaznika u sudovima, tužiocima i organizacionim jedinicama policije</p> <p>1.2. Broj sprovedenih evaluacija, utvrđeni</p>					

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		dokazivanja u prekrivičnom postupku, izrada preporuka za dalji rad			standardi i preporuke, nivo sprovođenja preporuka		
2.	Sprječavanje zloupotreba kod primjene MTN-a	2.1. Sudska kontrola 2.2. Skupštinska kontrola 2.3. Interna kontrola policije	2. Sudovi, Skupština, Uprava policije	2. Trajno	2. Broj izvršenih kontrola, broj otkrivenih eventualnih zloupotreba		
3.	Popunjavanje kadrova u nadležnim organima	3.1. Analiza kadrovskog stanja 3.2. Zapošljavanje nedostajućeg kadra	Sudski savjet, Tužilački savjet, Uprava policije, Ministarstvo finansija		Broj novih kadrova, u odnosu na izvedenu analizu		
4.	Efikasno staranje o privremeno oduzetoj, zamrznutoj i konfiskovanoj imovini, kao i raspodjeli prihoda od oduzete imovine (na sudstvo, tužilaštvo, policiju i Budžet)	4.1. Izrada pravila o radu institucije za staranje o privremeno oduzetoj, zamrznutoj i konfiskovanoj imovini, kao i raspodjeli prihoda od oduzete imovine (na sudstvo, tužilaštvo, policiju i Budžet)	Vlada RCG		Usvajanje pravila za staranje o imovini Izvjestaji o stanju i stepenu očuvanja vrijednosti imovine: oduzete, čuvane, i vraćene) Odnos između privremeno oduzete, trajno oduzete i vraćene imovine		
5.	Procjena stanja kriminaliteta iz oblasti krivičnih djela sa obilježjima korupcije i organizovanog kriminala	5.1. Izrada periodičnih izvještaja o statističkim pokazateljima u odnosu na broj predmeta iz oblasti korupcije i organizovanog kriminala koji su u postupku pred sudovima ili su pravosnažno okončani,					

<b>Prevenција i edukacija</b>										
1.	1. Povećanje uslova za rad sudija i tužilaca  2. Povećanje integriteta sudija i tužilaca	1. Povećanje ličnih dohodaka sudija i tužilaca  2.1. Izrada i implementacija etičkog kodeksa sudija i tužilaca,	Min. pravde, Sudski savjet, Tuž. savjet				2.1. Efikasno sprovođenje povreda etičkog kodeksa (disciplinskih postupaka, broj odluka, broj sudija/tužilaca koji su razriješeni, broj krivičnih prijava, broj presuda, broj sudija/tužilaca kojima je skinut imunitet i kojima nije skinut  2.2. Formirana kancelarija, odnos između prijavljenih i procesuiranih slučajeva korupcije  • 3.1. procenat službenika policije koji su upoznati sa kodeksom policijske etike  • 3.1.1. broj postupaka na osnovu etičkog kodeksa			
	3. Povećanje integriteta policije	2.2. Formiranje Kancelarije za prijave slučajeva korupcije u sudstvu  3.1. Primjena Etičkog kodeksa policije	2.2. Vrhovni sud							
		3.1.1. Efikasan rad								

<p>4. Poboljšanje metoda, načina funkcionisanja i</p>	<p>Etičkog odbora</p> <p>3.2. Uvodjenje procedura za žalbe (na lokalnom i centralnom nivou) na korupciju u policiji i njihovo promovisanje</p> <p>3.3. Objektiviziranje kriterijuma za odabir kadrova u policiji</p> <p>3.4. Reorganizovati Odjeljenje za unutrašnju kontrolu rada policije</p> <p>3.5. Obuka i poboljšanje kadrovskih kapaciteta</p> <p>Odjeljenja za unutrašnju kontrolu</p> <p>3.6. Nabavka potrebne opreme za rad odjeljenja</p> <p>3.7. Obrazovati Odjeljenje za nadzor nad radom Uprave policije</p> <p>4.1. Obučavanje javnih zvaničnika i službenika na svim nivoima i formulisanje jasnih smjernica i kodeksa ponašanja;</p> <p>4.2 Ispunjavanje obaveze da javni zvaničnici podnose izvještaj o svojim</p>	<p>4.1. Uprava za kadrove, Komisija za konflikt interesa,</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3.2. postojanje procedura, u CB i OB</li> <li>•</li> <li>•</li> <li>•</li> <li>•</li> <li>• 3.3. objavljivanje kriterijuma za zapošljavanje u policiji</li> <li>• 3.1broj novih izvršilaca</li> <li>3.4. reorganizovano odjeljenje</li> <li>3.5. izvršena obuka i poboljšani kadrovski kapaciteti,</li> <li>3.6. Nabavljena potrebna oprema</li> <li>3.7. obrazovano odjeljenje</li> </ul>		
---	--	---	--	---	--	--



Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

<p>ponašanja javne uprave za bolje pružanje administrativnih usluga javnosti</p>	<p>prihodima i imovinskom stanju, uključujući članove njihovih porodica (uz uvođenje iste takve obaveze za članove parlamenta).</p> <p>4.3 Praćenje davanja i primanja poklona zvaničnicima i službenicima kroz jačanje sistema interne kontrole;</p> <p>4.4. Ažuriranje i praćenje javnog registra kojim bi se osigurala transparentnost finansijskog i imovinskog stanja javnih zvaničnika;</p> <p>5.1. Smanjenje diskreционих овлашћенја носилаца извршне власти</p> <p>5.1.1. Идентификација дискреционих овлашћенја, анализа и ревизија постојећег законодавства</p> <p>5.1.2. дефинисање предлога и допуна закона</p>	<p>4.2. Komisija za konflikt interesa</p> <p>4.3. Komisija za konflikt interesa, nadležni organi interne kontrole</p> <p>4.4. Komisija za konflikt interesa</p> <p>5.1. Skupštinski odbor i Sekretarijat za zakonodavstvo, u saradnji sa</p>					
--	---	--	--	--	--	--	--

