

Ref. CommDH 024(2011)

## **"Россия должна снять все препятствия в отношении свободы собраний"**

Страсбург, 9/9/2011 – "Свобода собраний имеет важнейшее значение для поддержания плюрализма и демократии. Российские власти должны пересмотреть законодательство и практику для того, чтобы соблюдать это основополагающее право человека", – заявил Комиссар по правам человека Совета Европы Томас Хаммарберг, опубликовав сегодня [письмо](#), адресованное правительству Российской Федерации.

Общие нормативные рамки, содержащиеся в федеральном законодательстве о собраниях, в широком плане соответствуют международным стандартам, предусматривая – как и в большинстве других европейских государств – процедуру уведомления, которая не обязывает организаторов митинга просить разрешения от властей, а лишь проинформировать их о намерении провести митинг. Однако нормативные акты или решения, принятые региональными или местными органами власти, иногда ограничивают это право более узкими рамками или в ином духе. Исходя из этого, Комиссар рекомендует российским властям обеспечить соответствие между федеральным законодательством и нормами и теми решениями, которые принимаются на местном уровне.

В этом же письме поднимается вопрос и об отсутствии в существующих юридических рамках правовых положений о спонтанных собраниях. Подчеркивая, что возможность организации подобного рода мероприятий была бы важной в тех случаях, когда отсрочка может ослабить силу послания, Комиссар рекомендует, чтобы были приняты юридические положения, защищающие возможность проведения мирных собраний такого рода.

Действия со стороны сотрудников правоохранительных органов во многих случаях были направлены на вмешательство в собрания или на разгон тех собраний, которые рассматривались властями как незаконные, несмотря на соблюдение организаторами процедуры уведомления, предусмотренной в законе. "Часто использовалась сила – а иногда чрезмерная – и участники собраний задерживались и подвергались жестокому обращению со стороны полиции, даже во время мирных мероприятий. Власти должны обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов на всех уровнях соблюдали и защищали право на свободу собраний и действовали законно в контексте подобных мероприятий. Таким сотрудникам на регулярной основе необходимо предоставлять соответствующую подготовку в сфере действий полиции при публичных собраниях, включая принципы прав человека".

Комиссар также рекомендует поощрять соблюдение законов, нормативных актов и стандартов в сфере прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов и обеспечивать их ответственность в отношении любых незаконных действий, совершенных во время собраний. "Первым шагом должно стать обязательное ношение четких и легко узнаваемых опознавательных знаков во время собраний. Во-вторых, следует собирать и предоставлять статистические данные о незаконных действиях со стороны сотрудников правоохранительных органов во время собраний".

Еще один аспект, затрудняющий осуществление права на свободу собраний, связан с санкциями и наказаниями, применяемыми после собрания. "На ответственность, возникающую после собраний, распространяется принцип соразмерности. Европейский

суд по правам человека в ряде случаев установил, что последующие санкции представляли собой несоразмерное вмешательство в право на свободу собраний и выражение мнения. Власти на всех уровнях должны обеспечивать, чтобы любое лицо, обвиняемое в правонарушении, связанном с собранием, имело право на справедливое судебное разбирательство".

[Прочитать комментарий Российской Федерации.](#)

**Press contact in the Commissioner's Office:**

Stefano Montanari, + 33 (0)6 61 14 70 37; [stefano.montanari@coe.int](mailto:stefano.montanari@coe.int);

Keep up to date with the Commissioner on [Twitter](#)

The Commissioner for Human Rights is an independent, non-judicial institution within the Council of Europe, mandated to promote awareness of, and respect for, human rights in the 47 member states of the Organisation. Elected by the Parliamentary Assembly of the Council of Europe, the present Commissioner, Mr Thomas Hammarberg, took up his function on 1 April 2006