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	<p>5. Sužavanje prostora za potencijalnu korupciju kod donošenja odluka u javnom sektoru</p>		<p>nevladinim sektorom</p>		<p>5. Broj identifikovanih diskreционih ovlasćenja, broj predloženih i broj usvojenih izmjena i dopuna zakona, ukupan broj smanjenih diskreционih ovlasćenja, broj po instituciji i po javnoj funkciji kojoj su smanjena, oblasti u kojima su smanjena diskreционa ovlasćenja (npr urbanizam, carina...)</p>			
<p>2.</p>	<p>Podizanje nivoa pravnog znanja i povjerenja građana i javno objavljivanje problema u primjeni zakona</p>	<p>2.1. Objavljivanje pravila i procedura (brošure, vodiči za ostvarivanje i zaštitu prava građana)                  2.2. Definisane objavljivanja i promovisanje procedura i primjera dobre prakse za podnošenje žalbi i pritužbi građana</p> <p>2.3. U godišnjim izvještajima o radu, poseban dio posvetiti borbi protiv korupcije (edukacija, prevencija, kriv.gonjenje, broj</p>	<p>2. Svi nadležni organi  <b>NVO</b></p>		<p>2.1. Broj brošura i vodiča, broj oblasti koje su pokrivene</p> <p>2.2. broj novih procedura, ukupan broj postojećih procedura i po institucijama, broj institucija koje su objavile procedure, institucije koje nisu objavile procedure, broj promovisanih primjera dobre prakse</p> <p>2.3. broj institucija koje objavljuju godišnje izvještaje u kojima je sadržana korupcija, broj institucija koje sprovode</p>			

		<p>predstavki i pritužbi, anonimnih prijava, i postupanje po njima)</p> <p>2.5. Edukacije državnih službenika, <b>gradjana i NVO</b> o sprovođenju zakona o slobodnom pristupu informacijama</p> <p>2.6. edukacija medija o korupciji i organizovanom kriminalu, i istraživačkom novinarstvu</p> <p>2.7. Edukacija gradjana i <b>NVO</b> o građanskim pravima definisanim novim zakonima, procedurama za žalbe i prijavu korupcije, etičkim kodeksima, slobodnom pristupi informacijama</p>	<p>2.5. Uprava za kadrove <b>NVO</b></p> <p>2.6. Mediji, <b>NVO</b></p>		<p>obuku i prevenciju korupcije, broj prijava korupcije po institucijama, ukupan broj predstavki i pritužbi, anonimnih prijava, i postupanje po njima, institucije koje ne sačinjavaju izvjestaje o korupciji</p> <p>2.5. broj rjesenja o pristupu / zabrani pristupa informacijama na koja su ponistena u drugostepenom i u sudskom postupku, intezitet obuke nadležnih službenika za implementaciju zakona o slobodnom pristupu informacijama,</p> <p>2.6. Intenzitet obuke, broj članaka koji su rezultirali postupcima provjera kod nadležnih organa, broj istraga i krivičnih prijava pokrenutih od strane tužilaca u vezi sa informacijama objavljenim u medijima</p> <p>2.5., 2.6. i 2.7. broj organizovanih obuka, broj pokrivenih oblasti i broj učesnika</p>		
--	--	---	---	--	--	--	--

Javnost, civilno društvo (uključujući privatni sektor) i mediji					
1.	Stvaranje pretpostavki za odgovorno vaspitanje obrazovnim institucijama	1.1. Periodična predavanja u školama i fakultetima	Min. prosvete i nauke, Min. kulture i medija i ostala resorna ministarstva <b>NVO</b>	Kontinuiran zadatak	Ukupan broj održanih predavanja i po institucijama Broj posjećenih obrazovnih institucija (osnovne škole, srednje škole, fakulteti, akademije) Ukupan broj ucesnika, broj po obuci i po institucijama
2.	Zajedničko propagandno-preventivno djelovanje vladinog i nevladinog sektora i civilnog društva	2.1. Istraživanja o postojećim uslovima, pojavnim oblicima, uzrocima i metodama nastanka korupcije 2.1.1. Procjena pojava oblika, obrazaca i pokretača korupcije u sektorima i institucijama (zakonodavna, izvršna i sudska vlast, političke partije, javna preduzeća i javne institucije, mediji, NVO) i po sektorima (zdravstvo, obrazovanje, javne nabavke, privatizacija, policija...) 2.2. Izmjena Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, čl.25 (nadležnost Uprave za antikorupcijsku	2.1. Uprava za antikorupcijsku inicijativu, NVO, Mediji  2.2. Uprava za		2.1. Broj i obim sprovedenih istraživanja i oblasti u kojima su sprovedena, broj prijava korupcije po oblastima (zdravstvo, obrazovanje, policija, carina...), broj krivičnih prijava, broj pravosudnih presuda <b>2.1.1. Broj predloženih i prihvaćenih izmjena zakona i podzakonskih akata</b>  2.2. Izmjene i dopune uredbe

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		<p>inicijativu), koja će omogućiti istraživanje i izradu studija o stanju i poljima korupcije u RCG</p> <p>2.3. Izrada letaka i informativnog materijala o problemu korupcije i načinima borbe protiv nje</p> <p>2.4. Organizovanje kontinuirane antikorupcijske kampanje</p> <p>2.5. Potpisivanje memoranduma o saradnji između vladinih organa i NVO koje se bave borbom protiv korupcije</p>	<p style="text-align: center; color: red;">antikor.inic.</p> <p style="text-align: center; color: red;">2.3.-2.4. Uprava antikor.inic., Vlada i vladini organi, NVO</p>		<p style="text-align: center; color: red;">2.3. Broj oblasti koje su pokrivene informativnim materijalom, broj distribuiranih kopija</p> <p style="text-align: center; color: red;">2.4. broj projekata Vlade, NVO sektora i zajednickih projekata, broj nacionalnih i broj lokalnih kampanja, broj ukljucenih gradjana, NVO i medija</p> <p style="text-align: center; color: red;">2.5. Ukupan broj potpisanih memoranduma i po institucijama</p>			
3.	Unapređivanje transparentnosti poslovnih operacija	<p>4.1. U saradnji sa Privrednom komorom RCG, inicirati aktivnosti na planu obezbjeđivanja fer i konkurentnog poslovanja i investiranja</p> <p>4.2. U saradnji sa CRPS i drugim nadležnim institucijama, inicirati projekat izrade i</p>			<p style="text-align: center; color: red;">4.2. broj preduzeća objavljenih u crnoj / bijeloj</p>			

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		<p>objavljivanja «bijelih» («crne») liste privrednih društva, koja su pokazala poslovni integritet (osuđena za krivična djela sa obilježjima korupcije) 4.3. U saradnji sa nadležnim organima, radi pojednostavljenja izdavanja dozvola za obavljanje djelatnosti, sprovesti deregulaciju i suzbiti izdavanje dozvola i odobrenja na osnovu diskrecionog ovlašćenja</p>		<p>knjizi</p>			
4.	<p>Transparentan uvid u vlasničku strukturu medija i sprečavanje njihove monopolizacije</p>	<p>1.1. Izrada i usvajanje Zakona o nedozvoljenoj medijskoj koncentraciji</p>	<p>1.1. Ministarstvo kulture i medija</p>	<p>2007.</p> <p>Usvajanje zakona</p>			
5.	<p>Uvođenje jedinstvenog kodeksa etike uz novinara, obavezno propisivanje koruptivnog ponašanja</p>						
6.	<p>Otvaranje državnih organa prema građanima</p>	<p>6.1. Implementacija Zakona o slobodnom pristupu informacijama 6.2. Izrada vodiča za</p>	<p>6.1. Ministarstvo kulture i medija 6.2. Svi državni organi</p>	<p>2006.</p> <p>6.1. Odnos broja zahtjeva za dostavljanje informacija i broja odobrenih informacija</p>			

	pristup informacijama u posjedu državnih organa 6.3. Edukacija zaposlenih u državnim institucijama o sprovođenju zakona o slobodnom pristupu informacijama	6.3. Ministarstvo kulture i medija		6.2. Izrađeni vodiči  6.3. Broj zaposlenih obuhvaćenih obukom		
<b>Lokalna samouprava</b>						
1.	Unaprjeđenje borbe protiv korupcije na lokalnom nivou	1.1. Izrada lokalnih antikorupcijskih akcionih planova koji se tiču nadležnosti lokalne samouprave, a nijesu obuhvaćeni Programom i Akcionim planom	1.1. Lokalne samouprave	1.1. Broj izrađenih akcionih planova u odnosu na broj opština		
<b>SPECIFIČNE MJERE PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA</b>						
<b>Efikasno krivično gonjenje i sudjenje</b>						
1.	Uvođenje odgovornosti pravnih lica za krivična djela sa obilježjem korupcije	1.1. Usvajanje i implementacija Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela 1.2. Obuka policije, sudija i tužilaca	Skupština RCG, Centar za obuku sudija, Udruženje tužilaca, Policijska akademija	1.1. Druga polovina 2006. godine 1.2. 2007.	1.3. Zakon usvojen 1.4. broj obuka, broj polaznika po institucijama	
2.	Jačanje kapaciteta tužilaca	2.1. Povećanje broja tužilaca 2.2. Obezbeđivanje odgovarajućih zarada i	2.1. Vrhovni tužilac, Tužilački savjet	Druga polovina 2006 – početak 2007.	2.1. Broj novih zaposlenih 2.2. Procenat povećanja zarada na godisnjem nivou 2.3. i 2.4. broj obuka, broj	

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		<p>uslova za rad tužilaca</p> <p>2.3. Sprovedenje dalje obuke tužilaca</p> <p>2.3.1. Upoznavanje sa međunarodnim krivičnim pravom i obavezama države u borbi protiv korupcije, organizovanog kriminala</p> <p>2.3.2. Sprovoditi program edukacije tužilaca u pogledu djela sa krivičnih obilježjima korupcije i organizovanog kriminala (KZ i ZKP)</p> <p>2.3.3. Sprovoditi program edukacije za krivična djela iz glave XXIII KZ-a i glave XXVIII KZ-a</p> <p>2.3.4. Strategija efikasnog krivičnog gonjenja (subjekti, radnje, mjere, rokovi, prekrivični i istražni postupak)</p> <p>2.3.5. Obuka o novim pojavnim oblicima kriminala</p> <p>2.4. Obuka o primjeni</p>	<p>2.3.1. Državni tužilac, Centar za edukaciju u pravosudnim organima</p>		<p>obuhvaćenih oblasti, ukupan broj polaznika i po oblastima</p> <p>2.3.1. Ukupan broj obuka, broj obuka po oblastima, ukupan broj polaznika, broj po obuci i po tužilstvima</p>		
					<p>2.5. ukupna vrijednost nabavljene opreme,</p>		



Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	MTN 2.5. Nabavka opreme za Odjeljenje za suzbijanje organizovanog kriminala 2.6. Nabavka stručne literature 2.7. Uspostavljanje informacionog sistema i baze podataka i obuka tužilaca 2.7.1 Prikupljanje, izrada i analiza statističkih podataka, vezano za izvršioce i strukturu krivičnih djela.				vrijednost opreme kupljene od donacija i iz budzeta 2.6. ukupan broj nabavljene stručne literature i po institucijama 2.7. broj tuzilastava uvezanih informacionim sistemom, tuzilastva koja nemaju informacioni sistem, ukupan broj predmeta po institucijama, ukupan broj predmeta u bazi i po institucijama, tuzilastva koja nisu pocela sa unosenjem predmeta u bazu, broj obuka i polaznika po tuzilastvima, polugodisnji statisticki izvjestaji				
2.1. Specijalizacija tužilaca	2.1. Specijalizacija tužilaca i Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala za krivično gonjenje krivičnih djela sa obilježjima korupcije i organizovanog kriminala	2.1. Državni tužilac			Ukupan broj obuka, broj obuka po oblastima, ukupan broj polaznika, broj polaznika po obuci				
2.2. Jačanje kapaciteta Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala	2.2. Povećati materijalne i kadrovske kapacitete Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala 3.2. Imenovanje	Vrhovni državni tužilac			3.1. procentualno povećanje plate na godisnjem nivou, broj novih zaposlenih 3.2. imenovana 2				

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	najmanje dva zamjenika Specijalnog tužioca za suzbijanje organizovanog kriminala 3.3. Povjerljivo osoblje Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala 3.4. Zaključivanje i multilateralnih i bilateralnih sporazuma o saradnji				zamjenika 3.3. broj novog osoblja, broj disciplinskih postupaka protiv osoblja 3.4. ukupan broj zaključenih ugovora i po zemlji			
	Donošenje i usvajanje Pravilnika o unutrašnjem poslovanju i vođenju evidencije kod Državnog tužioca	Ministarstvo pravde						
3.	Jačanje kapaciteta policije	Uprava policije	2007.		3.1. donešen akt  3.2. Reorganizacija odjeljenja			
	3.1. Donošenje akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave policije 3.2. Reorganizacija Odjeljenja za borbu protiv organizovanog kriminala, u smislu definisanja zakonskog okvira djelovanja, organizacionog nivoa, kao i djelokruga djelovanja 3.3. Uspostavljanje operativne baze							

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		<p>podataka iz oblasti organizovanog kriminala</p> <p>3.4. Obezbeđenje linkova i umrežavanje sa drugim institucijama radi korištenja baza podataka (Uprava carina, Poreska uprava, Uprava za nekretnine, CDA,...)</p> <p>3.5. Reorganizacija Odjeljenja za suzbijanje privrednog kriminaliteta u smislu definisanja zakonskog okvira djelovanja, organizacionog nivoa, kao i djelokruga djelovanja</p> <p>3.5.1. Formiranje organizacione jedinice u okviru odj. za priv.krim., za finansijske istrage i bavljenje pitanjima identifikovanja i oduzimanja protivpravno stečene imovine</p> <p>3.6. Osnivanje organizacione jedinice koja će se baviti krivičnim djelima korupcije</p> <p>3.7. Nabavka tehničke i komunikacione opreme</p>			<p>3.3. Uspostavljena baza</p> <p>3.4. Omogućen direktan pristup policije bazama podataka navedenih institucija</p> <p>3.5. Reorganizacija odjeljenja</p> <p>3.5.1 Formirana organizaciona jedinica</p>			
--	--	---	--	--	---	--	--	--

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	<p>3.8. Primjena MTN-a                  3.8.1. Nabavka tehničke opreme za primjenu MTN                  3.8.2. Organizovati visoko specijalističku obuku pripadnika policije, vezano za primjenu MTN-a                  3.8.3. Selekcija i edukacija službenika policije koji se angažuju kao prikriveni islednici                  3.9. Intenzivirati specijalističke obuke pripadnika policije, vezano za:                  3.9.1. privredni kriminal,                  3.9.2. organizovani kriminal                  3.9.3. korupciju                  3.9.4. finansijske istrage i pitanja oduzimanja imovine                  3.10. Tehničko opremanje Centra za kriminalističku tehniku                  3.10.1. Reorganizacija forenzičke jedinice                  3.10.2. Obuka kadrova                  3.10.3. Nabavka savremene laboratorijske opreme</p>		<p>3.6. Osnovana org.jedinica                   3.7. Nabavljena oprema, stavljanje u funkciju                   3.8. Nabavljena oprema, organizovane obuke                           3.8.3. Broj službenika koji su obučeni za poslove prikrivenih islednika, broj obuka i polaznika                  3.9. Broj specijalističkih obuka i polaznika po oblastima</p>			
--	---	--	---	--	--	--

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		<p>3.11. Obezbjedenje adekvatnog i funkcionalnog radnog prostora za zaposlene u Kriminalističkoj policiji iz oblasti organizovanog, privrednog kriminala i korupcije</p> <p>3.12. Osposobljavanje policije u smislu zakonsko predviđenih mjera u smislu zaštite svih lica koji prijavljuju krivična djela korupcije i organizovanog kriminala</p> <p>3.12.1. Unaprjeđenje sistema komunikacije sa građanima po pitanju prijavljivanja korupcije</p> <p>3.13. Poboljšanje mehanizama i instituta zaštite svih službenika koji su uključeni u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala</p> <p>3.14. Kreiranje saradničke mreže i utvrđivanje pravila za angažovanje saradnika</p>		<p>3.10. Nabavljena oprema</p> <p>3.10.1. Reorganizovana jedinica</p> <p>3.10.2. Sprovedene obuke</p> <p>3.10.3. Nabavljena oprema</p> <p>3.11. Obezbjeden funkcionalni prostor</p>			
--	--	---	--	---	--	--	--

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

					<p>3.14. definisana pravila postojanje mreže saradnika</p>			
<p>4. Jačanje sudova kapaciteta</p>	<p>4.1. Dosledno sprovoditi princip slučajne dodjele predmeta kroz uvođenje elektronskog sifriranja i raspodjele predmeta (i maksimalno iskoristiti pomoć informacione tehnike)</p> <p>4.1.1. Redovan i kontinuiran nadzor sudske uprave od strane Ministarstva pravde, shodno zakonu o sudovima</p> <p>4.1.2. Striktna primjena odredbi o disciplinskoj odgovornosti sudija, i postupku za razrješenje</p>	<p>4.1. Predsjednik suda</p> <p>4.1.1. Min.</p> <p>4.1.1. Pravde</p> <p>4.1.2. Sudski</p>			<p>4.1. broj sudova u kojima je uveden elektronski sistem dodjele predmeta</p> <p>4.1.1. broj sudova u kojima je sproveden nadzor, broj utvrđenih nepravilnosti po sudovima, broj odluka po nepravilnostima</p> <p>4.1.2. broj pokrenutih postupaka u odnosu na</p>			

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		<p>u skladu sa zakonom o sudovima                  4.2. Uvođenje prethodne obuke i specijalizacije, shodno zakonu o edukaciji u pravosudnim organima                  4.3. <b>definisane i kriterijuma</b> i <b>uspostavljanje procedura u postupku izbora sudija</b>                  4.4. Edukacija sudija i zaposlenih u sudskoj upravi o pojavama korupcije                  4.5. Jačanje međuinstitucionalne stručne saradnje sudova i drugih nadležnih organa (Tužilaštvo, Uprava policije, Uprava za antikorupcijsku inicijativu, i dr, uz poštovanje načela podjele vlasti</p>	<p>savjet                   4.2. Centar za edukaciju u pravosudnim organima                   4.3. Sudski savjet                   4.4. Centar za edukaciju u pravosudnim organima                  4.5. Vrhovni sud, Tužilaštvo, Uprava policije, Uprava za antikorupcijsku inicijativu, i dr.</p>		<p><b>prijavljene slučajeve disciplinske odgovornosti sudija</b>                   4.2. broj obučeni i specijalizovani sudija                   4.3. definisani kriterijumi i procedure usvojeni na svim nivoima,                   4.4. broj obuka, broj oblasti, ukupan broj polaznika i po oblastima                  4.5. broj koordinacionih sastanaka, broj razmotrenih predmeta, broj tumacenja zakonskih odredbi, broj preporuka po sastanku, na kvartalnom i godisnjem nivou</p>				
	<b>Specijalizovane institucije?</b>								

1.	Državni tužilac i Specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala	NAPOMENA: ovo su specijalizovane jedinice redovnih institucija, već obrađeno u drugim poglavljima (preporuka eksperata SE)						
2.	Uprava policije 2.1. Odjeljenje za borbu protiv organizovanog kriminala 2.2. Odjeljenje za suzbijanje privrednog kriminaliteta 2.3. Jedinica za zaštitu svjedoka							
<b>Međunarodna policijska i pravna saradnja</b>								
1.	Međunarodna policijska saradnja	1.1. Iniciranje otvaranja NCB Interpol-a u Podgorici 1.1.1 Obuka službenika koji će obavljati poslove međunarodne policijske saradnje 1.1.2. Obezbjedeње funkcionalnog radnog prostora za ovu	Uprava policije		1.1. Otvorena kancelarija NCB Interpol-a, ostvarivanje policijske saradnje na međunarodnom nivou, obezbijeđene kontinuirane obuke i radnog prostora, obezbijeđena tehnička i komunikaciona oprema	1.1. Državni status RCG		



		organizacionu jedinicu 1.1.3. Obezbeđenje tehničke i komunikacione opreme								
<b>Eksterna i interna revizija Budžeta</b>										
1.	Kontrola zakonitosti prihoda i rashoda budžetskih sredstava	1.1. Eksterna revizija	1.1. Državna revizorska institucija	1.1. Jednom godišnje (do aprila za prethodnu godinu)	1.1. Izvještaj o eksternoj reviziji Budžeta broj utvrđenih nepravilnosti i broj preporuka, broj ispravljenih nepravilnosti u odnosu na utvrđene nepravilnosti, broj krivičnih prijava nakon izvršene revizije					
2.	Kontrola zakonitosti rada budžetskih korisnika	2.1. Interna revizija	2.1. Ministarstvo – finansija za internu reviziju	2.1. Kontinuiran zadatak	2.1. Izvještaj o internoj reviziji Budžeta, broj utvrđenih nepravilnosti i broj preporuka, broj ispravljenih nepravilnosti u odnosu na utvrđene nepravilnosti, broj krivičnih prijava nakon izvršene revizije					
3	Prevenција zloupotrebe pri potrebi provedenja budžeta	3.1. Edukacija odgovornih lica zaduženih za upravljanje i raspolaganje budžetskim sredstvima 3.2. Edukacija javnosti u razumijevanju poslova	3.1. Državna revizorska institucija u saradnji sa NVO Državna	3.1. Kontinuirano	3. Broj aktivnosti u smislu edukacije, i stepen informisanosti odgovornih lica i javnosti					

		vezanih za kontrolu trošenja budžetskih sredstava 3.3. Blagovremeno informisanje javnosti o realizaciji planiranih revizija u skladu sa obavezama iz Zakona o DRI	revizorska institucija u saradnji sa medijima i NVO 3.3. Državna revizorska institucija u saradnji sa medijima i NVO					
<b>Savjet za privatizaciju</b>								
1	Praćenje konflikta interesa u procesu privatizacije	1.1. Uspostavljanje procedura za prijavu konflikta interesa u privatizaciji i njihovo promovisanje 2.1. Uspostavljanje sajta Savjeta za privatizaciju 2.2. Sprovođenje Zakona o slobodnom pristupu informacijama i objavljivanje ugovora o privatizaciji i izvjestaja tenderskih komisija o privatizaciji preduzeća	Savjet za privatizaciju NVO	odmah po usvajanju akcionog plana	1. broj podnijetih prijava, ukupan broj odluka, broj pozitivnih i negativnih, <b>broj krivičnih prijava</b> 2.1. uspostavljen sajt 2.2. broj dobijenih zahtjeva za informacijama, broj pozitivnih / negativnih odgovora, broj objavljenih ugovora, broj objavljenih izvjestaja tenderskih komisija			
2	Postovanje principa transparentnosti privatizacije	3.1. utvrđivanje diskreционih ovlasćenja definisanih zakonom, odlukama Vlade i Savjeta, definisanje predloga izmjena i dopuna zakona i izmjena	Savjet za privatizaciju NVO		3.1. broj analiziranih zakona, odluka Vlade i Savjeta, ukupan broj utvrđenih i ukupan broj smanjenih diskreционih ovlasćenja i po zakonskom aktu			
3.	Smanjenje diskreционih ovlasćenja		Savjet za privatizaciju					

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

4.	Unapredjenje kvaliteta procenja procesa privatizacije	odluka 4.1. organizovanje javnih rasprava o privatizaciji 4.2. uspostavljanje sistema za kontrolu ulaganja u privatizovana preduzeca 4.3. ukljucivanje sindikata privatizovanih preduzeca u procenje procesa privatizacije 4.4. sacinjavanje kvartalnih izvjestaja o korupciji u privatizaciji	Savjet za privatizaciju		4.1. ukupan broj organizovanih javnih rasprava i po preduzecu, broj izmjena strategija privatizacije nakon odrzanih rasprava, broj ucesnika na raspravama 4.2. uspostavljen sistem, broj preduzeca obuhvacenih sistemom, broj utvrdjenih slucajeva ksenja ugovora o privatizaciji, broj raskinutih ugovora zbog nepostovanje ugovorenih obaveza 4.3. ukupan broj odrzanih konsultacija sa sindikatima i po preduzecu, broj konsultacija za vec privatizovana preduzeca i ona cija privatizacija se planira, ukupan broj sindikata sa kojima se odrzavaju konsultacije, ukupan broj prijava korupcije i nepravilnosti i po preduzecu, broj donesenih odluka, broj krivicnih prijava 4.4. kvartalni izvjestaji, broj prijavljenih slucajeva korupcije, broj odluka, broj odbacenih prijava, broj krivicnih prijava		
5.	Unapredjenje odnosa sa gradjanima	5.1. uspostavljanje procedura za prijavljivanje nepravilnosti i korupcije			5.1. ukupan broj prijava i broj anonimnih prijava, broj odluka, broj odbacenih prijava, broj krivicnih prijava		

		u privatizaciji 5.2. upoznavanje građana i zaposlenih sa njihovim pravima na ucesce u donosenju odluka i kontrolu procesa privatizacije			5.2. broj distribuiranih promotivnih materijala, broj press konferencija na temu ucesca gradjana u procesu privatizacije, broj clanaka i saopstenja objavljenih u medijima			
<b>Uprava za sprečavanje pranja novca</b>								
1.	Usklađivanje funkcionisanja Uprave za sprečavanje pranja novca sa novim zakonskim okvirom	1.1. Usvajanje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji 1.2. Kadrovska popuna po novom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i obuka novih kadrova	Uprava za sprečavanje pranja novca, Vlada	2007.	1.2. Usvojen pravilnik  1.2. broj tehnoloskih viskova, broj novih zaposlenih, ukupan broj obuka i broj obuka po oblastima, broj polaznika			
2.	Edukacija zaposlenih u Upravi za sprečavanje pranja novca	2.1. Učešće na seminarima koje organizuju međunarodne institucije 2.2. Učestvovanje predstavnika Uprave u radnim grupama Egmont grupe	Uprava za sprečavanje pranja novca	stalan	2.1. ukupan broj obuka i broj obuka po oblastima, broj polaznika 2.2. broj radnih grupa, broj sastanaka, broj usvojenih primjera dobre prakse iz drugih zemalja			
3	Proširenje liste indikatora sumnjivih transakcija sa indikatorima koji se	3.1. Izrada dopunjene liste indikatora 3.2. Dostavljanje dopunjene liste	Uprava za sprečavanje pranja novca	2006., kontinuirano	3.1. ukupan broj novih indikatora i po oblastima, broj novih oblasti 3.2. ukupan broj obveznika i			

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	odnose na nove metode pranja novca i finansiranja terorizma	indikatora obveznicima i praćenje njene primjene				broj novih obveznika, ukupan broj pokrenutih postupaka i broj postupaka pokrenutih na osnovu novih indikatora, broj krivičnih prijava, broj sudskih slučajeva, pravosudnih presuda			
4.	Edukacija ovlaštenih lica i zaposlenih kod obveznika	4.1. Organizovanje seminara za ovlaštena lica obveznika i zaposlene koji imaju direktan kontakt sa klijentom 4.2. Organizovanje savjetovanja sa ovlaštenim licima u cilju prenošenja znanja na stečenih međunarodnim seminarima	Uprava za sprečavanje pranja novca	stalan		4.1. ukupan broj obuka i broj obuka po oblastima i po institucijama, ukupan broj polaznika, po obuci i po instituciji 4.2. ukupan broj organizovanih savjetovanja i broj po oblastima i institucijama, ukupan broj ucesnika, po savjetovanju i po instituciji			
5.	Podizanje nivoa regionalne saradnje	5.1. Inoviranje pojedinačnih sporazuma o saradnji sa FIU iz regiona 5.2. Održavanje regionalnih sastanaka sa FIU iz okruženja	Uprava za sprečavanje pranja novca	2007.		5.1. ukupan broj novih sporazuma i po zemlji 5.2. broj regionalnih sastanaka, broj pokrivenih oblasti, broj ucesnika, broj primijenjenih primjera dobre prakse			
6.	Podizanje nivoa unutrašnje saradnje	6.1. Inoviranje pojedinačnih sporazuma o saradnji sa drugim ovlaštenim državnim organima i organizacijama	Uprava za sprečavanje pranja novca i ostali nadzorni organi (Uprava policije, Poreska			5.1. ukupan broj novih sporazuma i po zemlji			

		6.2. Formiranje stalnog koordinacionog tijela za praćenje saradnje državnih institucija na planu implementacije Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	uprava, Uprava carina, Komisija za hartije od vrijednosti, Centralna banka		6.2. broj sastanaka koordinacionog tijela, broj razmotrenih slucajeva, broj utvrđenih nepravilnosti u radu državnih institucija, broj definisanih preporuka za unapredjenje prakse, broj sprovedenih preporuka		
7.	Podizanje nivoa saradnje sa gradjanima <u>napomena: Preporuka eksperata je da ovu tačku treba brisati</u>	7.1. Uspostavljanje i promovisanje procedura za prijave 7.2. uspostavljanje SOS telefona za gradjane	Uprava za sprečavanje pranja novca		7.1. definisane procedure, broj distribuiranog promotivnog materijala, broj saopštenja za medije i objavljenih članaka 7.3. broj prijavljenih slucajeva pranja novca, broj anonimnih prijava, broj donesenih odluka, broj odbacenih prijava, broj pokrenutih postupaka		
<b>PRIVATNI SEKTOR</b>							
<b>Komisija za javne nabavke</b>							
1.	Obezbjedivanje efikasne primjene novog Zakona o javnim nabavkama	1.5. Edukacija ključnog osoblja koje čini institucionalni okvir (Uprava za javne nabavke, Komisija za javne nabavke, službenici za javne nabavke i ponuđači) 1.6. Izrada podzakonske regulative 1.7. Izrada Priručnika o javnim nabavkama 1.8. Izrada komparativne analize zaštite prava ponuđača u zemljama Zapadnog Balkana	Komisija za javne nabavke, u okviru projekta EAR, Uprava za kadrove, Ministarstvo finansija, Uprava za javne nabavke	2006. i 2007.	1.1. Izvještaj organizatora programa edukacije i seminara obuke ključnog osoblja, stepen participacije subjekata koji su identifikovani kao nosioci sistema 1.2. Donešena podzakonska regulativa 1.3. Publikovanje Priručnika 1.4. Publikovanje komparativne analize		Da

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

2.	Obezbjedivanje većeg stepena transparentnosti i efikasnosti u sprovođenju postupaka javnih nabavki i zaštita prava ponuđača	2.4 Obezbjedivanje uslova za implementaciju Zakona o javnim nabavkama u dijelu koji se odnosi na elektronske javne nabavke 2.5 Izrada elektronskog djelovodnika 2.6 IT Obuka službenika za javne nabavke i ponuđača	Uprava za javne nabavke u saradnji sa Sekretarijatom za razvoj, pod pokroviteljstvom EAR	2007.	Uspostavljanje sistema elektronskih javnih nabavki	Da
3.	Procjena efikasnosti sistema javnih nabavki	3.1. Izvještaj Uprave za javne nabavke i Komisije za javne nabavke o stanju sistema javnih nabavki, uočenim nepravilnostima u radu i predlozima mjera za unapređivanje sistema	Uprava za javne nabavke, Komisija za javne nabavke	2008.	Izvjestaj, preporuke i realizacija preporuka	Da
4	Jačanje kapaciteta komisije	4.1. Kadrovsko jačanje, 4.2. Intenzivirana obuka kadrova				
<b>Komisija za utvrđivanje konflikta interesa</b>						
1.	Izmjena postojećeg zakonskog okvira	1.1. Usvajanje novog Zakona o konfliktu interesa 1.2. Uskladiti definiciju javnog funkcionera sa odredbama Konvencije UN-a protiv korupcije (čl. 2 Konvencije) 1.3. Uspostaviti adekvatne i efikasne sankcije za slučajeve kršenja Zakona	Radna grupa Skupštine RCG, u saradnji sa Komisijom za utvrđivanje konflikta interesa	2006.		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

2	Poštovanja zakonskih obaveza prijavljivanja imovine	2.1. Uvođenje efikasnog i proporcionalnog režima sankcionisanja, koji može dovesti i do razrješenja sa funkcije 2.2. Dostavljanje lažnih podataka o prihodima i imovini inkriminisati kao krivično djelo					
3.	Efikasna kontrola tačnosti dostavljenih podataka	3.1. Definisati zakonom obavezu Komisije da provjerava i utvrđuje tačnost podataka 3.2. Sprovedenje obaveze dostavljanja informacija Državnom tužiocu o lažnom prijavljivanju imovine					
4.	Edukacija svih subjekata uključenih u sprovođenje Zakona	4.1. Edukacija za javne funkcionere (lokalni funkcioneri) 4.2. Edukacija za predstavnike NVO 4.3. Edukacija za novinare	4. Komisija za utvrđivanje konflikta interesa, u saradnji sa NVO, predstavnicima medija				
<b>Poreska uprava</b>							
1.	Sprečavanje korupcije u Poreskoj upravi	1.1. Godišnja istraživanja o postojećim uslovima, pojavnim oblicima, uzrocima i metodama nastanka korupcije u poreskoj administraciji	Poreska uprava	Stalan			



Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

		1.2. Jačanje Odjeljenja za internu kontrolu Poreske uprave i uspostavljanje spoljne kontrole 1.2.1. Obuka službenika Odjeljenja za internu kontrolu 1.3. Rotacija zaposlenih u Poreskoj upravi (Finansijska policija) 1.4. Izrada Etičkog kodeksa službenika Poreske uprave						
2.	Automatizacija poreskog postupka	2.1. Uvođenje informacionog sistema sa jedinstvenom bazom podataka 2.2. Obuka službenika za korišćenje informacione tehnologije 2.3. Nabavka informacione tehnologije	Poreska uprava	Stalan				
3.	Poboljšanje saradnje sa policijom i tužilaštvom	3.1. Potpisivanje sporazuma o saradnji 3.2. Omogućavanje policiji direktnog pristupa i korišćenje baze podataka poreske uprave	Poreska uprava, Uprava policije tužilaštvo			3.1. Povećanje poreskih prihoda 3.2. Broj krivičnih prijava policije koje se zasnivaju na nepravilnostima utvrđenim na osnovu korištenja baze podataka Poreske uprave		
<b>Uprava carina</b>								
1.	Sprečavanje korupcije u carinskoj	1.1. Godišnja istraživanja o postojećim uslovima,	Uprava carina	2006		Istraživanje o stepenu korupcije u carinskoj službi		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

	službi	pojavnim oblicima, uzrocima i metodama nastanka korupcije u carinskoj službi 1.2. Izrada Etičkog kodeksa carinskih službenika 1.3. Rotacija zaposlenih u carinskoj službi						
2.	Efikasan rad za unutrašnju kontrolu Uprave carina	2.1. Izrada Pravilnika o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu Uprave carina 2.2. Obuka službenika Odjeljenja za unutrašnju kontrolu Uprave carina 2.3. Nabavka opreme za rad Odjeljenja 2.4. Unaprijeđenje sistema komunikacije sa građanima 2.4.1. Izrada Priručnika za građane 2.5. Periodični izvještaji o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu	Uprava carina			2.1. Utvrđen Pravilnik o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu 2.2. Broj sprovedenih obuka, broj službenika, broj pokrivenih oblasti 2.3. Vrijednost i struktura opreme 2.4. Broj priručnika distribuiranih građanima 2.5. Broj izvještaja, broj prijavljenih i procesuiranih slučajeva korupcije, struktura prijave (odnos između anonimnih i ostalih prijave)		
3.	Automatizacija carinskog postupka	3.1. Uvođenje informacionog sistema sa jedinstvenom bazom	Uprava carina					

4.	Poboljšanje saradnje sa policijom i tužilaštvom	podataka	4.1. Potpisivanje sporazuma o saradnji 4.2. Omogućavanje policiji direktnog pristupa i korištenje baze podataka Uprave carina	Uprava carina, Uprava policije, tužilaštvo	4.1. Povećanje carinskih prihoda 4.2. Broj krivičnih prijava policije koje se zasnivaju na nepravilnostima utvrđenim na osnovu korištenja baze podataka Uprave carina		
<b>Uprava za antikorupcijsku inicijativu</b>							
1.	Kontinuirano praćenje implementacije akcionog plana u dijelu korupcije, i stručna podrška radu Nacionalne komisije	1.1. Kadrovski i finansijski osposobiti Upravu za praćenje implementacije akcionog plana, i pružanje stručne i tehničke podrške radu Nacionalne komisije 1.2. Prikupljanje izvještaja nadležnih organa i institucija o sprovođenju mjera utvrđenih akcionim planom, i stručna analiza ovih izvještaja 1.3. Pripremati predloge za moguće izmjene akcionog plana 1.4. Priprema materijala i nacрта predloga koje će usvajati Nacionalna komisija	1.1. Uprava za antikor.inic.	Kontinuirano, odmah nakon usvajanja akcionog plana	1.1. Dovoljan broj službenika u Upravi  1.2. broj prikupljenih izvještaja, broj stručnih analiza  1.3. broj predloga za izmjenu akcionog plana, odnos između sačinjenih i usvojenih predloga 1.4. Efikasan rad Nacionalne komisije		

Implementation of Anti-Corruption Plans in South-Eastern Europe (PACO Impact)  
 Council of Europe project funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

2.	Podsticanje građana da prijavljuju korupciju	2.1. Formirati Odjeljenje za pritužbe građana  2.2. Izrada i distribuiranje informativno-propagandnog materijala			2.1. formirano odjeljenje, broj primljenih prijava korupcije, broj prijava prosljeđenih nadležnim organima  2.2. izrađen i distribuiran informativno-propagandni materijal		
3.	Predlaganje i zaključivanja primjene evropskih i drugih međunarodnih antikorupcijskih standarda i instrumenata	3.1. Promovisati značaj implementacije Građansko-pravne konvencije SE o korupciji 3.2. Koordinirati aktivnosti na planu pune primjene Konvencije UN-a protiv korupcije					
4.	Ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz članstva u SPAI i GRECO	4.1. Koordinirati aktivnosti u vezi sa Izvještajem Savjeta Evrope (GRECO) o procjeni antikorupcijskih mjera i aktivnosti u Republici Crnoj Gori 4.2. Koordinirati aktivnosti koje se sprovode u okviru Antikorupcijske inicijative Pakta stabilnosti (SPAI) 4.3. Koordinirati aktivnosti koje se sprovode u okviru PACO Impact projekta SE					

<b>Edukacija javnosti</b>							
				Stalno	Percepcija istraživanja javnog mnjenja Broj kampanja i učeske građana	Da	Da
1.	Podizanje nivoa svijesti građana o organizovanom kriminalu i korupciji	1.1. Kreirati i sprovesti intenzivnu javnu kampanju za podizanje nivoa svijesti i uključivanje građana u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala	Svi državni organi, NVO sektor, Mediji				
2.	Otvaranje državnih organa prema građanima	2.1. Implementacija Zakona o slobodnom pristupu informacijama 2.2. Izrada vodiča za pristup informacijama u posjedu državnih organa	2.1. Ministarstvo kulture i medija 2.2. Svi državni organi	2006.	2.1. Broj zahtjeva za pristup informacijama prema državnim organima. 2.2. Broj odgovora na zahtjev		